

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ



ΣΧΟΛΗ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

ΤΟΜΕΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ



ΠΜΣ

ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΦΡΟΝΤΙΔΑΣ

ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

**«Η διοικητική μεταρρύθμιση στον τομέα των
προμηθειών των οργανισμών υγείας την τελευταία
δεκαετία»**

**ΜΑΥΡΟΓΕΩΡΓΗ ΜΑΡΙΝΑ
ΑΡ. ΜΗΤΡΩΟΥ 20082**

Ακαδημαϊκή Υπεύθυνη

Καθηγητής

ΓΟΥΛΑ ΑΣΠΑΣΙΑ

ΑΘΗΝΑ 2022

Τριμελής Επιτροπή Αξιολόγησης

Επιβλέπων
Καθηγητής

Αναπληρώτρια
Καθηγήτρια

ΑΣΠΑΣΙΑ
ΓΟΥΛΑ

ΥΠΟΓΡΑΦΗ

Μέλος

Καθηγητής

ΜΑΡΚΟΣ
ΣΑΡΡΗΣ

ΥΠΟΓΡΑΦΗ

Μέλος

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ

ΜΑΡΙΑ-ΑΓΓΕΛΙΚΗ
ΣΤΑΜΟΥΛΗ

ΥΠΟΓΡΑΦΗ

ΔΗΛΩΣΗ ΣΥΓΓΡΑΦΕΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Η κάτωθι υπογεγραμμένη Μαυρογεώργη Μαρίνα του Δημητρίου, με αριθμό μητρώου 20082 φοιτήτρια του Προγράμματος Μεταπτυχιακών Σπουδών Διοίκηση και Διαχείριση των Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Φροντίδας του Τμήματος Διοίκησης Επιχειρήσεων της Σχολής Διοικητικών Οικονομικών και Κοινωνικών Σπουδών του Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής, δηλώνω ότι: «Είμαι συγγραφέας αυτής της μεταπτυχιακής εργασίας και ότι κάθε βοήθεια την οποία είχα για την προετοιμασία της, είναι πλήρως αναγνωρισμένη και αναφέρεται στην εργασία. Επίσης, οι όποιες πηγές από τις οποίες έκανα χρήση δεδομένων, ιδεών ή λέξεων, είτε ακριβώς είτε παραφρασμένες, αναφέρονται στο σύνολό τους, με πλήρη αναφορά στους συγγραφείς, τον εκδοτικό οίκο ή το περιοδικό, συμπεριλαμβανομένων και των πηγών που ενδεχομένως χρησιμοποιήθηκαν από το διαδίκτυο. Επίσης, βεβαιώνω ότι αυτή η εργασία έχει συγγραφεί από μένα αποκλειστικά και αποτελεί προϊόν πνευματικής ιδιοκτησίας τόσο δικής μου, όσο και του Ιδρύματος. Παράβαση της ανωτέρω ακαδημαϊκής μου ευθύνης αποτελεί ουσιώδη λόγο για την ανάκληση του πτυχίου μου». Επιθυμώ την απαγόρευση πρόσβασης στο πλήρες κείμενο της εργασίας μου μέχρι 30/06/2022 και έπειτα από αίτηση μου στη Βιβλιοθήκη και έγκριση του επιβλέποντα καθηγητή.

Η Δηλούσα



Σύντομη Περίληψη

Είναι γεγονός ότι τα κράτη του ΟΟΣΑ δαπανούν αρκετά χρήματα για τις δημόσιες προμήθειες με υψηλό ποσοστό του ΑΕΠ. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα τα κράτη να οδηγούνται στην ανάγκη για εκσυγχρονισμό του συστήματος των δημόσιων προμηθειών, με στόχο την βελτίωση του προκειμένου να γίνει πιο αποδοτικό και συνάμα να εξοικονομηθούν οι δημόσιοι πόροι.

Στην Ελλάδα το ελληνικό σύστημα των δημόσιων προμηθειών παρουσιάζει παρατυπίες με αποτέλεσμα να θεωρείται τρωτό στην διαφθορά. Ο στόχος της διοικητικής μεταρρύθμισης, αποτελεί τόσο την οικονομική ανάπτυξη όσο και την κοινωνική ευημερία μέσα από την καταπολέμηση της διαφθοράς και της ανταγωνιστικότητας.

Η συγκεκριμένη διπλωματική εργασία είχε ως στόχο την ανάλυση και την διαπίστωση για τυχόν αλλαγές που πραγματοποιήθηκαν την τελευταία δεκαετία στον τομέα των προμηθειών αλλά και τις δυσλειτουργίες που αντιμετωπίζονται είτε σε εθνικό είτε σε διεθνές επίπεδο.

Το υλικό της μελέτης αποτέλεσε τόσο η ελληνική όσο και η ξένη βιβλιογραφία, το εθνικό δίκαιο, οι κανονιστικές διατάξεις και οι ευρωπαϊκές οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις.

Καταληκτικά, ως συμπέρασμα προκύπτει ότι το ενιαίο νομοθετικό πλαίσιο μπορεί να αποτελέσει ένας βασικός γνώμονας για την διαμόρφωση ενός απλού, σύγχρονου, δίκαιου, ευέλικτου και αποτελεσματικού συστήματος δημόσιων συμβάσεων, ενώ παράλληλα με την εξασφάλιση των βασικών αρχών των κρατικών προμηθειών μπορεί να γίνει η εξάλειψη όλων παθογενειών του ελληνικού συστήματος.

Λέξεις κλειδιά

- Δημόσιες προμήθειες
- Μεταρρυθμίσεις
- Νομοθεσία
- Δημόσιες συμβάσεις
- Ηλεκτρονικές προμήθειες
- Οικονομικοί φορείς

Abstract

It is a fact that OECD countries spend a lot of money on public procurement with a high percentage of GDP. This results in states leading to the need to modernize the public procurement system, with the aim of improving it in order to make it more efficient and at the same time save public resources.

In Greece, the Greek public procurement system presents irregularities, as a result of which it is considered vulnerable to corruption. The goal of administrative reform is both economic growth and social prosperity through the fight against corruption and competitiveness.

The aim of this dissertation was to analyze and identify any changes that have taken place in the last decade in the field of procurement and the malfunctions that are addressed either nationally or internationally.

The material of the study was both Greek and foreign literature, national law, regulations and European directives on public procurement.

Finally, the conclusion is that the single legislative framework can be a key driver for the formation of a simple, modern, fair, flexible and efficient public procurement system, while ensuring the basic principles of public procurement can eliminate all pathogens of the Greek system.

Key words

- Public procurement
- Reforms
- Legislation
- Public contracts
- Electronic supplies
- Economic operators

Ευχαριστίες

Θα ήθελα να ευχαριστήσω θερμά την καθηγήτρια μου Ασπασία Γούλα, που από την πρώτη στιγμή με όλη της δύναμη και την αγάπη με βοήθησε να κατανοήσω το θέμα της εργασίας αλλά και την έννοια και την σημασία των δημόσιων συμβάσεων και προμηθειών όχι μόνο στον τομέα της υγείας αλλά και γενικότερα στον δημόσιο τομέα. Επίσης, θέλω να ευχαριστήσω όλους τους καθηγητές του μεταπτυχιακού προγράμματος που με βοήθησαν να δω μία άλλη διαφορετική οπτική γωνία της λειτουργίας των οργανισμών υγείας καθώς και την προσφορά τους στο κοινωνικό σύνολο.

Τους γονείς μου που όλο αυτό το διάστημα κατά την συγγραφή της διπλωματικής εργασίας με στήριξαν και με βοήθησαν να ανταποκριθώ επάξια στην συγγραφή αυτής της διπλωματικής εργασία εργασίας με τις γνώσεις τους πάνω στην ανάλυση των νομοθετικών πλαισίων.

Επιπλέον ,θα ήθελα να ευχαριστήσω την αδερφή μου Έφη που κατά την διάρκεια των μεταπτυχιακών μου σπουδών με βοήθησε να κατανοήσω στον δημόσιο τομέα το έργο της διοίκηση και ειδικότερα στον χώρο της υγείας, με τις γνώσεις πάνω στις προπτυχιακές σπουδές στο κομμάτι της δημόσιας διοίκησης.

Τέλος, θα ήθελα να ευχαριστήσω ιδιαίτερος τον πιο κοντινό μου άνθρωπο την φίλη μου την Χαρά που χάρη της παροχής του τεχνολογικού εξοπλισμού δεν θα μπορούσα να υλοποιήσω την συγκεκριμένη διπλωματική εργασία.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

| | |
|---|-----------|
| ΕΙΣΑΓΩΓΗ..... | 11 |
| ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: ΚΡΑΤΙΚΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ..... | 13 |
| 1.1 Εισαγωγή..... | 14 |
| 1.2 Εννοιολογικός προσδιορισμός κρατικών προμηθειών..... | 14 |
| 1.3 Οι βασικές αρχές των κρατικών προμηθειών..... | 14 |
| 1.4 Φορείς υλοποίησης κρατικών προμηθειών..... | 16 |
| 1.5 Τα είδη των διαγωνισμών..... | 17 |
| 1.5.1 Διαγωνισμός με ανοιχτή διαδικασία..... | 19 |
| 1.5.2 Διαγωνισμός με κλειστή διαδικασία..... | 20 |
| 1.5.3 Διαδικασία με διαπραγμάτευση..... | 21 |
| 1.5.4 Διαδικασία του συνοπτικού διαγωνισμού..... | 22 |
| 1.6 Παρουσιάσεις-εκθέσεις οικονομικών συγκεντρωτικών στοιχείων ανά Υ.Π.ε από το 2017 έως 2020..... | 22 |
| 1.6.1 Οικονομικά στοιχεία νοσοκομείων από τον Ιανουάριο έως Δεκέμβριο 2017..... | 23 |
| 1.6.2 Οικονομικά στοιχεία νοσοκομείων από τον Ιανουάριο έως Δεκέμβριο 2018..... | 25 |
| 1.6.3 Οικονομικά στοιχεία νοσοκομείων από τον Ιανουάριο έως Δεκέμβριο 2019..... | 27 |
| 1.6.4 Οικονομικά στοιχεία νοσοκομείων από τον Ιανουάριο έως Δεκέμβριο 2020..... | 28 |
| 1.7 Συμπεράσματα κεφαλαίου..... | 30 |
| ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2 : ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΟΥ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΚΑΙ ΟΙ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΜΕΧΡΙ ΣΗΜΕΡΑ..... | 32 |
| 2.1 Εισαγωγή..... | 32 |
| 2.2 Ανάλυση τω σημαντικότερων άρθρων του Ν. 4412/2016..... | 32 |
| 2.3 Ανάλυση των σημαντικότερων άρθρων του Ν.4413/2016..... | 36 |
| 2.4 Οι σημαντικότερες τροποποιήσεις του ν.4412/2016..... | 39 |
| 2.5 Η περιγραφή των εμπλεκόμενων φορέων στις διαδικασίες προμηθειών..... | 41 |
| 2.5.1 Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημόσιων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ)..... | 41 |
| 2.5.2 Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (ΕΠΥ)..... | 42 |
| 2.5.3 Οι υγειονομικές περιφέρειες (ΥΠΕ)..... | 43 |
| 2.5.4 Ελεγκτικό Συνέδριο..... | 44 |
| 2.5.5 Δικαστήρια εκδίκασης των διαφορών κατά τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων..... | 44 |
| 2.5.6 Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ)..... | 45 |

| | |
|--|-----------|
| 2.5.7 Επιτροπή Ανταγωνισμού..... | 46 |
| 2.6 Ανάλυση των συστημάτων των δημόσιων συμβάσεων..... | 48 |
| 2.6.1 Το Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ)..... | 48 |
| 2.6.2 Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημόσιων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ)..... | 55 |
| ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3 : ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (ΕΣΗΔΗΣ)..... | 58 |
| 3.1 Εισαγωγή..... | 58 |
| 3.2 Ηλεκτρονικές προμήθειες..... | 58 |
| 3.3 Η έννοια των δημόσιων συμβάσεων..... | 59 |
| 3.4 Τα οφέλη των ηλεκτρονικών προμηθειών..... | 61 |
| 3.5 Το νομοθετικό πλαίσιο στην Ευρώπη..... | 62 |
| 3.6 Τα προβλήματα των ηλεκτρονικών προμηθειών..... | 63 |
| 3.7 Τα στάδια των ηλεκτρονικών προμηθειών..... | 64 |
| 3.8 Προγραμματισμός των Κρατικών Προμηθειών..... | 68 |
| 3.9 Εθνικό σύστημα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ)..... | 69 |
| 3.9.1 Τα οφέλη της λειτουργίας του ΕΣΗΔΗΣ..... | 70 |
| 3.10 Στατιστικά στοιχεία Προμηθειών και Υπηρεσιών από το 2018-2019..... | 70 |
| 3.10.1 Απολογιστικά και Στατιστικά Στοιχεία του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) για Προμήθειες και Υπηρεσίες από τον Ιανουάριο έως τον Δεκέμβριο του 2018..... | 71 |
| 3.10.2 Απολογιστικά και Στατιστικά Στοιχεία του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) για Προμήθειες και Υπηρεσίες από τον Ιανουάριο έως τον Ιούνιο του 2019..... | 76 |
| 3.11 Συμπεράσματα κεφαλαίου..... | 78 |
| ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4: ΟΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ ΣΤΗΝ ΥΓΕΙΑ..... | 79 |
| 4.1 Εισαγωγή..... | 79 |
| 4.2 Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας (Ε.Κ.Α.Π.Υ.)..... | 79 |
| 4.3 Πληροφοριακά συστήματα στην υγεία..... | 81 |
| 4.4 Η τεχνική περιγραφή του συστήματος στην υγεία..... | 82 |
| 4.5 Επιρροές της ηλεκτρονικής προμήθειας στην υγεία..... | 84 |
| 4.6 Συμπεράσματα κεφαλαίου..... | 87 |
| ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5: ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΙΣΜΟΙ-ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ- ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ.... | 89 |
| 5.1 Εισαγωγή..... | 89 |

| | |
|--------------------------------|-----------|
| 5.2 Προβληματισμοί..... | 89 |
| 5.3 Συμπεράσματα και | |
| Προτάσεις..... | 90 |
| Ελληνική | |
| Βιβλιογραφία..... | 92 |
| Ξένη Βιβλιογραφία..... | 98 |

Κατάλογος πινάκων, γραφικών παραστάσεων και διαγραμμάτων

A. Οργανογράμματα

1. Οργανόγραμμα 1, Αναλυτικό Οργανόγραμμα της Εθνικής Κεντρικής Αρχής Προμηθειών Υγείας (ΕΚΑΠΥ), σελ. 80

B. Σχήματα

1. Σχήμα 1, Η Ηλεκτρονική διαδικασία ανάθεσης και υλοποίησης μιας δημόσιας σύμβασης που υποστηρίζεται από το ΕΣΗΔΗΣ, σελ. 52
2. Σχήμα 2, Τα στάδια για τις δημόσιες συμβάσεις, σελ. 57

Κατάλογος Ακρωνυμίων και Συντομογραφιών

1. Ελληνική Αστυνομία (ΕΛΑΣ)
2. Γενικό Επιτελείο Στρατού (ΓΕΣ)
3. Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (ΔΕΚΟ)
4. Εταιρεία Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως Πρωτεύουσας Α.Ε. (ΕΥΔΑΠ)
5. Οργανισμός Σιδηροδρόμων Ελλάδας Α.Ε. (ΟΣΕ)
6. Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.)
7. Ευρωπαϊκών κοινοτήτων (ΕΚ)
8. Νόμος (ν.)
9. Παράγραφος (παρ.)
10. Γενική Γραμματεία Εμπορίου (ΓΓΕ)
11. Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων (ΥΠΕΧΩΔΕ)
12. Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ)
13. Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ)
14. Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ)
15. Φύλλο Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ)
16. Υγειονομική Περιφέρεια (Υπε)
17. Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνίας (ΤΠΕ)
18. Εταιρία Προστασίας Πρεσπών (ΕΠΠ)
19. Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ)
20. Φόρος Προστιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ)
21. Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος (ΤΕΕ)
22. Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ)
23. Συμφωνία Δημοσίων Συμβάσεων (ΣΔΣ)
24. Κεντρική Αρχή Αγορών (ΚΑΑ)
25. Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (ΕΣΠΑ)
26. Αριθμό Διαδικτυακής Ανάρτησης Μητρώου (ΑΔΑΜ)
27. Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ)
28. Ελληνικής Εταιρίας Επιχειρησιακών Ερευνών (ΕΕΕΕ)
29. Συστήματα Ηλεκτρονικών Αγορών (ΣΗΑ)
30. Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (ΟΠΣ)
31. Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (ΕΠΥ)
32. Εθνικές Κεντρικές Αρχές Αγορών (ΕΚΑΑ)

33. Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας (ΠΠΥΦΥ)
34. Φορέας Παροχής Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΠΥΥΚΑ)
35. Προεδρικό Διάταγμα (ΠΔ)
36. Επιτροπή Ανταγωνισμού (ΕΑ)
37. Ενιαίος Φορέας Ελέγχου Τροφίμων (ΕΦΕΤ)
38. Αρχή Προδικαστικότητας Προσφύγων (ΑΕΠΠ)
39. Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων (ΙΚΑ)
40. Γενικό Εμπορικό Μητρώο (ΓΕΜΗ)
41. Tenders Electronic Daily (TED)
42. Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνίας (ΤΠΕ)
43. Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ)
44. Τυποποιημένου Έγγραφου Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ)
45. Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας (Ε.Κ.Α.Π.Υ.)
46. Call for tender (CFT)
47. Really Simple Syndication (RSS)
48. Στρατηγική Κεντροποιημένων Προμηθειών (ΣΚΠ)
49. Επιχειρησιακών Σχεδίων Κεντρικών Προμηθειών (Ε.Σ.Κ.Π.)
50. Electronic Patient Record (EPR)
51. Common Procurement Vocabulary (CPV)
52. Global Medical Device Nomenclature (GMDN)

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το ελληνικό σύστημα προμηθειών υγείας, είναι γεγονός ότι τα τελευταία χρόνια εμφάνιζε σπατάλη και παρατυπίες στις διαδικασίες μέχρι και σήμερα, μπορεί να θεωρηθεί πως είναι τρωτό στην διαφθορά. Ο βασικός στόχος των διοικητικών μεταρρυθμίσεων είναι ο εξορθολογισμός των δαπανών, η οικονομική ανάπτυξη και η κοινωνική ευημερία μέσω της καταπολέμησης της διαφθοράς και της ανάπτυξης της ανταγωνιστικότητας.

Ο σκοπός της παρούσας εργασίας είναι να πραγματοποιηθεί η μελέτη του νέου νομικού πλαισίου όσον αφορά τις προμήθειες στην υγεία. Οι στόχοι της ήταν η μελέτη του νέου κανονιστικού πλαισίου όπως ήταν σε ισχύ την τελευταία δεκαετία αλλά και μέχρι σήμερα, αλλαγές που έχουν πραγματοποιηθεί τα τελευταία δέκα χρόνια, η μελέτη της επίδρασης της ανωτέρω μεταρρύθμισης στη Δημόσια Διοίκηση καθώς και τα συμπεράσματα που προκύπτουν από την μελέτη.

Επιπλέον, η παρούσα μελέτη θα μπορούσε να θεωρηθεί ένα χρήσιμο εργαλείο για την καλύτερη κατανόηση των εμπλεκόμενων στο χώρο των δημόσιων προμηθειών της υγείας, με κύριο στόχο την αποσαφήνιση και κατανόηση των στόχων και οριζόμενων διαδικασιών του ισχύοντος νομικού πλαισίου.

Το υλικό της συγκεκριμένης μελέτης αποτελείται από ελληνική και ξένη βιβλιογραφία, τις κανονιστικές διατάξεις και τις ευρωπαϊκές οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις.

Η παρούσα μελέτη αποτελείται από τα παρακάτω κεφάλαια.

Το 1^ο Κεφάλαιο – *Κρατικές Προμήθειες*: Δίνεται ο ορισμός της έννοιας των κρατικών προμηθειών, οι βασικές αρχές τους, οι φορείς υλοποίησης τους καθώς και τα είδη των διαγωνισμών.

Το 2^ο Κεφάλαιο- *Ανάλυση του νομοθετικού πλαισίου και οι εξελίξεις μέχρι σήμερα*: Σε αυτό το κεφάλαιο αναλύεται το κυριότερο νομοθετικό πλαίσιο που υφίσταται στις δημόσιες συμβάσεις, οι φορείς που εμπλέκονται καθώς και τα συστήματα και τα εργαλεία που χρησιμοποιούν κατά τις διαδικασίες των προμηθειών υγείας.

Το 3^ο Κεφάλαιο- *Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ)*: Αναλύεται ο όρος των δημόσιων συμβάσεων, των ηλεκτρονικών προμηθειών, τα οφέλη, τα στάδια καθώς και τα προβλήματα αυτών. Επίσης, αναφέρεται στον

προγραμματισμός των Κρατικών Προμηθειών αλλά και στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων με την ανάλυση των στατιστικών στοιχείων από το 2018-2019.

Το 4^ο Κεφάλαιο- *Οι ηλεκτρονικές προμήθειες στην υγεία*: Γίνεται λόγος για την Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας, για τα πληροφοριακά συστήματα στην υγεία, οι τεχνικές περιγραφές τους, καθώς και οι επιρροές των ηλεκτρονικών προμηθειών στην υγεία.

Το 5^ο Κεφάλαιο- *Προβληματισμοί-Συμπεράσματα- Προτάσεις*: Σε αυτό το κεφάλαιο αναπτύσσονται οι προβληματισμοί που προέκυψαν από την συγκεκριμένη μελέτη του νέου νομικού πλαισίου, εξάγονται τα σχετικά συμπεράσματα, και προτείνονται οι σχετικές βελτιώσεις τους.

Καταληκτικά, μπορεί να διαπιστωθεί ότι τόσο η πολυπλοκότητα του συστήματος των προμηθειών για την εξασφάλιση των βασικών αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης, όσο του δαιδαλώδους νομικό πλαίσιο που τις διέπει, αποτέλεσε ένα βασικό κίνητρο για την μελέτη της παρούσας μελέτης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: ΚΡΑΤΙΚΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ

1.1 Εισαγωγή

Σε αυτό το κεφάλαιο θα πραγματοποιηθεί η ανάλυση των όρων των «προμηθειών» και των «κρατικών προμηθειών» και μετέπειτα θα γίνει μία αναφορά στις βασικές αρχές των κρατικών προμηθειών κατά την διάρκεια της σύναψης μίας δημόσιας σύμβασης. Επιπλέον θα γίνει μία ανάλυση στους φορείς που εμπλέκονται για την υλοποίηση τους καθώς και τα είδη των διαγωνισμών για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών. Τέλος, θα αναλυθούν οι εκθέσεις οικονομικών συγκεντρωτικών στοιχείων ανά Υ.Π.ε από το 2017 έως 2020.

1.2 Εννοιολογικός προσδιορισμός κρατικών προμηθειών

Με τον όρο κρατικές προμήθειες ή προμήθειες του δημοσίου ονομάζονται οι αγορές (αγαθών, έργων και υπηρεσιών) που πραγματοποιούν οι διάφοροι φορείς και οι υπηρεσίες του δημοσίου όπως είναι τα Υπουργεία, τα Νοσοκομεία, η ΕΛΑΣ, ΓΕΣ, Πυροσβεστικό σώμα κλπ., οι τοπικές αυτοδιοικήσεις, δηλαδή οι Περιφέρειες, Νομαρχίες, οι Δήμοι και οι Κοινότητες, οι ΔΕΚΟ, δηλαδή ΕΥΔΑΠ, ΟΣΕ, όπως και άλλοι δημόσιοι φορείς και Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών τους. Οι αγορές αυτές θεωρούνται αφορούν αγαθά, υπηρεσίες και έργα που θεωρούνται απαραίτητα για την λειτουργία των προαναφερθέντων υπηρεσιών. (Γούλα, 2007) (Γενική Γραμματεία Εμπορίου, 2002) (Rosemann, 2003) (Lloyd & McCue, 2004)

Όπως κάθε αγοραστής έτσι και το Δημόσιου προκειμένου να προμηθεύσει τις υπηρεσίες του με τα απαραίτητα αγαθά και προκειμένου να καταλήξει σε ένα προϊόν, πραγματοποιεί μία έρευνα αγοράς. Σε σχέση, όμως, με τον Ιδιωτικό τομέα και πιο συγκεκριμένα με τους ιδιώτες δεν πηγαίνουν από έμπορο σε έμπορο, ώστε να βρει την πιο συμφέρουσα αγορά, αλλά καλεί τους προμηθευτές να εκδηλώσουν εκείνοι ενδιαφέρον ,μέσω των διαγωνισμών και να υποβάλλουν τις προσφορές τους. Οι προμήθειες του δημοσίου μπορούν να πραγματοποιηθούν με την βοήθεια των γραπτών συμβάσεων ή αλλιώς των συμβάσεων του δημοσίου. Για την αγορά ή την μίσθωση αγαθών, υπηρεσιών και Δημόσιων Έργων απαιτείται μεταξύ των προμηθευτών που μπορεί να είναι επιχειρήσεις ή ιδιώτες και της αναθέτουσας αρχής, δηλαδή μεταξύ των

δύο συμβαλλομένων μερών μια γραπτή σύμβαση που θα κατοχυρώνει την πραγματοποίηση της προμήθειας. Στις συμβάσεις αυτές γίνεται αναφορά με κάθε λεπτομέρεια σε σχέση με το περιεχόμενο και τους όρους μίας συμφωνίας μεταξύ των μελών. (Γούλα, 2007) Παράλληλα, όμως με την θεσμοθετημένη αναζήτηση προμηθευτών, η ανάγκη για διαφάνεια, η έλλειψη μυστικότητας, τα πολλαπλά σημεία ελέγχου και εποπτείας, η διάχυση εξουσίας και η δυσκολία λήψης μέτρων απέναντι στους αναξιόπιστους προμηθευτές αυξάνουν την πολυπλοκότητα και να επιμηκύνουν τη διάρκεια των προβλήματων είναι τα εξής :

- **Μεγάλοι χρόνοι ανοχής :** Για την διεκπεραίωση μιας αγοράς στο δημόσιο τομέα απαιτεί λεπτομερείς διαδικασίες, όπου αυτό είναι αδύνατον λόγω της έλλειψης των ενημερωμένων καταλόγων υλικών και προμηθευτών, απουσία ηλεκτρονικού ιστορικού συμβάσεων, η μη ύπαρξη αυτοματοποιημένων αγοραστικών διαδικασιών και εν γένει η έλλειψη μηχανοργάνωσης συμβάλλουν σημαντικά στην αύξηση των χρόνων ανοχής.
- **Μη έγκαιρη ενημέρωση και η μικρή συμμετοχή δυνητικών προμηθευτών :** Δεν υπάρχει κάποια έγκαιρη ενημέρωση για τις διαδικασίες που να σχετίζονται με τους διαγωνισμούς.
- **Μεγάλος όγκος εγγράφων και γραφειοκρατικές διαδικασίες :** Οι προμηθευτές είναι υποχρεωμένοι να στέλνουν καινούργια δικαιολογητικά μαζί με κάθε προσφοράς. Έλλειψη ενός ενημερωμένου μητρώου προμηθευτών, το οποίο θα περιέχει όλα τα απαραίτητα στοιχεία και δικαιολογητικά.
- **Έλλιπες τεχνικές προδιαγραφές :** Μία ακόμη αιτία καθυστερήσεων είναι οι ασαφείς και μη τεκμηριωμένες τεχνικές προδιαγραφές.
- **Έλλειψη διαφάνειας :** Η κακή ενημέρωση των προμηθευτών, η έλλειψη ελεγκτικών διαδικασιών καθώς και των εργαλείων αξιολόγησης προσφορών μπορούν να συνεισφέρουν σημαντικά στην έλλειψη διαφάνειας.
- **Τέλος, ο ανεπαρκής προγραμματισμός των αγοραστικών διαδικασιών και αδυναμία μέτρησης της αποδοτικότητας των προμηθευτών.** (Καραγιάννη, 2020) (Πιλάλη, 2018) διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών.

1.3 Οι βασικές αρχές των κρατικών προμηθειών

Κατά την διάρκεια της σύναψης των δημόσιων συμβάσεων, ανεξάρτητα αν έχουν μεγάλη αξία ή όχι, αναθέτουσες αρχές οφείλουν να αντιμετωπίζουν ισότιμα τους προμηθευτές, χωρίς να υπάρχουν διακρίσεις, καθώς και να υπάρχει διαφάνεια. Εκτός αυτού, έχουν υποχρέωση να τηρούν τις αρχές της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης. (Νόμος 4281/2014, 2014)

Σύμφωνα με την Συνθήκη της Ευρωπαϊκής Κοινότητας οι βασικές αρχές είναι οι εξής :

I. Η αρχή της ίσης μεταχείρισης και αποφυγής των διακρίσεων :

Οι όροι που περιλαμβάνονται στους διαγωνισμούς των κρατικών προμηθειών δεν πρέπει να επιβάλλουν διακρίσεις σε επιχειρήσεις άλλων χωρών ή της ίδιας χώρας. Οι αρχές αυτές έχουν ως στόχο την ανάπτυξη ενός υγιούς ανταγωνισμού

Μεταξύ των επιχειρήσεων που συμμετέχουν στους διαγωνισμούς των δημόσιων συμβάσεων. Έτσι οι όροι θα πρέπει να είναι ίδιοι για όλους τους συμμετέχοντες.

II. Η αρχή της αμοιβαίας αναγνώρισης:

Ένα κράτος μέλος, δεν μπορεί να απαγορεύσει την πώληση στο έδαφος του, ενός προϊόντος που παρέχεται και παράγεται νόμιμα στο εμπόριο ενός άλλου κράτος μέλος, ακόμη κι αν έχει κατασκευαστεί κάτω από διαφορετικές τεχνικές ή ποιοτικές προδιαγραφές σε σχέση με το ίδιο προϊόν του κράτους προορισμού. Η απόκλιση αυτή μπορεί να γίνει κάτω μόνο από αυστηρές συνθήκες, όπως είναι η προστασία των καταναλωτών.

III. Η αρχή της διαφάνειας :

Είναι απαραίτητο να ακολουθούνται σαφείς και κατανοητοί κανόνες καθ' όλη την διάρκεια της διαδικασίας. Δεν επιτρέπεται να πραγματοποιηθεί η αλλαγή των όρων του διαγωνισμού με την προκήρυξη του, εκτός εάν γίνει αποδεκτό κατόπιν ενστάσεων ή των προσφυγών των διαγωνιζόμενων.

IV. Η αρχή της δημοσιότητας :

Οι αγορές θα πρέπει να γίνονται γνωστές μέσω του εθνικού τύπου και της επίσημη εφημερίδας των Ευρωπαϊκών κοινοτήτων (ΕΚ). (Χαραλαμπάκης, 2006) (Βαλλιανάτου, 2010)

1.4 Φορείς υλοποίησης κρατικών προμηθειών

Αρχικά, υπεύθυνος φορέας για τις κρατικές προμήθειες για την Κεντρική Διοίκηση στην Ελλάδα καθώς και την εφαρμογή του αντίστοιχου πλαισίου είναι το Υπουργείο Ανάπτυξης και πιο συγκεκριμένα η Γενική Διεύθυνση Κρατικών Προμηθειών της ΓΓ Εμπορίου. Εκτός αυτού, υπεύθυνος φορέας για την εφαρμογή του πλαισίου που διέπει τις διαδικασίες ανάθεσης υπηρεσιών είναι το Υπουργείο Οικονομίας, ενώ υπεύθυνος φορέας για την ανάθεση δημόσιων έργων είναι το Υπουργείο ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ. Η Γενική Γραμματεία Εμπορίου, για τις διαδικασίες ανάθεσης προμηθειών, διαθέτει όλο τον μηχανισμό για την διενέργεια τους. Παρόλα αυτά, δεν είναι υπεύθυνη για το σύνολο της διαδικασίας. (Φραντζέσκος, 2008) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης αλλά και των αντίστοιχων Υπουργών των Φορέων του Δημοσίου και μετά από γνώμη της Επιτροπής Πολιτικής Προγραμματισμού Προμηθειών, καθορίζονται τα είδη των διαγωνισμών που θα διενεργηθούν από το Υπουργείο Ανάπτυξης και τα είδη των οποίων οι διαγωνισμοί γίνονται κατευθείαν από τους φορείς. (Γούλα, 2007) Για την πραγματοποίηση των δημόσιων προμηθειών, μπορούν να διακριθούν σε τρεις φάσεις :

- Η πρώτη φάση είναι η φάση εκδήλωσης των αναγκών και του σχεδιασμού των προμηθειών, σε ετήσια βάση, ένταξη των αναγκών την ΕΠΠ

- Η δεύτερη φάση είναι η φάση της διακήρυξης του διαγωνισμού, τη αναζήτηση και τη εύρεση της οικονομικότερης ή συμφερότερης προσφοράς καθώς και της σύναψης της σύμβασης.
- Η τρίτη φάση είναι αυτή της εκτέλεσης της σύμβασης

Η Γενική Γραμματεία του εμπορίου κατέχει καθοριστικό ρόλο στην πρώτη φάση καθώς με βάση τις αιτήσεις των διαφόρων φορέων καταρτίζει το Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών και επιπλέον είναι υπεύθυνη και για την δεύτερη φάση των διαδικασιών που είναι και πιο περίπλοκη. Όμως, υπάρχουν και φορείς που πραγματοποιούν τις προμήθειες τους μόνοι τους και διαθέτουν και ειδικό Κανονισμό Προμηθειών όπως το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας και οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ). Καταληκτικά, για τις συμβάσεις των υπηρεσιών δεν υφίσταται όπως αναφέρθηκε παραπάνω δηλαδή η 1η φάση διότι δεν υπάρχει πρόβλεψη για αντίστοιχο «Ενιαίο Πρόγραμμα Υπηρεσιών» και κατά συνέπεια για τις συμβάσεις αυτές οι φορείς διενεργούν μόνοι τους τις διαδικασίες ανάθεσης, υπογράφουν και εκτελούν την σύμβαση. (Φραντζέσκος, 2008)

1.5 Τα είδη των διαγωνισμών

Τα είδη των διαγωνισμών χωρίζονται σε τρεις βασικές διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών. Πιο συγκεκριμένα αποτελούνται από τον ανοικτό διαγωνισμό, τον κλειστό διαγωνισμό και την διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, υπάρχουν διαδικασίες οι οποίες έχουν χαμηλό προϋπολογισμό, οι οποίες ορίζονται από τον νόμο και δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου, προβλέπεται και ο πρόχειρος διαγωνισμό. (Φραντζέσκος, 2008)

1. **Ανοικτός διαγωνισμός** : Αποτελεί η πιο χρονοβόρα διαδικασία διότι απαιτεί την πλήρη την δημοσίευση της πλήρους διακήρυξης. Παράλληλα, όμως έχει την δυνατότητα να εξασφαλίσει την πιο μεγάλη δυνατή συμμετοχή των υποψήφιων που ανήκουν στην κατηγορία των προμηθευτών διότι δίνει την δυνατότητα σε κάθε ενδιαφερόμενο να υποβάλει την δική του προσφορά. Η αυτού του είδους μορφή διαγωνισμού πραγματοποιείται στο 75% των κρατικών προμηθειών.

2. **Κλειστός διαγωνισμός :** Ο δημόσιος φορέας που γνωστοποιεί επίσημα τον διαγωνισμό έχει την δυνατότητα μέσα από την εκδήλωση του ενδιαφέροντος να καθορίσει τον κατώτατο και τον ανώτατο αριθμό προμηθευτών που έχουν ως σκοπό να προσκαλέσουν στην διαδικασία. (Φραντζέσκος, 2008) (Πουρί, 2018) (Πετρόπουλος, 2019) Αυτή η μορφή διαγωνισμού χωρίζεται σε δύο φάσεις :
- Στην 1^η φάση ο φορέας δημοσιεύει το ενδιαφέρον του για την προκήρυξη του διαγωνισμού και η διακήρυξη υπάρχει σε μία πολύ μικρή μορφή. Μετέπειτα δίνεται η δυνατότητα στους ενδιαφερόμενους ένα εύλογο χρονικό διάστημα προκειμένου να καταθέσουν την αίτηση συμμετοχής τους στην διαδικασία, ο οποίος υποχρεωτικά θα συνοδεύεται από έναν φάκελο στον οποίο θα περιγράφεται το είδος και οι ικανότητες της εταιρίας.
 - Στην 2^η φάση αυτοί που έχουν επιλεγεί από την πρώτη φάση με βάση τα στοιχεία της ικανότητας του που έχουν επιδείξει, τους γίνεται γνωστοποίηση το ολοκληρωμένο κείμενο της διακήρυξης και αργότερα θα πρέπει να υποβάλλουν μία ολοκληρωμένη προσφορά. Δηλαδή, τις τιμές, τα τεχνικά χαρακτηριστικά παρεχόμενα πιστοποιητικά, χρόνοι παράδοσης κ.α. (Πουρί, 2018)
3. **Διαδικασία με διαπραγμάτευση :** Σε σπάνιες περιπτώσεις μπορεί να επιτραπεί στους αναθέτοντες φορείς η απευθείας διαπραγμάτευση με τους υποψηφίους που έχουν επιλέξει με ή χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης. Στις συγκεκριμένες διαπραγματεύσεις απαιτείται τουλάχιστον η ύπαρξη τριών προμηθευτών. Ακόμη και στις περιπτώσεις αποτυχίας η συγκεκριμένη μέθοδος μπορεί να χρησιμοποιηθεί ή ακόμη και όταν οι προσφερόμενες τιμές θεωρηθούν ότι είναι ασύμφορες και φυσικά με την προϋπόθεση ότι θα υπάρχει άμεση απαίτηση. Σε αυτές τις περιπτώσεις ο διαγωνισμός συνεχίζεται με την διαδικασία της διαπραγμάτευσης μέσω της κατάθεσης κάποιων καινούργιων οικονομικών προσφορών ακόμη και τεχνικών προσφορών, εάν θεωρηθεί αναγκαίο.
4. **Πρόχειρος ή Συνοπτικός διαγωνισμός :** Ο διαγωνισμός αυτός είναι για προμήθειες χαμηλού ύψους μέχρι ενός ορίου και μπορεί να μεταβληθεί με Υπουργική Απόφαση. Οι διαδικασίες αυτές δεν μπορούν να δικαιολογήσουν

την διενέργεια ενός κανονικού διαγωνισμού. Στον πρόχειρο διαγωνισμό δεν είναι αναγκαία η δημοσίευση του και μπορεί να διενεργηθεί από μία Τριμελή Επιτροπή με την υποβολή των έγγραφων προσφορών. Για να μην θεωρηθεί ο Πρόχειρος διαγωνισμός άγονος θα πρέπει να έχουν συλλεχθεί από την επιτροπή τουλάχιστον τρεις προσφορές από τους Προμηθευτές. (Φραντζέσκος, 2008) (Πουρί, 2018) (Πετρόπουλος, 2019)

Καταληκτικά, επισημαίνετε ότι σε σπάνιες περιπτώσεις και για πολύ άμεσες απαιτήσεις και με την προϋπόθεση ότι το ύψος δεν θα υπερβαίνει τα 20.000.000 ευρώ ανευ ΦΠΑ, ο φορέας έχει την δυνατότητα να προβεί στην προμήθεια της απευθείας ανάθεσης. Σε αυτή την περίπτωση δεν είναι αναγκαίο να γίνει δημοσίευση και ο ενεργών φορέας αναθέτει την σύμβαση προμήθειας σε προμηθευτή της επιλογής του και μετέπειτα έρευνα από μία αγοράς και διαβούλευσης με έναν ή περισσότερους προμηθευτές. (Πουρί, 2018)

1.5.1 Διαγωνισμός με ανοιχτή διαδικασία

Ο διαγωνισμός με ανοιχτή διαδικασία, σύμφωνα με το τρόπο τον οποίο έχει κριθεί, φαίνεται να υπάρχει η δυνατότητα μεγαλύτερης εξασφάλισης για την διατήρηση της διαφάνειας και της ισότιμης μεταχείρισης, διότι μπορεί να εξασφαλίσει τη μεγαλύτερη δυνατή συμμετοχή από οποιαδήποτε άλλη διαδικασία. Σύμφωνα με το άρθρο 27, παρ. 1 αναφέρει «Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο της προκήρυξης διαγωνισμού».

Το άρθρο 27 του Ν.4412/2016, ενσωματώνει τις ρυθμίσεις που προβλέπονται στο άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, όπου σύμφωνα με το οποίο θεσπίζονται οι κύριοι κανόνες της ανοιχτής διαδικασίας. Για τις συμβάσεις, άνω των ορίων, η μικρότερη προθεσμία παραλαβής των προσφορών καθορίζονται από τις διατάξεις του άρθρων 27, 60 και 67 του Ν.4412/2016 καθώς και για τις συμβάσεις κάτω των ορίων προβλέπονται από τις διατάξεις του ίδιου νόμου στο άρθρο 121. Ο κανόνας που ισχύει για όλους για την ελάχιστη προθεσμία των προσφορών στην ανοιχτή διαδικασία είναι το όριο άνω των 35 ημερών, οι οποίες μπορούν να αλλάξουν ανάλογα τις περιστάσεις που αναλύονται στα παραπάνω άρθρα. Για την εφαρμογή των κάτω των ορίων περιγράφεται στο άρθρο 121, σύμφωνα με το οποίο, μετά από την τροποποίηση και πιο συγκεκριμένα με τον Ν.4605/2019, η μικρότερη προθεσμία για την παραλαβή των

προφορών μπορεί να είναι 15 μέρες από την ημέρα που έχει δημοσιευθεί η προκήρυξη της σύμβασης στο ΚΗΜΔΗΣ.

1.5.2 Διαγωνισμός με κλειστή διαδικασία

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 28 του Ν.4412/2016 ρυθμίζεται ο διαγωνισμός με κλειστή διαδικασία, όπου στην συγκεκριμένη διαδικασία έχουν την δυνατότητα να λάβουν μέρος οι οικονομικοί φορείς στους οποίους έχει γίνει η πρόσκληση να συμμετάσχουν προκειμένου να καταθέσουν προσφορά στην αναθέτουσα αρχή. Στην κλειστή διαδικασία υπάρχει ένα στάδιο στο οποίο οι υποψήφιοι προεπιλέγονται, που έχει ως στόχο να ορισθεί η καταλληλότερη τους, έτσι ώστε να αποφασισθεί ποιοι θα μπορούν να συμμετάσχουν προκειμένου να κληθούν για να υποβάλλουν την προσφορά τους. Η κλειστή διαδικασία χωρίζεται σε δύο στάδια. Στο πρώτο στάδιο θα κληθούν οι οικονομικοί φορείς, οι οποίοι κατέχουν όλα τα νόμιμα προσόντα ώστε να υποβάλλουν δήλωση συμμετοχής για να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό. Το αρμόδιο όργανο της αναθέτουσας αρχής θα αποφασίσει με βάση τα κριτήρια της διακήρυξης ποιοι θα συμμετάσχουν στο διαγωνισμό από τους οικονομικούς φορείς που εκδήλωσαν το ενδιαφέρον τους και θα πρέπει αργότερα να καταθέσουν την προσφορά τους. Ο στόχος της κλειστής διαδικασίας δημόσιων είναι να επιτρέψει τη συμμετοχή στη διαδικασία, στις εταιρίες εκείνες που έχουν ένα ελάχιστο ποιοτικό επίπεδο, όπως εκείνο που υποδεικνύεται από τον νόμο αλλά και από τους όρους της διακήρυξης. Οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν την δυνατότητα να συνάπτουν σύμβαση αν δεν έχουν τηρηθεί με αυτοτέλεια αυτά τα δύο στάδια που προβλέπονται, και ούτε μπορεί κάποιος οικονομικός φορέας συμμετάσχει αν δεν έχει συμμετάσχει και στο πρώτο στάδιο.

Ο κλειστός διαγωνισμός έχει περιορισμένη διαφάνεια από ότι ο ανοιχτός και αυτό διότι δεν υπάρχει καμία έγκαιρη εξασφάλιση ότι οι άπαντες ενδιαφερόμενοι θα έχουν την δυνατότητα να υποβάλουν προσφορές, αλλά και να αποκτήσουν περισσότερες γνώσεις και περισσότερες πληροφορίες για την σύμβαση. Τέλος σε αυτή την διαδικασία, εφόσον η αναθέτουσα αρχή έχει διευκρινίσει με πλήρη ακρίβεια το κείμενο της διακήρυξης, δηλαδή κανόνες και κριτήρια, τα οποία έχει ως πρόθεση να τα χρησιμοποιήσει για την επιλογή των οικονομικών φορέων κατά το πρώτο στάδιο, παρατηρείται ότι υπάρχει μία έκφανση στην αρχή της διαφάνειας.

1.5.3 Διαδικασία με διαπραγμάτευση

Σύμφωνα με το άρθρο 2 στην παράγραφο 1 στην περίπτωση 31, η διαδικασία με διαπραγμάτευση ή αλλιώς ως απευθείας ανάθεση είναι «η απλοποιημένη μορφή ανάθεση χωρίς να έχει προηγηθεί κάποια δημοσιότητα, σύμφωνα με τις αναθέτουσες αρχές ή φορείς αναθέτουν σε έναν οικονομικό φορέα της επιλογής τους, μετά από μία έρευνα αγοράς ή διαβούλευσης με έναν ή και περισσότερους φορείς.» Η διαδικασία αυτή περιγράφεται στα άρθρα 118 για το Βιβλίο 2 του ν. 4412/2016 και στο άρθρο 328 για το Βιβλίο 2. Σύμφωνα με τις διατάξεις, η αναθέτουσα αρχή έχει μπορεί να απευθύνεται σε ένα συγκεκριμένο φορέα της επιλογής της, με την διαδικασία της απευθείας ανάθεσης. Επιπλέον, ο υπολογισμός της συνολικής αξίας της σύμβασης θα πρέπει να γίνεται υποχρεωτικά με βάση το άρθρο 6. Η αναθέτουσα αρχή είναι υπόχρεη να δημοσιεύει μία φορά το χρόνο και για το διάστημα των είκοσι ημερών, πρόσκληση για την κατάρτιση καταλόγων και ενδιαφερομένων ανά κατηγορίες έργων. Σε αυτούς τους καταλόγους θα πρέπει να εγγραφούν 3 διαφορετικοί φορείς, διαφορετικά ο κατάλογος είναι άκυρος.

Η περίπτωση που προβλέπεται στην παρ. 9 του άρθρου 79, του ν.4530/2018 αποτελεί εξαίρεση, αλλά και εδάφιο 3 της παραγράφου 5, του άρθρου 118, του ν.4412/2016, η οποία απευθύνεται στις περιπτώσεις των ορεινών και των νησιωτικών περιοχών. Μετά από μία δημόσια ηλεκτρονική κλήρωση, από την αρμόδια επιτροπή της αναθέτουσας αρχής, ο ανάδοχος επιλέγεται μεταξύ και κάποιων άλλων οικονομικών φορέων. Ωστόσο, τα αποτελέσματα της ηλεκτρονικής κλήρωσης και της σύμβασης αποστέλλονται στην ιστοσελίδα του ΤΕΕ δέκα μέρες τουλάχιστον πριν την υπογραφή της. Αφού ο οικονομικός φορέας που έχει επιλεγεί ως ανάδοχος, αφού υπογράψει την σύμβαση διαγράφεται από τον κατάλογο της κλήρωσης και δεν έχει την δυνατότητα να ξανασυμμετάσχει σε αυτή κατά την διάρκεια του υπόλοιπου έτους σε διαγωνισμούς που τυχόν προκηρυχθούν. Επιπλέον, για την απευθείας ανάθεση συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών υπηρεσιών, αναθέτουσα αρχή δεν θα πρέπει δε θα πρέπει να ξεπερνάει το συνολικό προϋπολογισμό σε ποσοστό άνω του 10% , των πιστώσεων κατά έτος. Καταληκτικά, η παράγραφος 5 ορίζει πως το ανώτατο όριο τη συμβατικής αμοιβής του αναδόχου δε θα πρέπει να ξεπερνάει την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης.

1.5.4 Διαδικασία του συνοπτικού διαγωνισμού

Αρχικά, η διαδικασία του συνοπτικού διαγωνισμού αποτελεί μία μορφή ενός παλαιότερου διαγωνισμού ή αλλιώς προφορική δημοπρασία. Οι διαδικασίες που ακολουθούνται στον συγκεκριμένο διαγωνισμό ορίζονται με βάση το άρθρο 117 του ν.4412/2016 και δίνουν την δυνατότητα στην αναθέτουσα αρχή να επιλέξουν αυτή την διαδικασία και ότι αυτές του άρθρου 26. Ο συνοπτικός διαγωνισμός είναι μία πιο απλοποιημένη διαδικασία ανάθεσης, στην οποία κάποιος οικονομικός έχει την δυνατότητα να υποβάλλει προσφορά είτε σύμφωνα με το άρθρο 117, είτε με το 327 του Βιβλίου 2. Μετά την από την υποβολή των προσφορών, αυτές αποσφραγίζονται και αξιολογούνται, σύμφωνα με τα κριτήρια τα οποία αναγράφονται στο κείμενο της διακήρυξης. Σύμφωνα με τον νόμο δεν μπορεί να γίνει προσφυγή στην διαδικασία του συνοπτικού διαγωνισμού όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης είναι μεγαλύτερη του ποσού 60.000 ευρώ, πλέον ΦΠΑ. Η αρχή η οποία αναθέτει την διαδικασία του διαγωνισμού, ξεκινάει με την διαδικασία της διακήρυξης στον ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 66. Εκτός αυτού, υπάρχει η δυνατότητα με σκοπό την διασφάλιση της μέγιστης δυνατής δημοσιότητας, να προσκαλέσει και συγκεκριμένους οικονομικούς φορείς για τουλάχιστον τρεις, εφόσον φυσικά υπάρχουν τόσοι στην αγορά. Η πρόσκληση αυτή δεν απαιτείται η δημοσίευσή της στον ΚΗΜΔΗΣ. Σε περίπτωση που υπάρχει η υποβολή μόνο μίας προσφοράς δεν υπάρχει η δυνατότητα κωλύματος του διαγωνισμού και της ανάθεσης του έργου. Τέλος, οι παράγραφοι 3 και 4 του άρθρου 117 ορίζουν ότι η διαδικασία μπορεί να είναι και πιο απλή και μπορεί να γίνει η αποσφράγιση της σε μία μόνο συνεδρίαση και φυσικά πάντα κατά την κρίση του οργάνου που την αναθέτουσας αρχής που διενεργεί τον διαγωνισμό. (Πετρόπουλος, 2019) (Γούλα, 2007)

1.6 ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΕΙΣ-ΕΚΘΕΣΕΙΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΣΥΓΚΕΤΡΩΤΙΚΩΝ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ ΑΝΑ Υ.Π.ε ΑΠΟ ΤΟ 2017 ΕΩΣ 2020

Με την λήξη του κάθε έτους το Υπουργείο Υγείας επισυνάπτει μία έκθεση οικονομικών συγκεντρωτικών στοιχείων, η οποία παρουσιάζει τις αγορές και τα ποσά τα οποία πραγματοποίησε η κάθε Υγειονομική Περιφέρεια ξεχωριστά σε αγορές πρώτων βοηθειών, σε αναλώσιμων υλικών καθώς και σε δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών. Στα παρακάτω υποκεφάλαια θα ακολουθήσουν οι αναλύσεις των

οικονομικών στοιχείων από το 2017 έως 2020 σε όλες τις υγειονομικές περιφέρειες της χώρας.

1.6.1 Οικονομικά στοιχεία νοσοκομείων από τον Ιανουάριο έως Δεκέμβριο 2017

Αρχικά, παρατηρώντας την έκθεση του η οποία αφορά το έτος 2017 αναφέρεται στις αγορές στις οποίες πραγματοποιήθηκαν από τα νοσοκομεία της κάθε ΥΠΕ ξεχωριστά και αναλύοντας τις αγορές που προέβη ανά νοσοκομείο.

Παρατηρώντας τα στοιχεία της 1^η Υγειονομικής Περιφέρειας οι αγορές που πραγματοποιήθηκαν για υλικά πρώτων βοηθειών ήταν αξίας 465.803.005,97 ευρώ. Πιο συγκεκριμένα, για τα φάρμακα διατέθηκαν 263.952.177,99 ευρώ, για υγειονομικό υλικό 114.726.413,14 ευρώ, για ορθοπεδικό υλικό 21.519.798,56 ευρώ, για τα αντιδραστήρια 50.103.204,83 ευρώ και για υπόλοιπα υλικά 15.501.411,45 ευρώ, με γενικό σύνολο 465.803.005,97 ευρώ. Όσον αφορά, τις αγορές αναλωσίμων το ποσό το οποίο αναλώθηκε άγγιζε των 16.182.946,94 ευρώ. Το ποσό αυτό περιλάμβανε καύσιμα, αέρια και λοιπά υλικά.

Για τα στοιχεία της 2^η Υγειονομικής Περιφέρειας αναφέρεται ότι για φάρμακα και υγειονομικό υλικό διατέθηκαν 103.941.394,38 ευρώ και 52.796.732,23 ευρώ αντίστοιχα. Για ορθοπεδικό υλικό και αντιδραστήρια 9.921.804,14 και 21.801.942,28 ευρώ αντίστοιχα και υπόλοιπα υλικά με ποσό 11.709.264,02 ευρώ, με γενικό σύνολο το ποσό των 200.171.137,05 ευρώ. Επιπλέον, για αγορές αναλωσίμων διατέθηκε το ποσό των 9.131.783,74 ευρώ. Το ποσό αυτό περιλάμβανε καύσιμα, αέρια και λοιπά υλικά. Εκτός αυτού, οι δαπάνες και οι υποχρεώσεις άγγιζαν το πόσο των 123.084.165,21 ευρώ, οι οποίες περιλάμβαναν μισθοδοσία, ΔΕΚΟ, καθαριότητα, ασφάλεια, εστίαση και υπόλοιπες υποχρεώσεις.

Στην 3^η Υγειονομική Περιφέρεια για φάρμακα και υγειονομικό υλικό διατέθηκε το ποσό των 63.782.820,65 και 34.229.754,29 ευρώ αντίστοιχα. Επίσης, για ορθοπεδικό και αντιδραστήρια 8.513.353,02 και 11.192.416,31 ευρώ, με υπόλοιπα υλικά με ποσό 18.405.007,85 με γενικό σύνολο 136.123.352,12 ευρώ. Εκτός αυτού, για αγορές αναλωσίμων διατέθηκε το ποσό των 6.977.257,91 ευρώ. Το ποσό αυτό περιλάμβανε καύσιμα, αέρια και λοιπά υλικά. Επιπρόσθετα, οι δαπάνες και οι υποχρεώσεις άγγιζαν

το πόσο των 82.155.240,86 ευρώ , οι οποίες περιλάμβαναν μισθοδοσία, ΔΕΚΟ, καθαριότητα, ασφάλεια, εστίαση και υπόλοιπες υποχρεώσεις.

Στην 4^η Υγειονομική Περιφέρεια για φάρμακα και υγειονομικό υλικό διατέθηκε το ποσό των 129.331.587,57 και 38.411.591,78 ευρώ αντίστοιχα. Επίσης, για ορθοπεδικό και αντιδραστήρια 6.095.215,36 και 18.298.388,95 ευρώ, με υπόλοιπα υλικά με ποσό 7.616.550,17 με γενικό σύνολο 199.753.333,83 ευρώ. Εκτός αυτού, για αγορές αναλωσίμων διατέθηκε το ποσό των 10.354.386,73 ευρώ. Το ποσό αυτό περιλάμβανε καύσιμα, αέρια και λοιπά υλικά. Επιπρόσθετα, οι δαπάνες και οι υποχρεώσεις άγγιζαν το πόσο των 53.403.236,80 ευρώ , οι οποίες περιλάμβαναν μισθοδοσία, ΔΕΚΟ, καθαριότητα, ασφάλεια, εστίαση και υπόλοιπες υποχρεώσεις.

Στην 5^η Υγειονομική Περιφέρεια για φάρμακα και υγειονομικό υλικό διατέθηκε το ποσό των 54.278.964,07 και 24.448.227,68 ευρώ αντίστοιχα. Επίσης, για ορθοπεδικό και αντιδραστήρια 5.766.407,26 και 11.106.036,43 ευρώ, με υπόλοιπα υλικά με ποσό 3.621.074,28 με γενικό σύνολο 99.220.709,72 ευρώ. Εκτός αυτού, για αγορές αναλωσίμων διατέθηκε το ποσό των 8.309.489,75 ευρώ. Το ποσό αυτό περιλάμβανε καύσιμα, αέρια και λοιπά υλικά. Επιπρόσθετα, οι δαπάνες και οι υποχρεώσεις άγγιζαν το πόσο των 31.916.868,67 ευρώ , οι οποίες περιλάμβαναν μισθοδοσία, ΔΕΚΟ, καθαριότητα, ασφάλεια, εστίαση και υπόλοιπες υποχρεώσεις.

Στην 6^η Υγειονομική Περιφέρεια για φάρμακα και υγειονομικό υλικό διατέθηκε το ποσό των 93.514.320,96 και 42.792.009,24 ευρώ αντίστοιχα. Επίσης, για ορθοπεδικό και αντιδραστήρια 11.459.908,74 και 21.106.922,20 ευρώ, με υπόλοιπα υλικά με ποσό 7.489.347,89 με γενικό σύνολο 176.362.509,03 ευρώ. Εκτός αυτού, για αγορές αναλωσίμων διατέθηκε το ποσό των 18.876.009,29 ευρώ. Το ποσό αυτό περιλάμβανε καύσιμα, αέρια και λοιπά υλικά. Επιπρόσθετα, οι δαπάνες και οι υποχρεώσεις άγγιζαν το πόσο των 70.867.359,23 ευρώ , οι οποίες περιλάμβαναν μισθοδοσία, ΔΕΚΟ, καθαριότητα, ασφάλεια, εστίαση και υπόλοιπες υποχρεώσεις.

Τέλος, στην 7^η Υγειονομική Περιφέρεια για φάρμακα και υγειονομικό υλικό διατέθηκε το ποσό των 54.557.467,96 και 21.720.560,76 ευρώ αντίστοιχα. Επίσης, για ορθοπεδικό και αντιδραστήρια 4.499.219,06 και 10.094.110,31 ευρώ, με υπόλοιπα υλικά με ποσό 4.400.271,14 με γενικό σύνολο 95.271.629,23 ευρώ. Εκτός αυτού, για αγορές αναλωσίμων διατέθηκε το ποσό των 10.747.774,44 ευρώ. Το ποσό αυτό περιλάμβανε καύσιμα, αέρια και λοιπά υλικά. Επιπρόσθετα, οι δαπάνες και οι

υποχρεώσεις άγγιζαν το πόσο των 33.775.535,64 ευρώ , οι οποίες περιλάμβαναν μισθοδοσία, ΔΕΚΟ, καθαριότητα, ασφάλεια, εστίαση και υπόλοιπες υποχρεώσεις.

Συνοψίζοντας, τα ποσά που δαπανήθηκαν για αγορές πρώτων βοηθειών ήταν συνολικά 1.372.705.676,95 ευρώ, για αγορές αναλωσίμων 80.579.648,80 ευρώ. Επιπλέον, για δαπάνες και υποχρεώσεις υπηρεσιών το πόσο ανερχόταν 542.064.872,63 ευρώ. Τα ποσά αυτά είναι συνολικά για όλε τις Υγειονομικές Περιφέρειες της χώρας. (Υπουργείο Υγείας, 2018)

1.6.2 Οικονομικά στοιχεία νοσοκομείων από τον Ιανουάριο έως Δεκέμβριο 2018

Όπως παρατηρείται στον οικονομικό πίνακα που έχει αναρτηθεί από το Υπουργείο Υγείας, 1^η Υγειονομική Περιφέρεια για αγορές πρώτων βοηθειών έκανε αγορές αξίας 489.091.500,51 ευρώ. Πιο αναλυτικά, για αγορές φαρμάκων το ποσό ήταν ύψους 288.625.532,18 ευρώ, για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό το ποσό ήταν 116.940.917,07 και 21.506.590,30 ευρώ αντίστοιχα καθώς και για αντιδραστήρια 48.419.584,00 ευρώ εξίσου. Για αγορές σε αναλώσιμα υλικά το σύνολο ήταν περίπου 18.368.266,31 ευρώ. Επιπλέον, για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών το ποσό ήταν συνολική αξίας 139.969.630,15 ευρώ.

Στην 2^η Υγειονομική Περιφέρεια για φάρμακα χορηγήθηκε το ποσό των 110.611.825,48 ευρώ, για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό το ποσό ήταν 51.663.856,01 και 10.797.226,46 ευρώ αλλά και για αντιδραστήρια 21.381.618,06 ευρώ. Για αγορές σε αναλώσιμα υλικά το σύνολο ήταν περίπου 10.125.603,38 ευρώ. Επιπλέον, για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών το ποσό ήταν συνολική αξίας 129.343.627,85 ευρώ.

Εκτός αυτού, στην 3^η Υγειονομική Περιφέρεια για φάρμακα χορηγήθηκε το ποσό των 65.567.407,66 ευρώ, για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό το ποσό ήταν 35.120.436,09 και 8.607.918,81 ευρώ αλλά και για αντιδραστήρια 11.952.519,51 ευρώ. Για αγορές σε αναλώσιμα υλικά το σύνολο ήταν περίπου 8.952.805,83 ευρώ. Επιπλέον, για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών το ποσό ήταν συνολική αξίας 83.079.256,62 ευρώ.

Επιπλέον, στην 4^η Υγειονομική Περιφέρεια για φάρμακα χορηγήθηκε το ποσό των 139.377.004,92 ευρώ, για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό το ποσό ήταν

39.851.518,99 και 6.733.830,59 ευρώ αλλά και για αντιδραστήρια 18.760.903,14 ευρώ. Για αγορές σε αναλώσιμα υλικά το σύνολο ήταν περίπου 10.954.056,84 ευρώ, Επιπλέον, για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών το ποσό ήταν συνολική αξίας 57.842.198,27 ευρώ, τα οποία περιλαμβάνουν μισθοδοσία, ΔΕΚΟ, ασφάλεια, καθαριότητα, εστίαση και υπόλοιπα.

Στην 5η Υγειονομική Περιφέρεια για φάρμακα χορηγήθηκε το ποσό των 51.784.524,44 ευρώ, για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό το ποσό ήταν 24.351.962,15 και 6.261.842,39 ευρώ αλλά και για αντιδραστήρια 11.294.821,30 ευρώ. Για αγορές σε αναλώσιμα υλικά το σύνολο ήταν περίπου 9.682.226,09 ευρώ, Επιπλέον, για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών το ποσό ήταν συνολική αξίας 30.376.410,12 ευρώ, τα οποία περιλαμβάνουν μισθοδοσία, ΔΕΚΟ, ασφάλεια, καθαριότητα, εστίαση και υπόλοιπα.

Επιπροσθέτως, στην 6^η Υγειονομική Περιφέρεια για φάρμακα χορηγήθηκε το ποσό των 101.537.120,63 ευρώ, για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό το ποσό ήταν 43.437.313,94 και 11.825.098,36 ευρώ αλλά και για αντιδραστήρια 20.816.008,51 ευρώ. Για αγορές σε αναλώσιμα υλικά το σύνολο ήταν περίπου 20.147.740,97 ευρώ, Επιπλέον, για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών το ποσό ήταν συνολική αξίας 75.787.124,78 ευρώ, τα οποία περιλαμβάνουν μισθοδοσία, ΔΕΚΟ, ασφάλεια, καθαριότητα, εστίαση και υπόλοιπα.

Στην 7η Υγειονομική Περιφέρεια για φάρμακα χορηγήθηκε το ποσό των 64.257.717,83 ευρώ, για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό το ποσό ήταν 23.196.102,85 και 5.100.075,29 ευρώ αλλά και για αντιδραστήρια 10.610.468,50 ευρώ. Για αγορές σε αναλώσιμα υλικά το σύνολο ήταν περίπου 11.219.884,61 ευρώ, Επιπλέον, για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών το ποσό ήταν συνολική αξίας 33.075.706,54 ευρώ, τα οποία περιλαμβάνουν μισθοδοσία, ΔΕΚΟ, ασφάλεια, καθαριότητα, εστίαση και υπόλοιπα.

Καταληκτικά, το σύνολο του ποσού που χορηγήθηκε για όλες τις υγειονομικές περιφέρειες ήταν 1.433.601.557,01 ευρώ, για αγορές αναλωσίμων 89.450.584,03. Επιπλέον, για δαπάνες και υποχρεώσεις υπηρεσιών το πόσο ανερχόταν 549.473.954,33 ευρώ. Τα ποσά αυτά είναι συνολικά για όλες τις Υγειονομικές Περιφέρειες της χώρας. (Υπουργείο Υγείας, 2019)

1.6.3 Οικονομικά στοιχεία νοσοκομείων από τον Ιανουάριο έως Δεκέμβριο 2019

Στο συγκεκριμένο υποκεφάλαιο θα αναλυθούν τα οικονομικά στοιχεία των νοσοκομείων από όλες τις Υγειονομικές Περιφέρειες τη χώρας από τον Ιανουάριο έως τον Δεκέμβριο του 2019.

Αρχικά, όπως μπορεί να παρατηρηθεί στην 1^η Υγειονομική Περιφέρεια, το ποσό των 320.179.769,85 ευρώ αντιστοιχεί για φάρμακα, τα ποσά 175.661.836,21 και 28.538.034,37 ευρώ χορηγήθηκαν για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό και για αντιδραστήρια το ποσό των 54.398.241,26 ευρώ. Συνολικά, το ποσό ανερχόταν μαζί τα υπόλοιπα έξοδα της περιφέρειας ήταν στα 592.020.324,76 ευρώ. Για αναλώσιμα υλικά το ποσό ήταν αξίας 17.628.047,13, τα οποία περιλάμβαναν αέρια, καύσιμα και υπόλοιπα. Επίσης, για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών συνολικά το ποσό άγγιζε τα 157.497.273,19 ευρώ.

Στην 2^η Υγειονομική Περιφέρεια, το ποσό των 132.997.990,97 ευρώ αντιστοιχεί για φάρμακα, τα ποσά 58.320.211,94 και 14.909.758,44 ευρώ χορηγήθηκαν για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό και για αντιδραστήρια το ποσό των 23.870.395,52 ευρώ. Συνολικά, το ποσό ανερχόταν μαζί τα υπόλοιπα έξοδα της περιφέρειας ήταν στα 241.595.497,93 ευρώ. Για αναλώσιμα υλικά το ποσό ήταν αξίας 10.754.609,47, τα οποία περιλάμβαναν αέρια, καύσιμα και υπόλοιπα. Για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών συνολικά το ποσό άγγιζε τα 117.436.599,80 ευρώ.

Επιπλέον, στην 3^η Υγειονομική Περιφέρεια, το ποσό των 77.012.456,47 ευρώ αντιστοιχεί για φάρμακα, τα ποσά 42.489.110,78 και 10.064.385,41 ευρώ χορηγήθηκαν για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό και για αντιδραστήρια το ποσό των 12.471.648,32 ευρώ. Συνολικά, το ποσό ανερχόταν μαζί τα υπόλοιπα έξοδα της περιφέρειας ήταν στα 165.325.609,62 ευρώ. Για αναλώσιμα υλικά το ποσό ήταν αξίας 9.251.261,75, τα οποία περιλάμβαναν αέρια, καύσιμα και υπόλοιπα. Για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών συνολικά το ποσό άγγιζε τα 95.839.733,84 ευρώ.

Στην 4^η Υγειονομική Περιφέρεια, το ποσό των 149.593.617,97 ευρώ αντιστοιχεί για φάρμακα, τα ποσά 40.848.671,29 και 7.157.839,00 ευρώ χορηγήθηκαν για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό και για αντιδραστήρια το ποσό των 20.030.328,30 ευρώ. Συνολικά, το ποσό ανερχόταν μαζί τα υπόλοιπα έξοδα της περιφέρειας ήταν στα 223.783.455,14 ευρώ. Για αναλώσιμα υλικά το ποσό ήταν αξίας 10.903.544,39, τα

οποία περιλάμβαναν αέρια, καύσιμα και υπόλοιπα. Καταληκτικά, για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών συνολικά το ποσό άγγιζε τα 62.034.607,67 ευρώ.

Ωστόσο, στην 5^η Υγειονομική Περιφέρεια, το ποσό των 62.327.754,25 ευρώ αντιστοιχεί για φάρμακα, τα ποσά 23.623.012,76 και 6.825.581,98 ευρώ χορηγήθηκαν για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό και για αντιδραστήρια το ποσό των 11.240.819,06 ευρώ. Συνολικά, το ποσό ανερχόταν μαζί τα υπόλοιπα έξοδα της περιφέρειας ήταν στα 106.718.700,33ευρώ. Για αναλώσιμα υλικά το ποσό ήταν αξίας 9.197.075,79, τα οποία περιλάμβαναν αέρια, καύσιμα και υπόλοιπα. Επιπλέον, για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών συνολικά το ποσό άγγιζε τα 35.572.060,66 ευρώ.

Στην 6^η Υγειονομική Περιφέρεια, το ποσό των 111.621.376,99ευρώ αντιστοιχεί για φάρμακα, τα ποσά 52.771.878,52 και 16.962.513,81 ευρώ χορηγήθηκαν για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό και για αντιδραστήρια το ποσό των 22.926.057,67 ευρώ. Συνολικά, το ποσό ανερχόταν μαζί τα υπόλοιπα έξοδα της περιφέρειας ήταν στα 211.266.139,63 ευρώ. Για αναλώσιμα υλικά το ποσό ήταν αξίας 20.730.471,62 ευρώ, τα οποία περιλάμβαναν αέρια, καύσιμα και υπόλοιπα. Για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών συνολικά το ποσό άγγιζε τα 85.523.264,64ευρώ.

Εκτός αυτού, στην 7^η Υγειονομική Περιφέρεια, το ποσό των 68.642.538,34 ευρώ αντιστοιχεί για φάρμακα, τα ποσά 24.790.459,75 και 6.314.665,03 ευρώ χορηγήθηκαν για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό και για αντιδραστήρια το ποσό των 10.722.907,51 ευρώ. Συνολικά, το ποσό ανερχόταν μαζί τα υπόλοιπα έξοδα της περιφέρειας ήταν στα 114.837.031,26 ευρώ. Για αναλώσιμα υλικά το ποσό ήταν αξίας 12.829.128,50 ευρώ, τα οποία περιλάμβαναν αέρια, καύσιμα και υπόλοιπα. Για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών συνολικά το ποσό άγγιζε τα 36.703.588,03 ευρώ.

Συνοψίζοντας, το συνολικό ποσό που χορηγήθηκε για όλες τις υγειονομικές περιφέρειες ήταν 1.655.546.758,67 ευρώ, για αγορές αναλωσίμων 91.294.138,65 ευρώ. Επιπλέον, για δαπάνες και υποχρεώσεις υπηρεσιών το πόσο ανερχόταν 590.607.127,83 ευρώ. Τα ποσά αυτά είναι συνολικά για όλες τις Υγειονομικές Περιφέρειες της χώρας. (Υπουργείο Υγείας, 2020)

1.6.4 Οικονομικά στοιχεία νοσοκομείων από τον Ιανουάριο έως Δεκέμβριο 2020

Στο συγκεκριμένο θα πραγματοποιηθεί μία συνοπτική ανάλυση των συγκεντρωτικών οικονομικών στοιχείων του 2020 η οποία θα παρουσιάζει τις αγορές που πραγματοποιήθηκαν κατά την διάρκεια του έτους.

Στην 1^η Υγειονομική Περιφέρεια παρατηρείται ότι στην τομέα των αγορών των πρώτων βοηθειών και ειδικότερα στα φάρμακα το ποσό ήταν αξίας 339.529.999,94 ευρώ, στο υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό ήταν 169.328.424,52 και 26.989.234,32 ευρώ, στα αντιδραστήρια και στα υπόλοιπα ήταν το ποσό των 51.450.407,41 και 10.574.664,48 ευρώ αντίστοιχα, με συνολικό ποσό 597.872.730,67 ευρώ. Εκτός αυτού, στον τομέα των αναλώσιμων αγορών το ποσό ανερχόταν στα 18.442.434,06 ευρώ, όπου συμπεριλάμβανε αέρια, καύσιμα και υπόλοιπα. Οι δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών ήταν αξίας 160.286.189,09 ευρώ, οι οποίες περιλαμβάνουν τη μισθοδοσία, ΔΕΚΟ, ασφάλεια, καθαριότητα, εστίαση και υπόλοιπα.

Στην 2^η Υγειονομική Περιφέρεια, το ποσό των 132.734.992,79 ευρώ αντιστοιχεί για φάρμακα, τα ποσά 59.985.003,50 και 11.434.078,72 ευρώ χορηγήθηκαν για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό και για αντιδραστήρια το ποσό των 22.825.840,95 ευρώ. Συνολικά, το ποσό ανερχόταν μαζί τα υπόλοιπα έξοδα της περιφέρειας ήταν στα 238.323.576,69 ευρώ. Για αναλώσιμα υλικά το ποσό ήταν αξίας 11.181.500,35 ευρώ, τα οποία περιλάμβαναν αέρια, καύσιμα και υπόλοιπα. Για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών συνολικά το ποσό άγγιζε τα 123.515.360,41 ευρώ.

Στην 3^η Υγειονομική Περιφέρεια για φάρμακα χορηγήθηκε το ποσό των 85.845.341,33 ευρώ, για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό το ποσό ήταν 43.787.001,94 και 8.041.829,86 ευρώ αλλά και για αντιδραστήρια 13.500.680,34 ευρώ, συνολικά 169.019.267,48 ευρώ. Για αγορές σε αναλώσιμα υλικά το σύνολο ήταν περίπου 10.821.869,86 ευρώ, Επιπλέον, για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών το ποσό ήταν συνολική αξίας 99.701.633,78 ευρώ, τα οποία περιλαμβάνουν μισθοδοσία, ΔΕΚΟ, ασφάλεια, καθαριότητα, εστίαση και υπόλοιπα

Στην 4^η Υγειονομική Περιφέρεια για φάρμακα χορηγήθηκε το ποσό των 161.321.983,00 ευρώ, για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό το ποσό ήταν 43.950.408,44 και 6.271.093,54 ευρώ αλλά και για αντιδραστήρια 19.665.697,82 ευρώ με σύνολο 236.110.732,79. Για αγορές σε αναλώσιμα υλικά το σύνολο ήταν περίπου 13.979.987,82 ευρώ, Επιπλέον, για δαπάνες- υποχρεώσεις υπηρεσιών το ποσό ήταν

συνολική αξίας 2.299.719,15 ευρώ, τα οποία περιλαμβάνουν μισθοδοσία, ΔΕΚΟ, ασφάλεια, καθαριότητα, εστίαση και υπόλοιπα.

Εκτός αυτού, στην 5η Υγειονομική Περιφέρεια, το ποσό των 71.834.266,61 ευρώ αντιστοιχεί για φάρμακα, τα ποσά 23.422.390,94 και 5.402.193,16 ευρώ χορηγήθηκαν για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό και για αντιδραστήρια το ποσό των 11.437.967,59 ευρώ. Συνολικά, το ποσό ανερχόταν μαζί τα υπόλοιπα έξοδα της περιφέρειας ήταν στα 114.662.222,87 ευρώ. Για αναλώσιμα υλικά το ποσό ήταν αξίας 8.129.638,54 ευρώ, τα οποία περιλάμβαναν αέρια, καύσιμα και υπόλοιπα. Για δαπάνες-υποχρεώσεις υπηρεσιών συνολικά το ποσό άγγιζε τα 162.967.879,68 ευρώ.

Στην 6η Υγειονομική Περιφέρεια, το ποσό των 115.946.033,44 ευρώ αντιστοιχεί για φάρμακα, τα ποσά 57.319.782,01 και 15.886.464,57 ευρώ χορηγήθηκαν για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό και για αντιδραστήρια το ποσό των 22.773.401,28. Συνολικά, το ποσό ανερχόταν μαζί τα υπόλοιπα έξοδα της περιφέρειας ήταν στα 218.124.681,02 ευρώ. Για αναλώσιμα υλικά το ποσό ήταν αξίας 20.606.127,65 ευρώ, τα οποία περιλάμβαναν αέρια, καύσιμα και υπόλοιπα. Για δαπάνες-υποχρεώσεις υπηρεσιών συνολικά το ποσό άγγιζε τα 94.689.534,01 ευρώ.

Στην 7η Υγειονομική Περιφέρεια για φάρμακα χορηγήθηκε το ποσό των 69.954.983,78 ευρώ, για υγειονομικό και ορθοπεδικό υλικό το ποσό ήταν 24.020.991,03 και 5.176.315,53 ευρώ αλλά και για αντιδραστήρια 9.432.199,69 ευρώ με σύνολο 112.601.095,25. Για αγορές σε αναλώσιμα υλικά το σύνολο ήταν περίπου 12.290.049,00 ευρώ, Επιπλέον, για δαπάνες-υποχρεώσεις υπηρεσιών το ποσό ήταν συνολική αξίας ε 41.700.997,55 ευρώ, τα οποία περιλαμβάνουν μισθοδοσία, ΔΕΚΟ, ασφάλεια, καθαριότητα, εστίαση και υπόλοιπα.

Καταληκτικά, στον τομέα των αγορών των πρώτων βοηθειών το ποσό ήταν συνολικά 1.686.714.306,77 ευρώ, για αναλώσιμα υλικά ήταν 95.451.607,28 ευρώ και για δαπάνες-υποχρεώσεις υπηρεσιών ανερχόταν στο ποσό των 627.317.827,86 συνολικά για όλες τις υγειονομικές περιφέρειες. (Υπουργείο Υγείας, 2021)

1.7 Συμπέρασμα κεφαλαίου

Για την σύναψη δημόσιας σύμβασης είναι απαραίτητο να τηρηθούν οι βασικές αρχές καθώς και οι διαδικασίες που πρέπει να ακολουθηθούν προκειμένου να υλοποιηθούν.

Επιπλέον, οι οργανισμοί δαπανούν ένα μεγάλο ποσό κάθε χρόνο για την προμήθεια αγαθών, των υπηρεσιών και την εκτέλεση έργων και για αυτό οι δημόσιοι φορείς θα πρέπει να συνάπτουν συμβάσεις διαφανείς και ανταγωνιστικές, προκειμένου οι δημόσιες συμβάσεις να πραγματοποιούνται στην καλύτερη ποιότητα και τιμή.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2 : ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΟΥ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΚΑΙ ΟΙ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΜΕΧΡΙ ΣΗΜΕΡΑ

2.1 Εισαγωγή

Στο παρόν κεφάλαιο θα πραγματοποιηθεί η ανάλυση και η καταγραφή της εξέλιξης των κρατικών προμηθειών, μέσα από τη ανάλυση του παρόντος νομοθετικού πλαισίου που υφίσταται κατά την τελευταία δεκαετία από το 2010-2021. Αρχικά, θα γίνει η ανάλυση των βασικότερων άρθρων του Ν. 4412/2016 όπου γίνεται λόγος για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών και του Ν. 4413/2016 όπου αναφέρει για την ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης. Επιπλέον, εντοπίζονται και καταγράφονται οι αλλαγές που έχουν περιέλθει στο παρόν κανονιστικό πλαίσιο των προμηθειών των οργανισμών υγείας, καθώς και οι κυριότερες δυσχέρειες που εντοπίζονται στο Ν.4412/2016.

Στα επόμενα υποκεφάλαια θα γίνει η καταγραφή των αλλαγών που επρόκειτο να επέλθουν στο νομικό πλαίσιο στο άμεσο μέλλον. Τέλος, θα γίνει η αναφορά και η ανάλυση των φορέων που εμπλέκονται στις διαδικασίες των προμηθειών των οργανισμών υγείας αλλά και για το έργο τους.

2.2 Ανάλυση τω σημαντικότερων άρθρων του Ν. 4412/2016

Σε αυτό το κεφάλαιο αυτό θα γίνει μία εκτενής ανάλυση των βασικότερων άρθρων του Ν. 4412/2016 όπου σχετίζεται με τις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών.

Αρχικά, το άρθρο 25 του Ν. 4412/2016 αναφέρεται ότι *«στους διακαιόμενους συμμετοχής- προϋποθέσεις που σχετίζονται με τη ΣΔΣ και άλλες διεθνείς συμφωνίες (άρθρο 25 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). Στο άρθρο αυτό οι υποψήφιοι ή οι προσφέροντες ή και σε περίπτωση ενώσεων τα αυτά μπορεί να είναι φυσικά ή νομικά πρόσωπα εγκατεστημένα ή σε κράτος-μέλος Ένωσης ή σε κράτος-μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ). Επιπλέον, σε τρίτες χώρες που έχουν υπογράψει και κυρώσει το ΣΔΣ, στο βαθμό που η υπό ανάθεση δημόσια σύμβαση καλύπτεται από τα παραρτήματα 1,2,4 και 5 και τις γενικές σημειώσεις του σχετικού με την ένωση Παραρτήματος I της άνω Συμφωνίας. Επίσης, στο βαθμό που καλύπτονται από το Παραρτήματα 1,2,4 και 5 και τις γενικές σημειώσεις της ένωσης του σχετικού του*

Παραρτήματος I της ΣΔΣ, καθώς και τις λοιπές διεθνείς συμφωνίες από τις οποίες δεσμεύεται η Ένωση, οι αναθέτουσες αρχές επιφυλάσσουν για τα έργα, τα αγαθά, τις υπηρεσίες και τους οικονομικούς φορείς των χωρών που έχουν υπογράψει αυτές τις συμφωνίες εξίσου ευνοϊκές συμφωνίες που επιφυλάσσουν για τα έργα, τα αγαθά, τις υπηρεσίες και τους οικονομικούς φορείς της Ένωσης». (Νόμος 4412/2016, 2016, p. 7845)

Στο άρθρο 26 (άρθρο 26 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ) γίνεται λόγος για την επιλογή των διαδικασιών που προσφεύγουν οι αναθέτουσες αρχές για την σύναψη των δημόσιων συμβάσεων. *«Αρχικά, οι αναθέτουσες αρχές έχουν την δυνατότητα να προσφύγουν στις ανοικτές ή κλειστές διαδικασίες των άρθρων 27 και 28 αντίστοιχα ή στις συμπράξεις καινοτομίας του άρθρου 31. Επιπλέον, μπορούν να προσφύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο στην περίπτωση όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες που πληρούν τουλάχιστον ένα από περισσότερα κριτήρια που θα αναλυθούν παρακάτω. Ορισμένες από αυτές είναι:*

- 1. Αν οι ανάγκες της αναθέτουσας αρχής δεν είναι δυνατόν να ικανοποιηθούν χωρίς προσαρμογή των άμεσα διαθέσιμων λύσεων*
- 2. Αν περιλαμβάνουν σχεδιασμό ή καινοτόμες λύσεις*
- 3. Αν η σύμβαση δεν είναι δυνατόν να ανατεθεί χωρίς προηγούμενες διαπραγματεύσεις λόγω ειδικών περιστάσεων που σχετίζονται με την φύση την πολυπλοκότητα ή την νομική ή χρηματοοικονομική οργάνωση ή λόγω των κινδύνων που συνδέονται με τους ανωτέρους παράγοντες.*
- 4. Αν οι τεχνικές προδιαγραφές δεν είναι δυνατόν να προκαθοριστούν με επαρκή ακρίβεια από την αναθέτουσα αρχή».* (Νόμος 4412/2016, 2016, pp. 7845-7846)

Στο άρθρο 27 (άρθρο 27 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ) αναφέρονται με περισσότερες λεπτομέρειες για την ανοικτή διαδικασία. *«Κάθε ενδιαφερόμενος μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο της προκήρυξης ενώ διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης υπό την επιφύλαξη της παρ.2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67».* (Νόμος 4412/2016, 2016, p. 7846)

Το άρθρο 28 αναφέρεται στην κλειστή διαδικασία (άρθρο 28 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ). «Στις κλειστές διαδικασίες οποιοσδήποτε οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει αίτηση συμμετοχής στο πλαίσιο της προκήρυξης διαγωνισμού που περιλαμβάνει πληροφορίες που ορίζονται στο Μέρος Β ή Γ κατά περίπτωση του παραρτήματος V. Η ελάχιστη προθεσμία για την υποβολή αιτήσεων συμμετοχής ανέρχεται στις 30 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης της σύμβασης ή αν ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού χρησιμοποιείται η προκαταρκτική προκήρυξη. Επίσης, προσφορά μπορούν να υποβάλλουν μόνο οι οικονομικοί φορείς που έχουν προκληθεί από την αναθέτουσα αρχή μετά από αξιολόγηση των πληροφοριών που έχουν παρασχεθεί.» (Νόμος 4412/2016, 2016, pp. 7846-7847)

Στο άρθρο 29 αναφέρεται η ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση (άρθρο 29 της Οδηγίας 2014/44/ΕΕ), «όπου αναφέρεται ότι στις ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση έχει την δυνατότητα οποιοσδήποτε οικονομικός φορέας να υποβάλλει αίτηση συμμετοχής στο πλαίσιο της προκήρυξης ενός διαγωνισμού που περιλαμβάνει πληροφορίες που ορίζονται στα Μέρη Β και Γ του Παραρτήματος V του Προσαρτήματος Α' που παρέχονται πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή.» (Νόμος 4412/2016, 2016, pp. 7847-7848)

Επιπλέον το άρθρο 36 που αναφέρεται στην υποχρέωσης χρήσης- της λειτουργίας ΕΣΗΔΗΣ, της ενότητας 2, όπου αναφέρεται στο ηλεκτρονικό σύστημα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων αναλύει την υποχρεωτικότητα της λειτουργίας του. «Οι αναθέτουσες αρχές έχουν την υποχρέωση να χρησιμοποιούν τον Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημόσιων συμβάσεων του παρόντος νόμου με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ΦΠΑ». (Νόμος 4412/2016, 2016, pp. 7854-7855)

Το άρθρο 38 κάνει αναφορά «Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημόσιων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ), το οποίο συστάθηκε με το άρθρο 11 του ν. 4013/2011 στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και έχει ως σκοπό την συλλογή, την επεξεργασία και την δημοσιοποίηση στοιχείων αναφορικά με τις συμβάσεις του παρόντος Βιβλίου, οι οποίες συνάπτονται γραπτώς, προφορικός ή με ηλεκτρονικά μέσα από αναθέτουσες αρχές και ΚΑΑ, εκτιμώμενης αξίας ίσης ή ανώτερης του ποσού των χιλίων (1.000) ευρώ (άνευ ΦΠΑ) και ανεξαρτήτως διαδικασίας ανάθεσης.» (Νόμος 4412/2016, 2016, pp. 7856-7857)

Στο άρθρο 60 αναφέρεται πως γίνεται ο καθορισμός των προθεσμιών (άρθρων 47 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) για την παραλαβή των προσφορών και των αιτήσεων συμμετοχής. *«Πιο συγκεκριμένα, κατά τον καθορισμό των προσφορών και των αιτήσεων συμμετοχής, οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν υπόψιν την πολυπλοκότητα της σύμβασης καθώς και τον χρόνο που απαιτείται για την προετοιμασία των προσφορών, με την επιφύλαξη των ελάχιστων προθεσμιών που καθορίζονται από τα άρθρα 27 έως και 31. Επιπλέον, οι αναθέτουσες αρχές έχουν την δυνατότητα να παρατείνουν την προθεσμία παραλαβής των προσφορών, έτσι ώστε όλοι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς να μπορούν να λάβουν γνώση όλων των απαραίτητων πληροφοριών για την κατάρτιση των προσφορών.»* (Νόμος 4412/2016, 2016, p. 7872)

Το άρθρο 69 (άρθρο 54 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) σχετίζεται με τις προσκλήσεις προς τους υποψηφίους προκειμένου να συμμετάσχουν στους διαγωνισμούς. *«Σύμφωνα με το άρθρο 123 υπό την επιφύλαξη, στις κλειστές διαδικασίες, στις διαδικασίες ανταγωνιστικού διαλόγου, τις συμπράξεις καινοτομίας και τις ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση, οι αναθέτουσες αρχές προσκαλούν ταυτόχρονα και γραπτά τους υποψηφίους που έχουν επιλεγεί προκειμένου να υποβάλλουν τις προσφορές τους ή στην περίπτωση του ανταγωνιστικού διαλόγου, να συμμετάσχουν στο διάλογο.»* (Νόμος 4412/2016, 2016, p. 7876)

Στην ενότητα 7, η οποία σχετίζεται με την ανάθεση της σύμβασης και πιο συγκεκριμένα στο άρθρο 86 (άρθρο 67 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) που γίνεται λόγος για τα κριτήρια ανάθεσης των συμβάσεων. *«Οι αναθέτουσες αρχές βασίζονται στην ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων στην πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά. Αρχικά, αυτή η προσφορά που θα αξιολογηθεί η πιο συμφέρουσα από οικονομική άποψη κατά την κρίση της αναθέτουσας αρχής προσδιορίζεται με βάση την τιμή ή το κόστος, με χρήση προσέγγισης κόστους-αποτελεσματικότητας, όπως της κοστολόγησης του κόστους ζωής, σύμφωνα με το άρθρο 87 και μπορεί να περιλαμβάνει τη βέλτιστη σχέση ποιότητας- τιμής η οποία εκτιμάται βάση κριτηρίων.»* (Νόμος 4412/2016, 2016, pp. 7888-7889)

Στο άρθρο 117 αναλύεται *«η διαδικασία του συνοπτικού διαγωνισμού, όπου γίνεται προσφυγή σε αυτόν, όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης είναι ίση ή κατώτερη των εξήντα χιλιάδων ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται το ΦΠΑ. Επίσης, για την διενέργεια ενός συνοπτικού διαγωνισμού, αναθέτουσα αρχή δημοσιεύει πιο απλοποιημένη*

προκήρυξη. Επιπρόσθετα, μπορεί να προσκαλέσει και επιπλέον συγκεκριμένους οικονομικούς φορείς, τουλάχιστον τρεις εφόσον δραστηριοποιούνται στην σχετική αγορά. Οι λεπτομέρειες διενέργειας ενός συνοπτικού διαγωνισμού καθορίζονται στα έγγραφα της δήλωσης.» (Νόμος 4412/2016, 2016, p. 7905)

Στο άρθρο 118 «αναλύεται η διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, η οποία επιτρέπεται όταν η εκτιμωμένη αξία της σύμβασης χωρίς ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το πόσο των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ. Η απευθείας ανάθεση διενεργείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες της αναθέτουσας αρχής, χωρίς να απαιτείται η συγκρότηση συλλογικού οργάνου για τον σκοπό αυτό. Μετά την έκδοση της απόφασης της απευθείας ανάθεσης, δημοσιεύεται στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 66. Στην απόφαση ανάθεσης περιέχεται η επωνυμία και τα στοιχεία επικοινωνίας της αναθέτουσας αρχής, η περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης και της αξίας της, το όνομα και τα στοιχεία του οικονομικού φορέα στον οποίο ανατίθεται η σύμβαση καθώς και οποιαδήποτε πληροφορία κρίνεται απαραίτητη από την αναθέτουσα αρχή.» (Νόμος 4412/2016, 2016, p. 7905)

Καταληκτικά, στο άρθρο 119 γίνεται λόγος «για τις συμβάσεις ενεργειών τεχνικής βοήθειας, οι οποίες σε αυτή την περίπτωση, οι οποίες αφορούν ενεργείες τεχνικής βοήθειας των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, του ΕΟΧ ή άλλων ενωσιακών ή διεθνών προγραμμάτων ή και ταμείων οι αναθέτουσες αρχές ή οι δικαιούχοι ενεργειών τεχνικής βοήθειας κατά την έννοια του Ν.4314/2014 έχουν την δυνατότητα να προσφεύγουν και τις διαδικασίες που αναφέρονται στις παραγράφους 2 και 3 του παρόντος νόμου δηλαδή του ν. 4412/2016.» (Νόμος 4412/2016, 2016, pp. 7905-7906)

2.3 Ανάλυση των σημαντικότερων άρθρων του Ν.4413/2016

Στο συγκεκριμένο υποκεφάλαιο θα γίνει μία εκτενής ανάλυση του Ν.4413/2016, ο οποίος σχετίζεται με την ανάθεση και την εκτέλεση των συμβάσεων παραχώρησης.

Αρχικά, στο άρθρο 4 (άρθρο της οδηγίας 2014/23/ΕΕ) γίνεται μία ανάλυση στους αναθέτοντες φορείς, «όπου νοούνται οι φορείς που ασκούν μία από τις δραστηριότητες που στο Παράρτημα II και αναθέτουν σύμβασης παραχώρησης για την άσκηση μία από τις παρακάτω δραστηριότητες. Πιο συγκεκριμένα, πρόκειται για κρατικές, περιφερειακές

ή τοπικές αρχές, οργανισμούς δημόσιου δικαίου, όπου είναι ενώσεις που απαρτίζονται από μία ή περισσότερες από τις προαναφερόμενες αρχές ή μία ή περισσότερες αρχές από τις αρχές που αναφέρθηκαν ή έναν ή περισσότερους από τους οργανισμούς που αναφέρθηκαν παραπάνω. Οι δημόσιες επιχειρήσεις όπως ορίζονται στην παράγραφο 3 του παρόντος άρθρου καθώς και φορείς που δεν εμπίπτουν στα στοιχεία α' και β' της παρούσας παραγράφου αλλά λειτουργούν αλλά λειτουργούν με βάση ειδικών ή αποκλειστικών δικαιωμάτων.» (Νόμος 4413/2016, 2016, pp. 8163-8164)

Στο άρθρο 32 αναφέρεται «η σύνταξη και τρόπος δημοσίευσης των προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης (άρθρο 33 της Οδηγίας 2014/23/ΕΕ). Στην παράγραφο 1 του άρθρου αναφέρεται ότι οι προκηρύξεις σύμβασης παραχώρησης, οι γνωστοποιήσεις συναφθείσας σύμβασης παραχώρησης και η γνωστοποίηση όπου αναφέρεται στην περίπτωση ε' στην παράγραφο 1 του άρθρου 55 περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στα παραρτήματα V, VI κ.α.» (Νόμος 4413/2016, 2016, pp. 8176-8177)

Στο άρθρο 33 γίνεται λόγος για την δημοσίευση σε εθνικό επίπεδο (άρθρο 33 παρ.4, δεύτερο εδάφιο της Οδηγίας 2014/23/ΕΕ), «όπου αναθέτουσες αρχές ή φορείς δημοσιεύουν τις προκηρύξεις, διακηρύξεις, και τις αποφάσεις ανάθεσης συμβάσεων παραχώρησης στο ΚΗΜΔΗΣ και στην ιστοσελίδα τους εφόσον διαθέτουν μέσω κάποιου διαύλου αυτοματοποιημένης διανομής. Επιπλέον, οι προκηρύξεις και οι διακηρύξεις συμβάσεων παραχώρησης θα πρέπει να φέρουν αριθμό διαδικτυακής ανάρτησης μητρώου (ΑΔΑΜ) στο ΚΗΜΔΗΣ.» (Νόμος 4413/2016, 2016, p. 8177)

Στο άρθρο 42 αναφέρεται «ο αποκλεισμός του οικονομικού φορέα από τις συμβάσεις παραχώρησης (άρθρο 38 παρ. 10 εδάφιο δεύτερο της Οδηγίας 2014/23/ΕΕ), το οποίο αν στο πλαίσιο διαδικασίας ανάθεσης και εκτέλεσης μίας σύμβασης παραχώρησης διαπιστωθεί ότι υπάρχει λόγος αποκλεισμού του προσώπου ενός οικονομικού φορέα των παραγράφων 4 και 7 του άρθρου 39, και ο οικονομικός φορέας δεν λάβει μέτρα για να αποδείξει την αξιοπιστία του, μπορεί να του επιβληθεί εις βάρος του ο αποκλεισμός από την συμμετοχή του σε προκηρύξεις του μέλλοντος και για εύλογο διάστημα.» (Νόμος 4413/2016, 2016, pp. 8184-8185)

Εκτός αυτού, στον παρόντα νόμο το άρθρο 45 «κάνει λόγο για τα κριτήρια ανάθεσης (άρθρο 41 της Οδηγίας 2014/23/ΕΕ), όπου αναφέρει ότι οι συμβάσεις παραχώρησης ανατίθενται βάσει αντικειμενικών κριτηρίων που συμμορφώνονται προς τις αρχές με

βάση το άρθρο 6 και διασφαλίζουν την αξιολόγηση των προσφορών υπό συνθήκες πραγματικού ανταγωνισμού με τέτοιο τρόπο ο οποίος θα παρέχει συνολικό οικονομικό πλεονέκτημα τόσο για την αναθέτουσα αρχή όσο και τον φορέα.» (Νόμος 4413/2016, 2016, p. 8186)

Στο άρθρο 46 γίνεται αναφορά «για την ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης, και πιο συγκεκριμένα η αναθέτουσα αρχή ή φορέας μετά από μια ειδικά αιτιολογημένη απόφαση μετά από γνώμη του αρμόδιου οργάνου, έχει την δυνατότητα να ματαιώσει την διαδικασία ανάθεσης σύμβασης παραχώρησης, εφόσον η διαδικασία ανάθεσης αποβεί άκαρπη είτε επειδή έχουν αποκλειστεί όλοι υποψήφιοι είτε λόγω μη υποβολής προσφοράς ή απόρριψης όλων των προσφορών. Επίσης, η αναθέτουσα αρχή ή αναθέτων φορέας έχει την δυνατότητα να απορρίψει την διαδικασία μετά από μία ειδικά αιτιολογημένη απόφαση του μετά από γνώμη του αρμόδιου φορέα, να ματαιώσει την διαδικασία ανάθεσης σύμβασης παραχώρησης, εφόσον συντρέχει η μία οι περισσότερες περιπτώσεις που θα αναλυθούν παρακάτω :

- Λόγω κάποιας παράτυπης διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης*
- Αν η προσφορά κριθεί ως μη συμφέρουσα από οικονομική άποψη*
- Αν η εκτέλεση του συμβατικού έργου δεν ενδιαφέρει τον φορέα ή την αρχή*
- Αν μεταβλήθηκαν ουσιωδώς οι οικονομικές ή τεχνικές παράμετροι που έχουν σχέση με την διαδικασία ανάθεσης ή υπάρχουν λόγοι ανωτέρα βίας.*
- Για άλλους επιτακτικούς λόγους δημόσιου συμφέροντος, όπως είναι αυτοί δημόσιας υγείας ή προστασίας του περιβάλλοντος.» (Νόμος 4413/2016, 2016, p. 8186)*

Στο άρθρο 58 αναφέρεται στην καταχώριση στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ., «όπου σε αυτόν καταχωρούνται από τις αναθέτουσες αρχές ή τους αναθέτοντες φορείς όλα τα ηλεκτρονικά στοιχεία των ακολούθων σταδίων ανάθεσης και την εκτέλεσης των συμβάσεων παραχώρησης των έργων και των υπηρεσιών του παρόντος νόμου, δηλαδή αυτών των εγκεκριμένων αιτημάτων, των προκηρύξεων και της διακήρυξης, της ανάθεσης, της γνωστοποίησης της σύμβασης, της σύμβασης παραχώρησης καθώς και οι τροποποιήσεις αυτής και τέλος την κάθε εντολή πληρωμής.» (Νόμος 4413/2016, 2016, p. 8192)

Καταληκτικά, στο άρθρο 57 (άρθρο 45 παρ. 4 της οδηγίας 2014/23/ΕΕ) γίνεται λόγος «για την καθοδήγηση και την υποστήριξη και πιο συγκεκριμένα η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, όπου

παρέχει δωρεάν πληροφορίες και καθοδήγηση για την ερμηνεία και την εφαρμογή της ένωσης και την εθνικής νομοθεσίας σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης ώστε να βοηθήσει όλους τους αρμόδιους φορείς στην ορθή εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νόμου.» (Νόμος 4413/2016, 2016, p. 8192)

2.4 Οι σημαντικότερες τροποποιήσεις του ν.4412/2016

Στο παρόν υποκεφάλαιο θα πραγματοποιηθεί μία εκτενής ανάλυση των βασικότερων τροποποιήσεων του Ν.4412/2016 όπου η τελευταία ενημέρωση τους έγινε στις έξι Οκτωβρίου του 2021 βάσει των διατάξεων του Ν.4782/2021 όπου η έναρξη ισχύος ήταν από πρώτη Σεπτεμβρίου 2021.

Αρχικά, σύμφωνα με το φεκ που εκδόθηκε στις τρεις Νοεμβρίου του 2016 έγινε η αντικατάσταση του άρθρου 100 του νόμου 4412/2016 που σκοπό είχε την διόρθωση των σφαλμάτων που υπήρχαν. *«Σύμφωνα με το νέο άρθρο με αριθμό 98 του Ν. 4412/2016 αναφέρεται στην αποσφράγιση και στην αξιολόγηση προσφορών και αιτήσεων συμμετοχής στις δημόσιες συμβάσεις έργων. Πιο συγκεκριμένα, αναφέρεται ότι στα στάδια της ανοικτής διαδικασίας σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων και όταν οι εν λόγω διαδικασίες δεν διενεργούνται με ηλεκτρονικό τρόπο γίνεται ως εξής, δηλαδή στην ανοικτή διαδικασία η καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, γίνεται σε κάθε περίπτωση ημέρα Τρίτη ή Πέμπτη και ώρα 10 το πρωί, αν περάσει η συγκεκριμένη μέρα και ώρα, διενεργείται η αποσφράγιση η αποσφράγιση των προσφορών. Αν για λόγους ανώτερα βίας δεν γίνει η αποσφράγιση κατά την ημέρα που ορίστηκε δεν έχει υποβληθεί καμία προσφορά η αποσφράγιση και η καταληκτική ημερομηνία αντίστοιχα μετατίθεται για άλλη μέρα με απόφαση της αναθέτουσας αρχής. Η απόφαση αυτή κοινοποιείται τουλάχιστον πέντε μέρες πριν την νέα ημερομηνία σε όσους οικονομικούς φορείς έλαβαν τα έγγραφα της σύμβασης, τα οποία αναρτώνται κατά περίπτωση στην ΕΕΕΕ, στο ΚΗΜΔΗΣ και στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής εφόσον υπάρχει. Η αντικατάσταση δηλαδή που πραγματοποιήθηκε ήταν στην σελίδα 7897, στην στήλη Α' στον εικοστό όγδοο στίχο στο άρθρο 98, της παραγράφου 1, στο εδάφιο έκτο η φράση του άρθρου 100 αντικαταστάθηκε με την φράση του άρθρου 101.»*

Αντικατάσταση πραγματοποιήθηκε και στην παράγραφο 6 στο πρώτο εδάφιο όπου η φράση της παραγράφου 6 αντικαθίσταται από την παράγραφο 5 του άρθρου 118, όπου αναφέρεται *«στην απευθείας ανάθεση μέσω της ηλεκτρονικής προσφοράς (e-marketplace). Οι Εθνικές Κεντρικές Αρχές Αγορών έχουν την δυνατότητα να*

καταρτίζουν και διαχειρίζονται Συστήματα Ηλεκτρονικών Αγορών (ΣΗΑ) για την κάλυψη των αναγκών των αναθετουσών αρχών. Για την λειτουργία των ΣΗΑ, οι ως άνω Κεντρικές Αρχές Αγορών τηρούν ένα μητρώο προεπιλογής οικονομικών φορέων για την διενέργεια των απευθείας αναθέσεων, στο οποίο έχουν δικαίωμα εγγραφής όλοι οι οικονομικοί φορείς σύμφωνα με το άρθρο 19. Από το σύστημα των Συστημάτων Ηλεκτρονικών Αγορών της παρούσας γίνεται εξαίρεση η ανάθεση συμβάσεων προμήθειας φαρμακευτικών προϊόντων. Επίσης, η ανάθεση των συμβάσεων μέσω του Συστήματος της Ηλεκτρονικής Αγοράς (e-marketplace) διενεργείται αποκλειστικά μέσω του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ.»

Επιπλέον, έγινε η αντικατάσταση της παραγράφου 5 του άρθρου 37, όπου αναφέρει «πως οι χρήστες αποκτούν το δικαίωμα της χρήσης του ΕΣΗΔΗΣ, εφόσον διαθέτουν ανάλογα διαπιστευτήρια που απαιτούνται, σύμφωνα με την απόφαση της παραγράφου 5 του άρθρου 36. Το άρθρο αναφέρεται συγκεκριμένα στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημόσιων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) ο οποίος έχει συσταθεί με το άρθρο 11 του Ν. 4013/2011 (Α'204) και λειτουργεί στην Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης και έχει ως αντικείμενο την συλλογή, την επεξεργασία και την δημοσιοποίηση των στοιχείων σε σχέση με τις συμβάσεις του παρόντος Βιβλίου, οι οποίες μπορούν να συνάπτονται γραπτώς ή προφορικά ή με ηλεκτρονικά από τις αναθέτουσες αρχές και ΚΑΑ.»

Επίσης, η παράγραφος 6 του άρθρου 37 του Ν.4412/2016 καταργείται, «την οποία αναφερόταν ότι με κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού, προσδιορίζεται το επίπεδο ασφαλείας που απαιτείται από την χρήση Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στα διάφορα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημόσιων συμβάσεων και των λοιπών εφαρμογών του συστήματος αυτού.»

Αντικατάσταση έγινε επίσης και στην παράγραφο 3 του άρθρου 38 όπου σύμφωνα με την τροποποίηση αναφέρεται ότι «στο ΚΗΜΔΗΣ καταχωρίζονται από τις αναθέτουσες αρχές ή αναθέτοντες φορείς και τις ΚΑΑ ηλεκτρονικά στοιχεία των ακολούθων στοιχείων για τις συμβάσεις της παραγράφου 1. Σε σύγκριση με την παλαιότερη αναφορά του Ν.4412/2016 στην παράγραφο 3 αναφερόταν ότι στο ΚΗΜΔΗΣ θα καταχωρίζονται από τις αναθέτουσες αρχές και τις ΚΑΑ όλα τα ηλεκτρονικά στοιχεία των ακολούθων σταδίων για τις συμβάσεις τις παραγράφου 1.»

Εκτός αυτού, πραγματοποιήθηκε η αντικατάσταση του δεύτερου εδαφίου της παραγράφου 3 του άρθρου 97 και αντικαθίσταται όπως θα αναφερθεί παρακάτω. *«Αναφέρεται δηλαδή, ότι όταν στον διαγωνισμό υποβάλλονται και τεχνικές προσφορές, ο χρόνος ισχύος των προσφορών ανέρχεται κατά το ελάχιστο σε δέκα μήνες. Συγκρίνοντας την παλαιότερη αναφορά, αναφερόταν ότι όταν στον διαγωνισμό υποβάλλονται και τεχνικές προσφορές και ο χρόνος ισχύος των προσφορών ανέρχεται σε δέκα μήνες.»*

Τέλος, το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 103 αντικαθίσταται όπως θα αναφερθεί παρακάτω, δηλαδή αναφέρεται ότι *«τα δικαιολογητικά υποβάλλονται στην αναθέτουσα αρχή σε σφραγισμένο φάκελο, ο οποίος θα παραδοθεί στο αρμόδιο όργανο. Στην παλαιότερη αναφορά του Ν.4412/2016 αναφερόταν ότι τα δικαιολογητικά θα πρέπει να προσκομίζονται σε σφραγισμένο φάκελο, ο οποίος θα πρέπει να παραδίδεται εμπρόθεσμα στο αρμόδιο όργανο αξιολόγησης.»* (ΕΑΑΔΗΣΥ, 2021)

2.5 Η περιγραφή των εμπλεκόμενων φορέων στις διαδικασίες προμηθειών

Στο παρόν υποκεφάλαιο θα γίνει μία περιγραφή το έργο των εμπλεκόμενων φορέων που συμμετέχουν στις διαδικασίες προμηθειών.

2.5.1 Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημόσιων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ)

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημόσιων Εσόδων συστάθηκε με στόχο *«την ανάπτυξη και προαγωγή της εθνικής στρατηγικής, πολιτικής και δράσης στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, τη διασφάλιση της διαφάνειας, αποτελεσματικότητας, συνοχής και εναρμόνισης των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημόσιων συμβάσεων προς το εθνικό και ευρωπαϊκό δίκαιο, τη διαρκή βελτίωση του νομικού πλαισίου των δημόσιων συμβάσεων αλλά και τον έλεγχο της τήρησης του από τα δημόσια όργανα και τις αναθέτουσες αρχές»*. Επίσης, η αρχή έχει στην κατοχή της λειτουργική ανεξαρτησία, διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και δεν βρίσκεται κάτω από τον έλεγχο και την εποπτεία από κυβερνητικά όργανα ή κάποια άλλη ανεξάρτητη ή διοικητική αρχή αλλά μόνο είναι υπό τον έλεγχο της Βουλής των Ελλήνων. Επιπλέον, διαθέτει Εθνική Βάση Δεδομένων Δημόσιων Συμβάσεων.

Επιπλέον, παρακολουθεί και συντονίζει τους φορείς της κεντρικής διοίκησης στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων και έχει την δυνατότητα να λαμβάνει μέρος σε συλλογικά κυβερνητικά όργανα με την αρμοδιότητα των δημόσιων συμβάσεων. Η

Αρχή έχει την δυνατότητα να διοργανώνει συσκέψεις συντονισμού με τους εκπροσώπους των φορέων που ανήκουν στην κεντρική διοίκηση καθώς και να σχηματίζει ομάδες εργασίας με την συμμετοχή εκπροσώπων όλων των συναρμόδιων Υπουργείων. Εκτός αυτού, ενισχύει την εθνική στρατηγική στο είδος των δημόσιων συμβάσεων και φροντίζει για την τήρηση των κανόνων και αρχών της ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις.

Επίσης, διατυπώνεται γνώμη για την νομιμότητα της κάθε διάταξης του σχεδίου νόμου, εγκυκλίου και κανονιστικής πράξης που σχετίζεται με τις δημόσιες συμβάσεις, ενώ παράλληλα εκδίδει κανονισμούς, κατευθυντήριες οδηγίες, πρότυπα τεύχη δημοπράτησης και σχέδια συμβάσεων. Η συγκεκριμένη αρχή παρακολουθεί και αξιολογεί την αποδοτικότητα και αποτελεσματικότητα των δράσεων των δημόσιων φορέων στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων. Εκτός αυτού, καταθέτει τις παρατηρήσεις που σχετίζονται με την ερμηνεία του δικαίου των δημόσιων συμβάσεων στα αρμόδια δικαστήρια και δίνει τις απαραίτητες συμβουλές στις αναθέτουσες αρχές σχετικά με την νόμιμη διεξαγωγή των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης δημόσιων συμβάσεων.

Καταληκτικά, ο προϋπολογισμός της Αρχής προσαρτάται στο Γενικό Προϋπολογισμό του Κράτους. Τα θέματα με την διαχείριση των οικονομικών ρυθμίζονται με τον ειδικό κανονισμό της οικονομικής διαχείρισης που καταρτίζεται από την αρχή και εγκρίνεται από το προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Οικονομικών. Μέχρι να εκδοθεί το προεδρικό διάταγμα, η μισθοδοσία του προσωπικού και οι λειτουργικές δαπάνες της Αρχής θα βαρύνουν τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. (ΕΑΑΔΥΣΗ, 2022)

2.5.2 Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (ΕΠΥ)

Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας αποτελεί υπηρεσία του Υπουργείου Υγείας, η οποία είναι υπεύθυνη για τον στρατηγικό και επιχειρησιακό σχεδιασμό του συστήματος των δημόσιων προμηθειών. Οι αρμοδιότητες της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας είναι ως εξής :

1. Την τήρηση του παρατηρητήριου τιμών για τους οργανισμούς υγείας
2. Την σύνταξη του προϋπολογισμού των δαπανών προκειμένου να γίνει η υλοποίηση του προγράμματος.

3. Να εγκριθούν οι τεχνικές προδιαγραφές των προϊόντων και των υπηρεσιών αλλά και των προτύπων ανά μονάδα αναφοράς ανάλωσης προϊόντος και αναγκών υπηρεσιών.
4. Την διενέργεια των κεντρικών διαγωνισμών που σχετίζονται με τα ιατροτεχνολογικά, υγειονομικά, φαρμακευτικά αγαθά και συναφές υπηρεσίες, ως μία από τις τρεις Εθνικές Κεντρικές Αρχές Αγορών (ΕΚΑΑ) της χώρας.
5. Τον έλεγχο των συμβάσεων των δημόσιων προμηθειών υγείας
6. Την έκδοση εγκυκλίων και οδηγιών για την σωστή εφαρμογή των νομοθετημάτων όπου καταλαμβάνουν τις δημόσιες προμήθειες υγείας (ΕΠΥ-1)
7. Την κατάρτιση του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας (ΠΠΥΦΥ) των δημόσιων οργανισμών υγείας.
8. Την σύνταξη του ετήσιου προϋπολογισμού δαπανών για την υλοποίηση του Προγράμματος του εδάφιου α' της παρούσας παραγράφου. (Τσώτσου, 2017)

2.5.3 Οι υγειονομικές περιφέρειες (ΥΠΕ)

Σύμφωνα με τον Ν.3329/2005 και τον Ν.3527/2007 και οι επτά υγειονομικές περιφέρειες της χώρας έχουν ως σκοπό :

Αρχικά, ο προγραμματισμός, ο συντονισμός, η εποπτεία και ο έλεγχος στην Υγειονομική Περιφέρεια καθώς και ο έλεγχος όλων των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης όπως είναι τα Νοσοκομεία, Κέντρα Υγείας και Μονάδες Κοινωνικής Φροντίδας, Κέντρα Ψυχικής Υγείας και Απεξάρτησης καθώς και λοιπά νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου του δημόσιου τομέα, τα οποία ασκούν δραστηριότητες στους τομείς υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης και εποπτεύονται από τον Υπουργό Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Επιπλέον, ως σκοπό έχουν την υποβολή, προς τον Υπουργό Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης , εισηγήσεων, μέτρων και προτάσεων που έχουν ως στόχο την πληρέστερη και την αποδοτικότερη παροχή υπηρεσιών υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης στον πληθυσμό της κάθε περιφέρειας.

Τέλος, έχει την παρακολούθηση της εφαρμογής, από τις Διοικήσεις των εποπτευόμενων ΦΠΥΥΚΑ, της πολιτικής που χαράσσεται από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. (Τσώτσου, 2017)

2.5.4 Ελεγκτικό Συνέδριο

Ένα από τα τρία ανώτατα της Ελλάδας αποτελεί και το ελεγκτικό συνέδριο μαζί με τον Άρειο Πάγο και το Συμβούλιο Επικρατείας. Είναι το ανώτατο δημοσιονομικό Δικαστήριο αλλά παράλληλα έχει και διοικητικές αρμοδιότητες. Μία από τις αρμοδιότητες του είναι ο έλεγχος των δαπανών αλλά και κυρίως των λογαριασμών του κράτους τόσο του Δημοσίου όσο και των ΟΤΑ. Επιπλέον, αρμοδιότητα του είναι και ο καταλογισμός των “δημόσιων υπολόγων”, δηλαδή ο έλεγχος και η απόδοση ευθύνης σε διαχειριστές του δημοσίου καθώς και η αστική ευθύνη των δημόσιων υπαλλήλων και του ΟΤΑ.

Οι αρμοδιότητές του είναι ο έλεγχος του απολογισμού και του ισολογισμού του κράτους για την σύνταξη της έκθεσης στην Βουλή, οι προσυμβατικοί έλεγχοι επί σχεδίων συμβάσεων με ποσό άνω των 500.000 ευρώ, οι έλεγχοι στους λογαριασμούς των δημόσιων υπόλογων και στην αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των συστημάτων του εσωτερικού ελέγχου των φορέων που ανήκουν στην ελεγκτική δικαιοδοσία.

Το ελεγκτικό συνέδριο αποτελείται από τον Πρόεδρο, τους Αντιπροέδρους, τους Συμβούλους, τους Παρέδρους και τους Εισηγητές- δόκιμους εισηγητές. Η Γενική Επιτροπεία της Επικρατείας του Ελεγκτικού Συμβουλίου αποτελείται από τον Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας, τον Επίτροπο της Επικρατείας, τους Αντεπιτρόπους της Επικρατείας, τους Παρέδρους και τους Εισηγητές.

Καταληκτικά, το ελεγκτικό συνέδριο είναι αυτός που πρεσβεύει τη νομιμότητα κατά την εκταμίευση του δημόσιου χρήματος. Είναι το Ανώτατο Δημοσιονομικό Δικαστήριο της χώρας στο οποίο έχει ανατεθεί διπλό έργο, δηλαδή αυτό το δικαιοδοτικό και διοικητικό. (Ελεγκτικό Συνέδριο, 2021)

2.5.5 Δικαστήρια εκδίκασης των διαφορών κατά τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων

Ο νόμος προβλέπει ότι «κάθε ενδιαφερόμενος έχει την δυνατότητα να προβεί στην ακύρωση της παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής με την άσκηση της αιτήσεως ακυρώσεως», σύμφωνα με το άρθρο 7 του νόμου, την ακύρωση της υπογραφής της σύμβασης, με την αρωγή του άρθρου 8 του νόμου ή την επιδίκαση αποζημίωσης κατά τις διατάξεις του άρθρου 9 του νόμου.

Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με το νόμο αναφέρει ότι «ο κάθε ενδιαφερόμενος ο οποίος έχει συμφέρον προκειμένου να του ανατεθεί συγκεκριμένη σύμβαση και ενδέχεται να υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί κάποια ζημία από παράβαση της νομοθεσίας (Ν.3886/2010) έχει το δικαίωμα να ζητήσει προσωρινή δικαστική προστασία, ακύρωση της παράνομης πράξης της αναθέτουσας αρχής ή της υπογραφείσας σύμβασης και επιδίκασης αποζημίωσης.»

Τέλος, το Διοικητικό Εφετείο αποτελεί το αρμόδιο δικαστήριο για την εκδίκαση των διαφορών. Εξαιρούνται οι διαφορές που σχετίζονται με τις συμβάσεις που έχουν προϋπολογισμό μεγαλύτερο των δεκαπέντε εκατομμυρίων ευρώ (15.000.000) συμπεριλαμβάνοντας και το ΦΠΑ, εκδικάζεται από το Συμβούλιο της Επικρατείας. (Τσώτσου, 2017)

2.5.6 Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ)

Σύμφωνα με την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) ιδρύθηκε με τον Ν.4013/2011 και διέπεται από τον νόμο αυτό και τα ΠΔ 122/2012, 123/2012 και 43/2013, όπου αναφέρει ότι έχει ως σκοπό «την ανάπτυξη και προαγωγή της εθνικής στρατηγικής, πολιτικής και δράσης στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, τη διασφάλιση της διαφάνειας, αποτελεσματικότητας, συνοχής και εναρμόνισης των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημόσιων συμβάσεων προς το εθνικό και ενωσιακό δίκαιο, τη διαρκή βελτίωση του νομικού πλαισίου αλλά και τον έλεγχο της τήρησης του από τα δημόσια όργανα και τις αναθέτουσες αρχές.»

Οι αρμοδιότητες του καθορίζονται από το άρθρο 2 του Ν.4013/2011, όπου σύμφωνα με αυτό «εποπτεύει και συντονίζει την δράση των φορέων της κεντρικής διοίκησης στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων. Πιο συγκεκριμένα, γνωμοδοτεί για την νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά τις δημόσιες συμβάσεις και συμμετέχει στις οικείες νομοπαρασκευαστικές επιτροπές». Η αρχή αξιολογεί και παρακολουθεί την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα των δράσεων των δημόσιων φορέων στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, συμπεριλαμβάνοντας των συναρμόδιων Υπουργείων, των αρμόδιων διοικητικών οργάνων άσκησης ελέγχου και εποπτείας, των αναθετουσών αρχών, στο πλαίσιο του ισχύοντος εθνικού και ενωσιακού νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου περί ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων. Επιπλέον, εποπτεύει και αξιολογεί, κατά περίπτωση, αρμόδια ελεγκτικά διοικητικά όργανα στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων σχετικά με την άσκηση των

καθηκόντων τους σύμφωνα με το εθνικό και ευρωπαϊκό νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο που ισχύει μέχρι σήμερα και τις κατευθυντήριες οδηγίες της Αρχής. Έχει την δυνατότητα να υποβάλει παρατηρήσεις για θέματα δημοσίων συμβάσεων, ιδιαίτερα για την ερμηνεία του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, είτε γραπτά είτε προφορικά με δική της πρωτοβουλία ή μετά από αίτημα των αρμόδιων δικαστηρίων σε δίκες που διεξάγονται ενώπιόν τους.

Εκτός αυτού, η αρχή έχει την δυνατότητα της ανάρτησης στην ιστοσελίδα τους κανονισμούς και πιο συγκεκριμένα τα τεχνικά θέματα σχετικά με τα θέματα που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις και ιδίως στην ερμηνεία της σχετικής εθνικής και κοινοτικής νομοθεσίας, λαμβάνοντας υπόψιν την εθνική νομολογία αλλά και τη νομολογία των δικαστηρίων της ΕΕ, δίνοντας τις απαραίτητες οδηγίες προς τους αρμόδιους δημόσιους φορείς και τις αναθέτουσες αρχές με το ανωτέρω περιεχόμενο και εισηγείται στους αρμόδιους Υπουργούς την έκδοση σχετικών εγκυκλίων. Συμμετέχει στα αρμόδια ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα, ως βασική εθνική αρχή επικοινωνίας σχετικά με την ανταλλαγή απόψεων, πληροφοριών και στοιχείων που αφορούν την εθνική στρατηγική, το νομικό πλαίσιο και τις διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων. Επίσης, συμμετέχει στην εκπροσώπηση της χώρας σε διεθνείς οργανισμούς και συναντήσεις στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Τέλος, εποπτεύει και συντονίζει τη δράση των φορέων της κεντρικής διοίκησης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και έχει την δυνατότητα να συμμετέχει σε συλλογικά κυβερνητικά όργανα με αρμοδιότητα τις δημόσιες συμβάσεις. (Καούρη, 2017)

2.5.7 Επιτροπή Ανταγωνισμού

Η Επιτροπή του Ανταγωνισμού λειτουργεί «ως μία ανεξάρτητη αρχή και έχει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και είναι υπεύθυνη για την εύρυθμη λειτουργία της αγοράς και την εφαρμογή του δίκαιου ανταγωνισμού (Ν. 3959/11). Οι γενικοί στόχοι της είναι η διατήρηση ή αποκατάσταση της υγιούς ανταγωνιστική δομής της αγοράς, η προστασία των συμφερόντων του καταναλωτή και η οικονομική ανάπτυξη, προκειμένου να επιτευχθεί η καταπολέμηση των πρακτικών που περιορίζουν ή νοθεύουν τον ανταγωνισμό και καταλήγουν σε βλάβη των καταναλωτών. Επιπλέον, έχουν ως μέσω την καταπολέμηση των φραγμών εισόδου στην αγορά, η οποία θα πρέπει να είναι ελεύθερη και ανοιχτή για όλες τις επιχειρήσεις. Οι όροι της είναι η συνεργασία με κοινά πρότυπα

με τις άλλες Ευρωπαϊκές Αρχές Ανταγωνισμού και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή καθώς και την ορθολογική παρέμβαση.»

Πιο συγκεκριμένα, υγιής ανταγωνισμός σημαίνει *«η αύξηση της αποτελεσματικότητας, της παραγωγικότητας, των επενδύσεων, της έρευνας και ανάπτυξης και της καινοτομίας. Μείωση των τιμών, βελτίωση της ποιότητας και του εύρους των παρεχόμενων προϊόντων και υπηρεσιών με συνέπεια την διεύρυνση των επιλογών για τους καταναλωτές και την αύξηση της αγοραστικής τους δύναμης αλλά και την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και την ανάπτυξη της οικονομίας και της κοινωνικής ευημερίας.»* Η Επιτροπή Ανταγωνισμού είναι το όργανο, το οποίο έχει ως αρμοδιότητα την εφαρμογή του ν. 3959/11 “προστασία του ελεύθερου ανταγωνισμού”.

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού είναι μία ανεξάρτητη αρχή με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής, έχει νομική προσωπικότητα και παρίσταται αυτοτελώς σε κάθε είδους δίκη. Τα Μέλη της έχουν την δυνατότητα να απολαμβάνουν την προσωπική και τη λειτουργική ανεξαρτησία καθώς και κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους δεσμεύονται αποκλειστικά μόνο από τον νόμο και την συνείδησή τους. Επιπλέον, η επιτροπή αποφασίζει, γνωμοδοτεί και ενεργεί σύμφωνα την ισχύουσα νομοθεσία.

Εκτός αυτού, η Επιτροπή Ανταγωνισμού, Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή (εφεξής, ΕΑ) αναγνωρίζει πως είναι σημαντικό να προστατεύονται τα πληροφορικά και προσωπικά δεδομένα των χρηστών, με αποτέλεσμα να λαμβάνει μέτρα προκειμένου να πετύχει την διασφάλιση, την ακεραιότητα, την εμπιστευτικότητα των πληροφοριακών δεδομένων σύμφωνα με την παρούσα πολιτική προστασίας δεδομένων. Η επιτροπή δεν είναι υπεύθυνη για την τήρηση των διατάξεων του ν.146/1916 που κάνει λόγο για τον αθέμιτο ανταγωνισμό, όπως είναι θέματα αυτά της δυσφήμισης των ανταγωνιστών, απομίμησης ονομάτων και εμπορικών σημάτων, παραπλανητικές διαφημίσεις κ.α., αυτές που αποτελούν ιδιωτικής φύσης διαφορές και αντιδικίες, οι οποίες αναφέρονται στον Αστικό Κώδικα και είναι αρμόδια τα πολιτικά δικαστήρια, ζητήματα που σχετίζονται με τις προδιαγραφές της ποιότητας τροφίμων, προτύπων υγιεινής τροφίμων, ελέγχων υγιεινής τροφίμων κ.α. για τα οποία έχει αρμοδιότητα ο Ενιαίος Φορέας Ελέγχου Τροφίμων (ΕΦΕΤ), ζητήματα που αφορούν την ανάθεση δημόσιων συμβάσεων παραδείγματος χάρη καταγγελίες που σχετίζονται με φωτογραφικές αναθέσεις για τα οποία αρμόδια είναι η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημόσιων

Συμβάσεων ΕΑΑΔΗΣΥ, και πρόσφυγες για την διεξαγωγή ή ανάθεση των συμβάσεων για τα οποία αρμόδια είναι η Αρχή Προδικαστικότητας Προσφύγων (ΑΕΠΠ), καθώς και για πολλά άλλα τα οποία αναφέρονται στον κανονισμό της. (Επιτροπή Ανταγωνισμού, 2022)

2.6 Ανάλυση των συστημάτων των δημόσιων συμβάσεων

Στο συγκεκριμένο υποκεφάλαιο θα πραγματοποιηθεί η ανάλυση των συστημάτων των οποίων εμπλέκονται για την διαδικασία σύναψης των δημόσιων συμβάσεων των οργανισμών υγείας.

2.6.1 Το Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ)

Το Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων αποτελεί «ένα ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα σύμφωνα με τον Ν. 4155/2013, το οποίο αναπτύσσεται στην Γενική Γραμματεία Εμπορίου του Υπουργείου Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού.» Οι αναθέτουσες αρχές έχουν την υποχρέωση να χρησιμοποιήσουν το Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ σε όλα τα σημεία της διαδικασίας σύναψης των δημόσιων συμβάσεων όπου η αξία εκτιμάται ότι θα είναι ανώτερη των εξήντα χιλιάδων ευρώ (60.000) άνευ ΦΠΑ. Μέσω του ηλεκτρονικού κόμβου που παρακολουθείται όλη η διαγνωστική διαδικασία της σύναψης των δημόσιων συμβάσεων, γίνεται μέσω την ηλεκτρονικής διεύθυνσης www.promitheus.gov.gr, όπου πραγματοποιούνται ηλεκτρονικά από το 2014. Το σύστημα διατίθεται δωρεάν για όλες τι αναθέτουσες αρχές του δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και για όλους τους οικονομικούς φορείς εντός και εκτός Ελλάδας. (Καραμουσουλιά, 2017)

α. Λειτουργίες του ΕΣΗΔΗΣ

Το ΕΣΗΔΗΣ αποτελεί ένα ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα (ΟΠΣ) που χρησιμοποιούν όλοι οι φορείς του ελληνικού δημοσίου για διαδικασίες προγραμματισμού, δημοσιότητας, ανάθεσης και εκτέλεσης Δημόσιων Συμβάσεων που αφορούν την προμήθεια αγαθών και παροχή υπηρεσιών. Πιο αναλυτικά το ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ περιλαμβάνει επί της ουσίας τα παρακάτω υποσυστήματα :

1. **Διαδικτυακή Πύλη «Προμηθεύς»**, η οποία αφορά την ενημέρωση και την υποστήριξη των χρηστών του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ (www.promitheus.gov.gr)

2. «**ΕΣΗΔΗΣ Προμήθειες και Υπηρεσίες**», η οποία σχετίζεται με τις ηλεκτρονικές διαδικασίες των δημοσίων συμβάσεων για προμήθειες και γενικές υπηρεσίες (<https://ebs.eprocurement.gov.gr>)
3. «**ΕΣΗΔΗΣ Δημόσια Έργα**», τα οποία αφορά σε ηλεκτρονικές διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων για δημόσια έργα (<https://publicworks.eprocurement.gov.gr>)
4. «**ΚΗΜΔΗΣ**» (Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων), που σχετίζεται με τη διαφάνεια και τη δημοσιότητα των δημοσίων συμβάσεων (<https://www.eprocurement.gov.gr/kimds2>)
5. «**Promitheus ESPDint**», σχετίζεται με την ηλεκτρονική υπηρεσία του Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης και του Τυποποιημένου Εντύπου Υπεύθυνης Δήλωσης τα οποία αφορούν διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων που διεξάγονται βάσει του Ν.4412/2016 και προϋπολογισμό άνω και κάτω των ορίων της ΕΕ αντίστοιχα (<https://espdint.eprocurement.gov.gr/>)
6. «**Προκαταρκτικές Διαβουλεύσεις**», όπου αφορά τις διαβουλεύσεις των τεχνικών προδιαγραφών στη διαδικτυακή πύλη «**Προμηθεύς**» οι οποίες γίνονται βάσει των άρθρων 46 και 47 του ν.4412/2016 (<http://www.eprocurement.gov.gr/eproc-deliberation/unprotected/searchDeliberations.htm?execution=e1s1>)

Παράλληλα διαθέτει και κάποιες παραπάνω λειτουργίες όπως είναι αυτή της εκτέλεσης και της παρακολούθησης της σχετικής σύμβασης, της ηλεκτρονικής παραγγελίας (τμηματική ή ολική), της ηλεκτρονικής τιμολόγησης, της ηλεκτρονικής καταγραφής της παράδοσης του υλικού και την ηλεκτρονική πληρωμή. Επιπλέον, δίνει τη δυνατότητα στους φορείς του Δημοσίου να υιοθετήσουν και να εφαρμόσουν νέες τεχνικές στις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων, όπως είναι αυτός του ηλεκτρονικού πλειστηριασμού (e-auction) με στόχο την επιλογή των προμηθευτών των ειδών, τα δυναμικά συστήματα αγορών, ο ανταγωνιστικός διάλογος και η συμφωνία – πλαίσιο.

Στη διαδικτυακή πύλη (portal) της ΓΓΕ www.promitheus.gov.gr υπάρχουν όλες οι σχετικές πληροφορίες καθώς και υπάρχουν αναρτημένοι οι νόμοι, οι εγκύκλιοι, οι οδηγίες και όλες οι σχετικές ανακοινώσεις που σχετίζονται με τις ηλεκτρονικές διαγωνιστικές διαδικασίες. Επιπλέον, στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ

εκτός από την διεξαγωγή των διαγωνιστικών διαδικασιών, πραγματοποιούνται και οι επιχειρησιακές διαδικασίες που σχετίζονται με τις δημόσιες συμβάσεις όπως είναι αυτή της σύνταξης και της έγκρισης του Ενιαίου Προγράμματος Προμηθειών, της σύνταξης και της έγκρισης του Προγράμματος Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας, που αφορά όλους τους φορείς που ανήκουν στο Υπουργείο Υγείας, της ηλεκτρονικής εγκριτικής ροής των σχετικών εγγράφων και διαδικασιών, το ηλεκτρονικό μητρώο προμηθευτών, και τη σχετική δημοσιότητα.

Τέλος, η βασική αρχή του συστήματος είναι ότι δεν αλλάζει η χρήση των ηλεκτρονικών μέσων όσον αφορά τα βήματα της διαδικασίας της σύναψης μίας δημόσιας σύμβασης, ενώ παράλληλα καλύπτει το σύνολο των βασικών διαδικασιών που εφαρμόζονται στις δημόσιες προμήθειες. (Τσώτσου, 2017) (Καραμουσουλή, 2017)

β. Παρουσίαση του ΕΣΗΔΗΣ

Το ΕΣΗΔΗΣ είναι «μία ηλεκτρονική πλατφόρμα μέσω τη οποίας όλοι οι φορείς του Δημοσίου Τομέα, πραγματοποιούν με ηλεκτρονικό τρόπο την διαγνωστική διαδικασία μίας δημόσιας σύμβασης.»

Πιο συγκεκριμένα, μέσω αυτού του συστήματος μπορούν να δημοσιευθούν ποικίλες διαδικασίες της πλατφόρμας όπως είναι η δημοσίευση ενός διαγωνισμού, η υποβολή των προσφορών από τους υποψηφίους, η αξιολόγησή τους, η κατάρτιση καθώς και η σύναψη μιας σύμβασης διαγωνισμού.

Επίσης, μέσω του συστήματος μπορούν οι υποψήφιοι να παρακολουθούν την εκτέλεση των συμβάσεων, καθώς και περιλαμβάνει διαδικασίες όπως είναι αυτή της ηλεκτρονικής παραγγελίας, της ηλεκτρονικής τιμολόγησης και της ηλεκτρονικής πληρωμής. Εκτός αυτού, μπορούν όλοι οι φορείς του Δημοσίου να εφαρμόσουν νέους τρόπους στις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων, όπως είναι ο ηλεκτρονικός πλειστηριασμός, τα δυναμικά συστήματα αγορών, ο ανταγωνιστικός διάλογος και η συμφωνία πλαίσιο.

Οι υπηρεσίες που παρέχει το ΕΣΗΔΗΣ στις αναθέτουσες αρχές, έχουν σχέση με την διαχείριση των ηλεκτρονικών διαγωνισμών και συμβάσεων, τη δημοσίευση στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων και την αυτόματη αποστολή

των προκηρύξεων των δημοσίων συμβάσεων στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επιπλέον, περιλαμβάνουν την ηλεκτρονική και αυτοματοποιημένη αξιολόγηση των προσφορών, την αυτοματοποιημένη ειδοποίηση των προμηθευτών σε περίπτωση δημοσίευσης παραρτημάτων των διαγωνισμών, την υποστήριξη ηλεκτρονικών πλειστηριασμών αλλά και τη διαχείριση των σταδίων μετά τη σύναψη μίας σύμβασης.

Όσον αφορά στις υπηρεσίες που παρέχει το ΕΣΗΔΗΣ στους προμηθευτές, σχετίζονται με την αυτοματοποιημένη με διαφάνεια και ασφαλή ηλεκτρονική προετοιμασία καθώς και την υποβολή προσφορών σε δημόσιους διαγωνισμούς. Εκτός αυτού, οι προμηθευτές έχουν τη δυνατότητα να ενημερώνονται για όλες τις διαγωνιστικές διαδικασίες, οι οποίες πραγματοποιούνται μέσω της ηλεκτρονικής πύλης, να κάνουν αποτελεσματική αναζήτηση αλλά και να συμμετέχουν σε ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς και πλειστηριασμούς. Επιπλέον, υπάρχει η δυνατότητα της σταδιακής απλοποίησης, της διαδικασίας συμμετοχής και υποβολής δικαιολογητικών στους δημόσιους διαγωνισμούς, μέσω του ΕΣΗΔΗΣ και των συστημάτων άλλων Δημοσίων Φορέων, όπως το ΙΚΑ, το ΓΕΜΗ και άλλα.

Οι μη πιστοποιημένοι/ εγγεγραμμένοι χρήστες, μέσω της ιστοσελίδας του ΕΣΗΔΗΣ, έχουν την δυνατότητα να υποβάλλουν αίτημα για την εγγραφή τους στο σύστημα και προκειμένου να έχουν πρόσβαση τις λειτουργίες του συστήματος, όπως είναι αυτό του ισχύοντος νομικού πλαισίου, οι ανακοινώσεις, και τα εγχειρίδια χρήσεις.

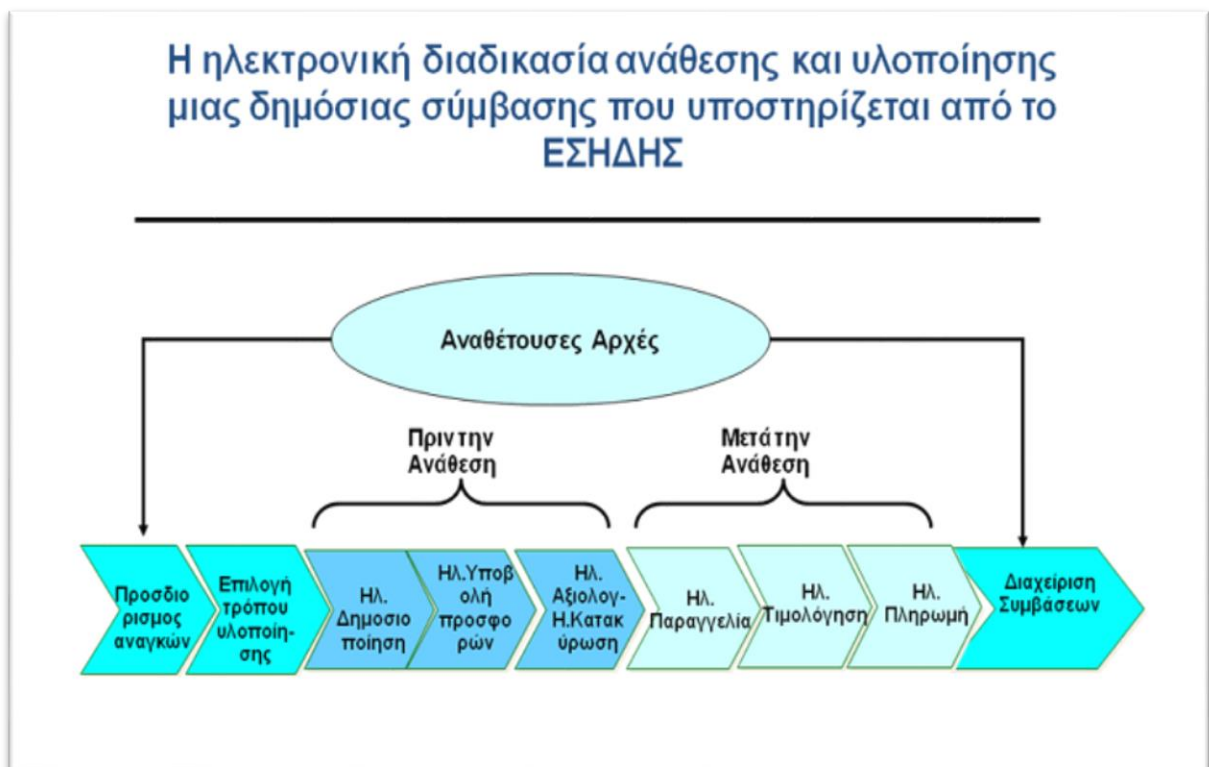
Τέλος οι χρήστες, τόσο οι πιστοποιημένοι και όσο και οι μη πιστοποιημένοι, μπορούν να έχουν πρόσβαση στα ηλεκτρονικά μαθήματα εκμάθησης της χρήσης και της λειτουργίας του συστήματος μέσω της υπηρεσίας e-learning. Ενώ στον παρακάτω σύνδεσμο <http://www.eprocurement.gov.gr/moodle/course/category.php?id=78>, παρουσιάζεται πώς γίνεται η δημιουργία ενός διαγωνισμού με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή.

Συνοπτικά τα οφέλη από την υλοποίηση και την εφαρμογή του συστήματος που προκύπτει από το εκσυγχρονισμό και από τα παρακάτω :

1. Την αυτοματοποίηση, την επιτάχυνση, την απλούστευση και την τυποποίηση των διαδικασιών

2. Την Υποστήριξη, την εφαρμογή, και την χρήση των νέων μοντέλων και πρακτικών
3. Την αύξηση της ανταγωνιστικότητας
4. Την μείωση των δαπανών για τις δημόσιες συμβάσεις
5. Μείωση του κόστους για το χρόνο διαδικασίας
6. Μείωση του κόστους συμμετοχής στους διαγωνισμούς για τις επιχειρήσεις
7. Τη βελτίωση της διαφάνειας, της δημοσιότητας και της ίσης μεταχείρισης των εμπλεκόμενων στις δημόσιες συμβάσεις. (Τσώτσου, 2017)

Παρακάτω ακολουθεί ένα σχεδιάγραμμα που παρουσιάζει την ηλεκτρονική διαδικασία ανάθεσης και υλοποίησης μιας δημόσιας σύμβασης που υποστηρίζεται από το ΕΣΗΔΗΣ.



Σχήμα 1

Η Ηλεκτρονική διαδικασία ανάθεσης και υλοποίησης μιας δημόσιας σύμβασης που υποστηρίζεται από το ΕΣΗΔΗΣ

Πηγή: www.promitheus.gov.gr

γ. Οι πολιτικές ασφαλείας του ΕΣΗΔΗΣ

Για την ασφαλή χρήση του ΕΣΗΔΗΣ, υπάρχουν συγκεκριμένα δικαιώματα χρήσης και τρόπος πρόσβασης για τις προμήθειες και τις υπηρεσίες του ανάλογα με το είδος του χρήστη που θέλει να τη χρησιμοποιήσει. Το υποσύστημα υποστηρίζει μία διαβαθμισμένη πρόσβαση με την απόδοση διαφορετικών δικαιωμάτων χρήσης στις αντίστοιχες κατηγορίες χρηστών από τον Διαχειριστή του Υποσυστήματος όπως θα αναφερθεί παρακάτω :

- **Ως απλοί χρηστές :** *«Η κατηγορία αυτή περιλαμβάνει ιδιώτες, επιχειρήσεις, οικονομικούς και άλλους φορείς οι οποίοι επιθυμούν να έχουν την δυνατότητα πρόσβασης αποκλειστικά και μόνο στις ελεύθερα προσβάσιμες ιστοσελίδες της Διαδικτυακής Πύλης. Η πρόσβαση τους γίνεται μέσω της Διαδικτυακής Πύλης και δεν απαιτεί κάποια συγκεκριμένη διαδικασία εγγραφής, ταυτοποίησης ή και αναγνώρισής τους.»*
- **Ως πιστοποιημένοι χρήστες :** *«Αυτή η κατηγορία μπορεί να περιλαμβάνει φυσικά και νομικά πρόσωπα όπου πραγματοποιούν ηλεκτρονικές διαδικασίες σύναψης και εκτέλεσης δημόσιων συμβάσεων μέσω του υποσυστήματος, μέσα στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων τους, αναλόγως με τα δικαιώματα πρόσβασης που έχουν αιτηθεί και τους έχουν αποδοθεί από τον διαχειριστή του υποσυστήματος καθώς και με τον σχετικό Κανονισμό Ασφαλείας του.»*
- **Πιστοποιημένοι οικονομικοί φορείς και πιστοποιημένοι χρήστες αυτών :** *«Η κατηγορία αυτή περιλαμβάνει στελέχη των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν σε ηλεκτρονικές διαδικασίες που σχετίζονται με τις δημόσιες συμβάσεις μέσω του υποσυστήματος, ανάλογα με τα δικαιώματα πρόσβασης που έχουν αιτηθεί και τους έχουν αποδοθεί από τον Διαχειριστή του Συστήματος αλλά και με τον σχετικό κανονισμό ασφαλείας του. Οι συγκεκριμένοι αυτοί χρήστες κατέχουν διαβαθμισμένη πρόσβαση σε στοιχεία και λειτουργίες του Υποσυστήματος που τους αφορούν σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης και εκτέλεσης των δημόσιων συμβάσεων όπου στις οποίες συμμετέχουν αναλόγως με το στάδιο της διαδικασίας. Ο κάθε οικονομικός φορέας μέσω των χρηστών του*

έχει πρόσβαση μόνο στα δικά του στοιχεία αλλά και στα στοιχεία των ηλεκτρονικών διαδικασιών σύναψης και εκτέλεσης δημόσιων συμβάσεων.»

- **Πιστοποιημένοι διαχειριστές του συστήματος :** *«Στην συγκεκριμένη αυτή κατηγορία περιλαμβάνονται στελέχη της Διεύθυνσης Διαχείρισης, Ανάπτυξης και Υποστήριξης Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) όπου έχουν αυξημένα δικαιώματα στην πρόσβαση των υποσυστημάτων, στους σχετικούς πόρους του Συστήματος και τις υποδομές του. Ασχολούνται με τον έλεγχο της καλής λειτουργίας των συστημάτων και των υπηρεσιών του και την παραμετροποίηση και την συντήρησή τους.»*

Προκειμένου να αιτηθούν την εκχώρηση των δικαιωμάτων τους οι χρήστες αυτοί θα πρέπει να εγγραφούν στο Σύστημα ακολουθώντας μία συγκεκριμένη διαδικασία εγγραφής ανάλογα με την ομάδα που ανήκουν. (Δημητρίου, 2016)

δ. Τα στάδια εξέλιξης των ηλεκτρονικών διαγωνισμών

Τα στάδια της εξέλιξης των ηλεκτρονικών διαγωνισμών μέσω του ΕΣΗΔΗΣ είναι πέντε και είναι τα ακόλουθα :

Πρώτο στάδιο : σε αυτό το στάδιο αφορά την ανάρτηση της διακήρυξης του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ καθώς και την δυνατότητα πρόσβασης των προμηθευτών σε όλες τις σχετικές πληροφορίες για τον διαγωνισμό.

Δεύτερο στάδιο : σε αυτό το στάδιο οι εταιρείες που θα είναι οι προμηθεύτριες, εγγράφονται και πιστοποιούνται από το σύστημα, και μετέπειτα προβαίνουν στην σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες προκειμένου να αποκτήσουν την ηλεκτρονική υπογραφή, ώστε να έχουν την δυνατότητα να εκπαιδευτούν στο σύστημα και να μπορούν να διαβιβάζουν προτάσεις και ερωτήσεις σχετικά με την διακήρυξη ηλεκτρονικά. Σε αυτό το στάδιο οι προμηθεύτριες εταιρείες αναρτούν την ηλεκτρονική τους προσφορά αφού την προετοιμάσουν.

Τρίτο στάδιο : σε αυτή την περίπτωση γίνεται η ηλεκτρονική αποσφράγιση των ηλεκτρονικών προσφορών που έχουν υποβληθεί από τους προμηθευτές, από την επιτροπή που έχει συγκροτηθεί για τον σκοπό αυτό.

Τέταρτο στάδιο : σε αυτό το στάδιο πραγματοποιείται η ηλεκτρονική αξιολόγηση των προσφορών καθώς και η κατακύρωση του διαγωνισμού. Τα στάδια είναι τα εξής :

- i. Την αξιολόγηση των δικαιολογητικών συμμετοχής και των προσφορών
- ii. Την αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών
- iii. Την αξιολόγηση των δικαιολογητικών κατακύρωσης
- iv. Την ηλεκτρονική ενημέρωση των προμηθευτών για την κάθε απόφαση της αναθέτουσας αρχής, που σχετίζεται με τον ηλεκτρονικό διαγωνισμό

Πέμπτο στάδιο : Σε αυτό το στάδιο πραγματοποιείται η ηλεκτρονική κατάρτιση της σύμβασης. Με την ενεργοποίηση της σύμβασης, μπορεί να ενεργοποιηθεί η διαδικασία των ηλεκτρονικών παραγγελιών και ηλεκτρονικών πληρωμών. Επιπλέον, η παρακολούθηση της σύμβασης γίνεται μέσω του συστήματος. (Τσώτσου, 2017)

ε. Τα οφέλη της χρήσης του ΕΣΗΔΗΣ

Με τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις μπορεί να γίνουν πιο απλές οι διαδικασίες διεξαγωγής των δημόσιων προμηθειών, μπορούν να μειωθούν οι απώλειες και να βελτιωθούν τα αποτελέσματα των δημόσιων συμβάσεων πετυχαίνοντας την χαμηλότερη τιμή και την καλύτερη ποιότητα μέσω της τόνωσης του ανταγωνισμού στο σύνολο της ενιαίας αγοράς. (Βίτσας, 2019)

2.6.2 Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημόσιων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ)

Στην συγκεκριμένη πλατφόρμα αναρτώνται έγγραφα που σχετίζονται με τις προμήθειες- εργασίες-υπηρεσίες από όλους τους φορείς του δημοσίου. Πιο συγκεκριμένα σύμφωνα με τον επίσημο διαδικτυακό χώρο της ιστοσελίδας ΚΗΜΔΗΣ είναι το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημόσιων Συμβάσεων όπου είναι ένα πληροφοριακό σύστημα δηλαδή αποτελεί μέρος του ΕΣΗΔΗΣ για την καταχώρηση των δεδομένων από τους δημόσιους φορείς, από αναθέτουσες αρχές και φορείς με κύριο στόχο την συλλογή, την επεξεργασία, και την δημοσίευση των στοιχείων που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις των προμηθειών, υπηρεσιών και δημόσιων έργων με αξία άνω των 1000 ευρώ, άνευ ΦΠΑ. Ο ΚΗΜΔΗΣ λειτουργεί και υποστηρίζεται από την Διεύθυνση Ανάπτυξης και Υποστήριξης του

Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας του Καταναλωτή.

Το ΚΗΜΔΗΣ περιλαμβάνει «στοιχεία όλων των δημόσιων συμβάσεων άνω των 1000 ευρώ για προϊόντα, υπηρεσίες και δημόσια έργα, όλων των φορέων του Δημόσιου τομέα. Επιπλέον αποτελεί το επίσημο εθνικό πληροφοριακό σύστημα για την απευθείας ηλεκτρονική υποβολή προκηρύξεων δημόσιων συμβάσεων στο *Tenders Electronic Daily (TED)*.» (Βίτσας, 2019) (Δημητρίου, 2016)

Το μητρώο διασυνδέεται :

- i. «Με το *``Πρόγραμμα Διαύγεια``* έτσι ώστε με την καταχώρισης των στοιχείων να ενημερώνεται ταυτόχρονα με τις βάσεις δεδομένων του Διαύγεια και το Μητρώο, σύμφωνα πάντα με τον τεχνικό σχεδιασμό με τον τεχνικό σχεδιασμό του πληροφοριακού συστήματος που θα υποστηρίζει το Μητρώο. Επιπλέον, η έκδοση ξεχωριστών Αριθμών Διαδικτυακής Ανάρτησης (ΑΔΑΜ) αφορά σε όλα τα έγγραφα που θα καταχωρίζονται στο μητρώο και με βάση αυτούς συνδέονται οι σχετικές μεταξύ τους αντίστοιχες πράξεις.»
- ii. «Με το Μητρώο Δεσμεύσεων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, για την παρακολούθηση της εύρυθμης εκτέλεσης του προϋπολογισμού των φορέων του δημόσιου τομέα, ως προς τον τομέα της πληρωμής και της έγκρισης δαπανών που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο της ανάθεσης και εκτέλεσης των δημόσιων συμβάσεων.» (Βίτσας, 2019)

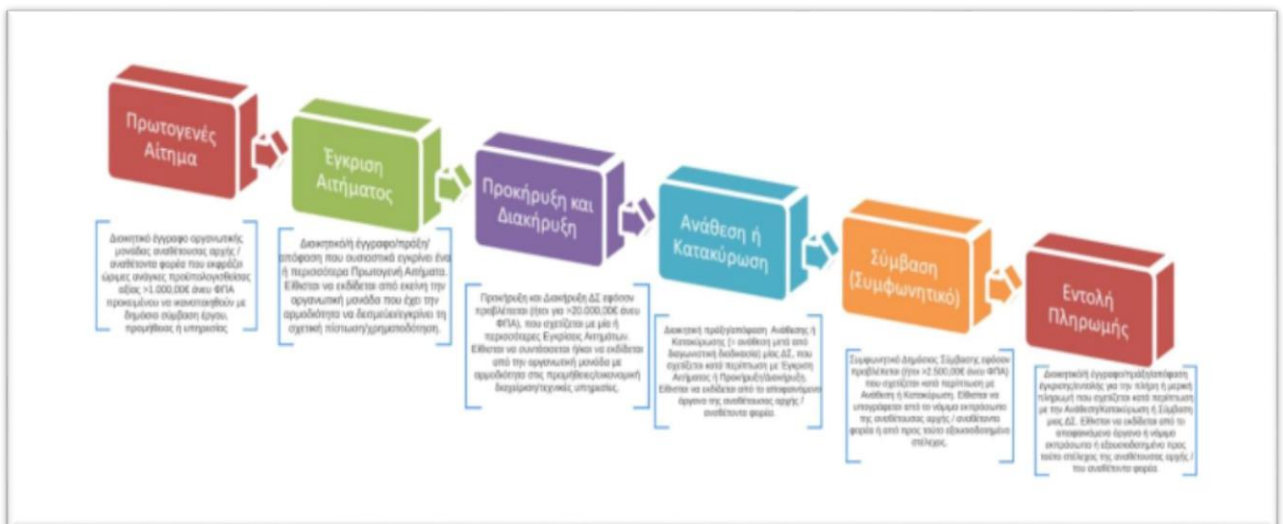
Επιπλέον, στο σύστημα καταχωρούνται από τις αναθέτουσες αρχές και τι κεντρικές αρχές προμηθειών τα ηλεκτρονικά στοιχεία των ακολούθων σταδίων για τις δημόσιες συμβάσεις είναι τα εξής :

1. Πίνακας Προγραμματισμού
2. Το πρωτογενές αίτημα
3. Το εγκεκριμένο αίτημα
4. Οι προκηρύξεις και η διακήρυξη
5. Η απόφαση ανάθεσης ή η κατακύρωση
6. Η σύμβαση

7. Η κάθε εντολή πληρωμής
8. Το αποδεικτικό κάθε πληρωμής

Τέλος, οι απαιτούμενες διαδικασίες για τη εγγραφή του είναι:

1. Η ηλεκτρονική αίτηση εγγραφής προμηθευτή του δημοσίου
2. Πιστοποίηση και έγκριση εγγραφής από την Γενική Γραμματεία Εμπορίου
3. Εμπλουτισμός στοιχείων/δεδομένων προμηθευτή
4. Ηλεκτρονική διαχείριση δικαιολογητικών (Βίτσας, 2019) (Καούρη, 2017)



Σχήμα 2
Τα στάδια για τις δημόσιες συμβάσεις
Πηγή: www.promitheus.gov.gr

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3 : ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (ΕΣΗΔΗΣ)

3.1 Εισαγωγή

Τα τελευταία χρόνια έχει κριθεί απαραίτητο λόγω της εξέλιξης της τεχνολογίας και των αποτελεσμάτων της να γίνουν απαραίτητα όχι μόνο στην καθημερινότητα του κοινωνικού συνόλου προκειμένου να βιώνουν μία πιο άνετη ζωή αλλά και στην ιατρική επιστήμη έτσι να υπάρχει καλύτερη ποιότητα περίθαλψης προς στους ασθενείς αλλά και στον υγειονομικό προσωπικό που εργάζεται σε αυτό. Μέσα στα επιτεύγματα μπορεί να συμπεριληφθεί και το σύστημα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), το οποίο είναι αναγκαίο για την σύναψη των δημόσιων συμβάσεων με τον τρόπο της διαγωνιστικής διαδικασίας.

Στο παρόν κεφάλαιο θα πραγματοποιηθεί η προσπάθεια για την εκτενής ανάλυση του εθνικού συστήματος των δημόσιων συμβάσεων τα οφέλη που προσφέρουν, η λειτουργία του καθώς και θα γίνει η ανάλυση των ετήσιων δελτίων ΕΣΗΔΗΣ από το 2016 έως το 2019.

3.2 Ηλεκτρονικές προμήθειες

Τον όρο και την έννοια των ηλεκτρονικών προμηθειών έχουν προσπαθήσει πολλοί επιστήμονες να την αποσαφηνίσουν και να την προσδιορίσουν δίνοντας ο καθένας έναν διαφορετικό ορισμό. Ένας από αυτούς αναφέρει πως οι ηλεκτρονικές προμήθειες είναι διαδικασία με την οποία οι προμηθευτές, οι επιχειρηματίες ή οι καταναλωτές μπορούν να πραγματοποιήσουν και να ολοκληρώσουν μία συναλλαγή μεταξύ τους όπου για την οποία είναι η απαραίτητη η χρήση ΤΠΕ, με απώτερο σκοπό την μείωση του κόστους των συναλλαγών και την ενίσχυση της αποδοτικότητας. (Μάρδας, 2006) Οι διαφορετικοί τύποι της τεχνολογίας έχουν δημιουργηθεί προκειμένου να γίνεται η απόκτηση των προϊόντων μέσω της χρήσης του διαδικτύου και συνάμα του ηλεκτρονικού εμπορίου αλλά και την διαχείριση του συνόλου των προμηθευτικών προϊόντων. (Αρβανιτοπούλου, 2020)

Όσον αφορά το ηλεκτρονικό εμπόριο, έπαιξε καθοριστικό ρόλο στην εξέλιξη και στην ανάπτυξη στην αγορά των προϊόντων που πραγματοποιούνταν μέσω των επιχειρήσεων και των βιομηχανιών με αποτέλεσμα όλες οι διαδικασίες των συναλλαγών να γίνονται

ταχύτερα χωρίς να υπάρχουν καθυστερήσεις στην αγορά των προϊόντων αυτών. Πιο συγκεκριμένα, στον τομέα των ηλεκτρονικών προμηθειών B2B οι αλλαγές που έγιναν είχαν ως στόχο την διευκόλυνση των επιχειρήσεων έτσι να δημιουργήσουν ένα περιβάλλον εμπιστοσύνης μεταξύ των προμηθευτών και των διανομών, εξασφαλίζοντας την ασφάλεια και την εγκυρότητα καθώς και την συντόμευση της διαδικασίας που πρόκυπτε από την τον όγκο των χειρόγραφων εγγράφων και την αποφυγή λαθών που πιθανών συνέβαινε και την διάρκεια της διαδικασίας. (Ματόπουλος, 2006) Παρόλο που σε παγκόσμιο επίπεδο οι επιχειρήσεις είχαν μία δυσπιστία ως προς την αποτελεσματικότητα των ηλεκτρονικών μέσων, συνειδητοποίησαν πως τα οφέλη της χρήσης των ηλεκτρονικών προμηθειών είναι πολύ περισσότερα όχι μόνο για τους αγοραστές αλλά και για τους προμηθευτές.

Παρόλο που ηλεκτρονικές προμήθειες χρησιμοποιούνταν περισσότερο από τον ιδιωτικό τομέα, τα τελευταία χρόνια έχει κριθεί απαραίτητο πως πρέπει να είναι ένα αναπόσπαστο κομμάτι και στον δημόσιο τομέα προκειμένου οι επιχειρήσεις μεταξύ τους να πραγματοποιούν ευκολότερα και γρηγορότερα μεταξύ τους τις συναλλαγές τους. Καταληκτικά, Η Παγκόσμια Τράπεζα κρίνει πως οι ηλεκτρονικές κρατικές προμήθειες αποτελούν εφαρμογή ΤΠΕ και πιο συγκεκριμένα του διαδικτύου από το κράτος προκειμένου να διαχειριστεί ευκολότερα και αποτελεσματικότερα τις προμηθευτικές του σχέσεις μεταξύ των επιχειρήσεων για την απόκτηση όλων απαραίτητων αγαθών στον δημόσιο τομέα. (Μελέτη για το ψηφιακό θεματολόγιο, 2012)

3.3 Η έννοια των δημόσιων συμβάσεων

Η έννοια των δημόσιων συμβάσεων υπηρεσιών και προμηθειών ορίζεται *«η σύμβαση εξ επαχθούς αιτίας η οποία συνάπτεται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών»* σύμφωνα με το Ν.4412/2016. Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με το Ν.4412/2016 ως αναθέτουσες αρχές ορίζονται οι κρατικές αρχές, οι αρχές τις τοπικής αυτοδιοίκησης καθώς και οι οργανισμοί του δημόσιου δικαίου. Το Εθνικό Σύστημα Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) ορίζεται ως *«το πληροφοριακό εκείνο σύστημα που περιλαμβάνει το σύνολο των απαραίτητων στοιχείων που χρειάζονται για*

τον προγραμματισμό και τη δημιουργία δημοσίων συμβάσεων εφαρμόζοντας Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών.»

Είναι άξιο να τονιστεί πως η χρήση του Εθνικού Συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων είναι απαραίτητη και υποχρεωτική σε οποιαδήποτε φάση κι αν βρίσκεται η διαδικασία σύναψης μίας δημόσιας σύμβασης, σύμφωνα με τον ν.4412/2016, με το ποσό της εκτιμώμενης αξίας να κοστολογείται άνω των εξήντα χιλιάδων (60.000) χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Επιπλέον, με βάση το άρθρο 11 του ν.4413/2011 (Α'204) και του άρθρου 38 του ν.4412/2016, *«Στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) περιλαμβάνεται το πληροφοριακό σύστημα, που έχει σαν στόχο τη συγκέντρωση, επεξεργασία και δημοσιοποίηση των στοιχείων που σχετίζονται με τις δημόσιες συμβάσεις.»* Αναλυτικότερα, στο ΚΗΜΔΗΣ πραγματοποιείται η συλλογή των συνολικών στοιχείων των δημοσίων συμβάσεων, οι οποίες σχετίζονται με προϊόντα, υπηρεσίες και δημόσια έργα των οποίων η αξία δεν πρέπει να ξεπερνά το ποσό των χιλίων (1000) ευρώ. (IOBE, 2014)

Επιπλέον, με τον Ν. 4013/2011 ιδρύθηκε μία ανεξάρτητη διοικητική αρχή, η οποία ονομάζεται Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ). Σύμφωνα με το άρθρο 1 του Ν. 4013/2011 η συγκεκριμένη αρχή αναφέρει πως έχει ως στόχο *«την ανάπτυξη και προώθηση της εθνικής στρατηγικής σε θέματα πολιτικής και δράσης στον κλάδο που αφορά τις δημόσιες συμβάσεις, εξασφάλιση της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας, την εκτέλεση των συμβάσεων ως προς το ευρωπαϊκό δίκαιο και τέλος τη συνεχή βελτίωση του νομικού πλαισίου και τον έλεγχο της τήρησης των νόμων από τις δημόσιες αρχές και τα αναθέτοντα όργανα.»*

Απαιτείται η υποβολή μίας υπεύθυνης δήλωσης από οικονομικούς φόρους, η οποία ορίζεται ως Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ) για τους διαγωνισμούς με συνολική δαπάνη αξίας άνω των 209.000,00 ευρώ άνευ ΦΠΑ και συμπληρώνεται στο στάδιο της υποβολής των διαδικασιών σύναψης των συμβάσεων. Εκτός αυτού, για τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς με ποσό μεγαλύτερο των 60.000,00 ευρώ με ΦΠΑ γίνεται η συμπλήρωση του Τυποποιημένου Έγγραφου Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ). Η δήλωση αυτή είναι μία βασική απόδειξη για την αντικατάσταση των πιστοποιητικών εγγράφων τα οποία επιβεβαιώνουν ότι οι οικονομικοί φορείς που έχουν κάνει αίτημα στον οποιοδήποτε διαγωνισμό διαθέτουν όλες τις προϋποθέσεις για τα κριτήρια που έχουν οριστεί, τις καταστάσεις αποκλεισμού και τους κανόνες που έχουν τεθεί. Τα

πιστοποιητικά εκδίδονται από δημόσιες αρχές ή από τρίτους φορείς. Με τον συγκεκριμένο τρόπο δίνεται η δυνατότητα στις εταιρείες και στους οικονομικούς φορείς που επιθυμούν να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό να επιβεβαιώσουν πως δεν ανήκουν σε καμία κατάσταση που επιβάλλεται ή είναι δυνατόν να αποκλειστούν τη σύμβαση και φυσικά ότι παραβαίνουν τα κριτήρια επιλογής και αποκλεισμού. Αντιθέτως, δίνει την δυνατότητα στους δημόσιους φορείς να αποδείξουν πως κατέχουν όλες τις προϋποθέσεις για την συμμετοχή τους. Η εποπτεία και η αξιολόγηση των δημόσιων συμβάσεων παρουσιάζεται ελλιπής, για το λόγο αυτό θεωρείται απαραίτητος ο ρόλος της ΕΑΑΔΗΣΥ στον τομέα του ελέγχου. Πρωτότερα, δεν υπήρχε κάποιος συγκεκριμένος τρόπος εντοπισμού των αδυναμιών ή αστοχιών που πιθανόν προκύπταν. Αξίζει να αναφερθεί πως παρόλο που στις διαδικασίες ανάθεσης των δημόσιων συμβάσεων προηγουμένως γινόταν έλεγχος από αρκετά ελεγκτικά όργανα και επιβάλλονταν κυρώσεις, η παρακολούθηση και ο έλεγχος που σχετίζονταν με τις διαδικασίες εκτέλεσης των δημόσιων συμβάσεων πραγματοποιούνταν σε πολύ μικρότερο βαθμό.

Μέσω της λειτουργίας της ΕΑΑΔΗΣΥ πραγματοποιείται η καλύτερη διακυβέρνηση, σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις, ρυθμίζονται οι διαδικασίες και οι έλεγχοι των δράσεων και εποπτεύονται οι διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης. Πιο αναλυτικά, πρόκειται για μία ανεξάρτητη διοικητική νομικά κατοχυρωμένη, που εκπροσωπεί όλους τους δημόσιους φορείς και τα διοικητικά όργανα. (Τοπάλη, 2019)

Καταληκτικά, η Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας (Ε.Κ.Α.Π.Υ.) ορίζεται ως *«η Ενιαία Κεντρική Αναθέτουσα Αρχή (ΕΚΑΑ) του Υπουργείου Υγείας η οποία ασχολείται με τις δημόσιες συμβάσεις που αφορούν την προμήθεια φαρμακευτικών, τεχνολογιών και υγειονομικών αγαθών και αντίστοιχων υπηρεσιών.»* Ο στόχος για τον οποίο δημιουργήθηκε ήταν η σχεδίαση της κεντροποιημένης και της επιχειρησιακής στρατηγικής για τον εφοδιαστικό και οικονομικό χώρο των προμηθειών, προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα της υγείας. Επιπλέον, έχει ως στόχο την καταγραφή και τον έλεγχο των αναλώσεων που προκύπτουν από τον κλάδο της Δημόσιας Υγείας. (Αρβανιτοπούλου, 2020)

3.4 Τα οφέλη των ηλεκτρονικών προμηθειών

Μέσω της εφαρμογής των ηλεκτρονικών προμηθειών έγινε μία σειρά από καταγραφή όλων των οφελών είτε άμεσα είτε έμμεσα. Ένα χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί η μείωση κόστους της διαδικασίας και του χρόνου της προμήθειας κατά 50%-80% λόγω της αυτοματοποίησης της διαδικασίας της αγοράς. Την ίδια στιγμή που άρχισε να γίνεται των ηλεκτρονικών προμηθειών δημιουργήθηκε η δυνατότητα της χρήσης κάποιων νέων πρακτικών όπως για παράδειγμα η πραγματοποίηση των ηλεκτρονικών δημοπρασιών και η χρήση των ηλεκτρονικών καταλόγων. Επιπλέον το σύστημα των ηλεκτρονικών προμηθειών μπορεί κανείς να κάνει χρήση της ηλεκτρονικής τιμολόγησης, πιο γρήγορες πληρωμές, αύξηση του ανταγωνισμού και κατά συνέπεια μείωση των τιμών κατά 5%, μείωση του κόστους συμμετοχής στους διαγωνισμούς για τις επιχειρήσεις και την ενίσχυση της επικοινωνίας με την παροχή πιο ασφαλών πληροφοριών. (Σάββας, 2018)

Επιπλέον, εκτός από τα άμεσα οφέλη που υπάρχουν κατά την χρήση των ηλεκτρονικών προμηθειών, μπορεί κανείς να αναλογιστεί ότι υπάρχουν και έμμεσα οφέλη τα οποία είναι εξίσου σημαντικά με τα άμεσα. Αρχικά, ένα από τα βασικότερα οφέλη είναι η μείωση του χρόνου με τον οποίο ασχολείται το προσωπικό με τις ηλεκτρονικές προμήθειες με αποτέλεσμα να μην γίνεται η εξοικονόμηση χρόνου, η βελτίωση της παρακολούθησης των παραγγελιών και η πιο άρτια διακυβέρνηση των προμηθειών η οποία μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα την παροχή πληρέστερων οικονομικών και στατιστικών στοιχείων καθώς και στην αξιολόγηση των προμηθευτών. Τέλος, επιτυγχάνεται η μεταβολή της διαδικασίας αλλά και ο εκσυγχρονισμός των διαδικασιών με στόχο την αποφυγή της διαφθοράς, τη διασφάλιση της διαφάνειας και την δημιουργία την σχέση εμπιστοσύνης με την δημόσια διοίκηση και τους άλλους φορείς που συμμετέχουν στην διαδικασία. (Κατσούλης, 2014)

3.5 Το νομοθετικό πλαίσιο στην Ευρώπη

Σύμφωνα με τις βασικές αρχές που αναφέρονται στην στα πλαίσια της Συνθήκης της Λειτουργίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης οι διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων ανέφεραν τα παρακάτω ως αρχές :

- Η αρχή της αναλογικότητας
- Η αρχή της διαφάνειας

- Η αμοιβαία αναγνώριση
- Η ισότιμη μεταχείριση (Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, 2015)

Η βασική προτεραιότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι η ένταξη της ψηφιακής πρακτικής στην διαδικασία σύναψης των δημόσιων συμβάσεων με κύριο στόχο την απλούστευση των διαδικασιών και την καλύτερη αποτελεσματικότητά τους. Με αυτό τον τρόπο επιδιώκεται η βελτίωση των διαδικασιών, ενίσχυση του ανταγωνισμού, η εξασφάλιση μια πιο συμφέρουσας σχέσης μεταξύ του κόστους και του οφέλους καθώς και την αποδοτικότερη διαχείριση των Δημόσιων πόρων.

Σύμφωνα με τους υπολογισμούς των υπουργών της Ευρωπαϊκής Ένωσης το 2005, θεωρούταν πως και μέχρι το 2010 ότι το ποσοστό μεγαλύτερο του 50% των προμηθειών των δημόσιων συμβάσεων θα πραγματοποιούνταν μέσω των ηλεκτρονικών διαδικασιών. Παρόλα αυτά, λόγω της πολυπλοκότητας του συστήματος καθώς και των γραφειοκρατικών διαδικασιών δεν έγινε εφικτό με αποτέλεσμα οι προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης να μην επαληθευθούν. (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2010) Σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή το 2012 θεώρησε πως με την δημιουργία σύγχρονων τεχνολογικών μέσων για την πιο γρήγορη διεξαγωγή και σύναψη των δημόσιων διαγωνισμών, θα γινόταν απλούστερη και πιο γρήγορη για την δημιουργία αυτών, κατορθώνοντας να πετύχουν μία μεγαλύτερη ισορροπία στο κόστος της διαδικασίας της διαδικασίας και της δυνατότητας πρόσβασης. Καταληκτικά, η θεσμοθέτηση των ηλεκτρονικών προμηθειών μπορεί να συμβάλλει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση των πιο σύγχρονων προκλήσεων μέσα στον χώρο της υγείας αλλά και στην εύρεση κάποιων καινούργιων οικονομικών πόρων. (Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2013)

3.6 Τα προβλήματα των ηλεκτρονικών προμηθειών

Πέρα από τα θετικά αποτελέσματα τα οποία προκύπτουν από την χρήση των ηλεκτρονικών προμηθειών, υπάρχουν και ορισμένα αρνητικά τα οποία μπορεί να προκύψουν από την λανθασμένη χρήση των ηλεκτρονικών προμηθειών με αποτέλεσμα να προκαλέσουν σοβαρά προβλήματα στον καταμερισμό της αγοράς. Περιγράφοντας τις αδυναμίες του συστήματος μπορεί κανείς να πει πως η τεχνολογική αβεβαιότητα είναι ένα μεγάλο πρόβλημα στον τομέα των ηλεκτρονικών προμηθειών, σχετικά με τα υψηλά ποσοστά υποκλοπών που παρατηρούνται, σε νομικά ζητήματα, στην αλλαγή της νοοτροπίας που είναι απαραίτητη για την μεταβολή του τρόπου με την οποία

αντιμετωπίζουν οι υπάλληλοι τη χρήση των μέσων ΤΠΕ αλλά και την αναγκαία προσαρμογή τους στις νέες τεχνολογικές συνθήκες. Ένα ακόμη ίσως πρόβλημα για την χρήση των νέων τεχνολογιών είναι ελλιπή εκπαίδευση των υπαλλήλων και της τεχνολογικής εξειδίκευσης ώστε να είναι σε θέση να ανταπεξέλθουν στις νέες συνθήκες εργασίας. Επιπλέον, η έλλειψη των βασικών δεξιοτήτων όπως για παράδειγμα η γνώση της αγγλικής γλώσσας που χωρίς αυτή έχουν παρατηρηθεί προβλήματα στο θέμα των διεθνών συναλλαγών ενώ η αδυναμία των προμηθευτών να ανταποκριθούν πλήρως στο περιβάλλον των ηλεκτρονικών συναλλαγών αντιμετωπίζεται μέσω μέσω της χρήσης του e procurement.

Παρόλα αυτά, τα οφέλη που προκύπτουν από την χρήση των ηλεκτρονικών συναλλαγών είναι πολύ περισσότερα από αυτά που είναι αρνητικά και μπορεί να προκληθούν από την χρήση τους. Για αυτό το λόγο, η εκμάθησή τους είναι αναγκαία για την τόνωση τόσο της εσωτερικής όσο και της παγκόσμιας αγοράς και για αυτό οι υπάλληλοι θα πρέπει να δείχνουν έναν υπέρμετρο ζήλο για την εκμάθησή τους και την εφαρμογή τους πάνω στις ανάγκες της κάθε συναλλαγής. Τέλος, είναι απαραίτητο να πραγματοποιηθεί η απόκτηση του κατάλληλου τεχνολογικού εξοπλισμού για την αποτελεσματικότερη λειτουργία των ηλεκτρονικών προμηθειών. (Αρβανιτοπούλου, 2020)

3.7 Τα στάδια των ηλεκτρονικών προμηθειών

Η διαδικασία των ηλεκτρονικών συναλλαγών αποτελείται από ορισμένα υποσυστήματα τα οποία μπορούν να καλύψουν όλα τα στάδια της συναλλαγής, ακόμη και από την αρχική εξέταση των απαιτήσεων και των όρων, τις προβλεπόμενες διαδικασίες που προκύπτουν από την προκήρυξη και μέχρι την πληρωμή.

Παρόλο που οι απόψεις διαφέρουν όσον αφορά τα υποσυστήματα τα οποία απαρτίζουν την πλατφόρμα των ηλεκτρονικών προμηθειών, πλειοψηφία των απόψεων παρεκκλίνει ότι τα υποσυστήματα μπορούν να χωριστούν στα εξής βασικά υποστάδια :

1. e-Notification

«Είναι η ηλεκτρονική ειδοποίηση η οποία ξεκινάει τη διαδικασία των ηλεκτρονικών προμηθειών. Η προμήθεια σχεδιάζεται από την αρμόδια υπηρεσία και παράλληλα προετοιμάζεται και η πρόσκληση ενδιαφέροντος (Call for tender

CFT). Στην συνέχεια λόγω της χρήσης των ΤΠΕ η ειδοποίηση είναι δυνατόν να αποστέλλεται ταυτόχρονα για κοινοποίηση προς κάθε ενδιαφερόμενο».

2. e-Access

«Πρόκειται για την ηλεκτρονική πρόσβαση σε έγγραφα και προδιαγραφές καθώς και σε οικονομικούς συμβούλους που παρέχουν πληροφορίες για την προετοιμασία της προσφοράς π.χ. διευκρινίσεις.»

3. e-Submission

«Είναι η υποβολή των προσφορών μέσω των ηλεκτρονικών εφαρμογών προς την αρμόδια αρχή η οποία με την σειρά της θα τις συγκεντρώσει και θα τις διαχειριστεί σύμφωνα με τις νομικές απαιτήσεις.»

4. e-Tendering

«Πρόκειται για τον συνδυασμό των *e – Access* και *e – Submission*. Συγκεκριμένα, αφορά στην ηλεκτρονική σύνταξη και κοινοποίηση των τευχών δημοπράτησης, η οποία θα περιλαμβάνει σε ηλεκτρονική μορφή όλα τα αναγκαία έγγραφα ώστε να είναι δυνατή η υποβολή ηλεκτρονικών προσφορών μέσω συγκεκριμένων (τυποποιημένων) ηλεκτρονικών φορμών. Συντονιστής συνήθως, στην όλη αυτή διαδικασία είναι ένα κεντρικό δίκτυο το οποίο παρέχει όλα τα προαπαιτούμενα έγγραφα και πληροφορίες και καθιστά δυνατή την αλληλεπίδραση μεταξύ της αρμόδιας αναθέτουσας αρχής και τους προμηθευτές.»

5. e-Awarding

«Είναι η διαδικασία κατά την οποία ανοίγονται οι προσφορές που έχουν καταβληθεί και αξιολογούνται. Στη συνέχεια επιλέγεται η καλύτερη και ενημερώνεται τόσο ο επιλεγείς προμηθευτής όσο και οι απορριφθέντες.»

6. e-Ordering

«Αφορά στην έκδοση της παραγγελίας και την μετέπειτα διακίνηση των παραγγελθέντων υλικών, υπηρεσιών ή έργων. Οι παραγγελίες γίνονται σύμφωνα με τις προδιαγραφές που έχουν ήδη προσδιοριστεί από τις συμβάσεις οι οποίες υπογράφονται είτε ηλεκτρονικά είτε χειρόγραφα.»

7. e-Invoicing

«Πρόκειται για την ηλεκτρονική διακίνηση των τιμολογίων από τον προμηθευτή στον αγοραστή.»

8. e -Payment:

«Είναι η ηλεκτρονική πληρωμή μεταξύ προμηθευτή, αγοραστή και τράπεζας των παραγγελθέντων προϊόντων και η ταυτόχρονη ηλεκτρονική αποστολή των εγγυητικών πιστοποιητικών.»

9. e-Contracting

«Το επόμενο βήμα από την επιλογή της καλύτερης προσφοράς είναι η υπογραφή της σύμβασης. Η ηλεκτρονική ολοκλήρωση της διαδικασίας αυτής, απαιτεί την νομική αναγνώριση της ψηφιακής υπογραφής και των ηλεκτρονικών συμβολαίων.»

10. e-Signature

«Η ηλεκτρονική υπογραφή χρησιμοποιείται ως μέσο για την απόδειξη της γνησιότητας των εγγράφων.»

11. e-Identity

«Πρόκειται για την ηλεκτρονική ταυτότητα. Συγκεκριμένα αφορά στα χαρακτηριστικά εκείνα που απαρτίζουν σε ηλεκτρονική μορφή το προφίλ των προμηθευτών.»

12. e-Attestation

«Αφορούν στις πιστοποιήσεις – βεβαιώσεις που παρέχονται από τους προμηθευτές προς τους αγοραστές για να δηλώσουν την συμμόρφωσή τους προς τα κριτήρια επιλογής του διαγωνισμού.»

13. e-Catalogue

«Οι ηλεκτρονικοί κατάλογοι είναι μια φόρμα στην οποία ο αγοραστής μπορεί να συντάξει την παραγγελία και να την υποβάλει στον προμηθευτή. Βασίζεται σε ενιαία ηλεκτρονικά μητρώα προμηθευτών, τα οποία είναι δομημένα βάσει προτύπων για να αποφεύγεται η χρήση διαφορετικών τύπων καταλόγων και 67 χρονικών καθυστερήσεων επεξεργασίας στοιχείων»

Επιπλέον, στους καταλόγους αυτούς υπάρχει η δυνατότητα είτε κεντρικά είτε σε κάθε προμηθευτή ξεχωριστά. Βέβαια, σε κάθε περίπτωση επιβάλλεται η ενιαία μορφή καταλόγων που θα επιτρέπουν την ανεύρεση και πρόσκληση των κατάλληλων προμηθευτών.

14. e-Sourcing

«Η ηλεκτρονική αναζήτηση αφορά στην χρήση μέσων ΤΠΕ για την αναζήτηση και ανεύρεση των κατάλληλων προμηθευτών βάσει των προδιαγραφών που έχουν οριστεί (π.χ. τιμή). Από την μία πλευρά οι αναθέτουσες αρχές (αγοραστές)

έχουν τη δυνατότητα να χρησιμοποιούν εξειδικευμένα προγράμματα λογισμικού, ώστε να βρίσκουν στοιχεία προμηθευτών, ειδών και τιμών. Από την πλευρά τους οι προμηθευτές μπορούν να κάνουν χρήση τεχνολογιών *push* (π.χ. *Really Simple Syndication RSS*) ώστε να ενημερώνουν απευθείας του αγοραστές για νέες τιμές ή καταλόγους.»

15. e-Security

«Πρόκειται για θέματα ασφαλείας κατά τη διάρκεια των ηλεκτρονικών προμηθειών. Ειδικότερα, διασφαλίζει:

- i. Μη αποποίηση: δηλαδή οι προμηθευτές δεν έχουν τη δυνατότητα να αποποιηθούν προσφορά εκ των υστέρων*
- ii. Αυθεντικότητα: υποχρέωση του κάθε συναλλασσόμενου να είναι αυτός που ισχυρίζεται*
- iii. Ακεραιότητα δεδομένων: δεν πρέπει να διαστρεβλώνονται τα δεδομένα κατά τη μεταφορά τους από τον αποστολέα στον παραλήπτη 68*
- iv. Χρονική σήμανση: θα πρέπει στις προσφορές να αναγράφεται η ημερομηνία, ώστε να προκύπτει το εμπρόθεσμο ή όχι της υποβολής της προσφοράς.*
- v. Εμπιστευτικότητα: η κοινοποίηση της προσφοράς αποκλειστικά και μόνο στα εκάστοτε εξουσιοδοτημένα άτομα.»*

16. e-Auction

«Είναι οι ηλεκτρονικές δημοπρασίες οι οποίες σύμφωνα με την οδηγία 2004/18/EK, αποτελούν μια δυναμική-επαναληπτική διαδικασία που βασίζεται σε έναν ηλεκτρονικό μηχανισμό παρουσίασης νέων, μειωμένων τιμών ή/και νέων αξιών όσον αφορά στοιχεία των προσφορών. Οι δημοπρασίες δεν αποτελούν πλήρη διαδικασία αξιολόγησης, αλλά μέρος αυτής. Η διεξαγωγή της γίνεται έπειτα από πλήρη προκαταρκτική αξιολόγηση των προσφορών (ανοικτός, κλειστός ή με διαπραγμάτευση διαγωνισμός), επιτρέποντας την ταξινόμησή τους με βάση αυτόματη μέθοδο αξιολόγησης.»

Καταληκτικά, μπορεί να διαπιστωθεί ότι ο βασικός σκοπός των ηλεκτρονικών προμηθειών είναι να διευκολύνουν ηλεκτρονικά την διαχείριση της εφοδιαστικής αλυσίδας μίας επιχείρησης. Κατά συνέπεια, περιλαμβάνουν όλες τις αναγκαίες λειτουργίες μιας διαδικασίας προμηθειών από την ανεύρεση των προμηθειών μέχρι την ανάλυση των σχετικών δεδομένων. (Πολιώνη, 2017)

3.8 Προγραμματισμός των Κρατικών Προμηθειών

Σύμφωνα με τον Ν.2955/2001 τα προγράμματα προμηθειών πραγματοποιούνται με βάση τις πραγματικές και τις αιτιολογημένες ανάγκες των υπηρεσιών και μπορεί να περιέχουν τα ακόλουθα :

- το είδος
- την ποσότητα
- την αξία
- την πηγή της χρηματοδότησης
- το χρόνο απορρόφησης της χρηματοδότησης
- τον τρόπο της διενέργειας της προμήθειας
- τον τρόπο πληρωμής
- τα κριτήρια αξιολόγησης

αλλά και οτιδήποτε άλλο είναι απαραίτητο για την αξιολόγηση ενός Ενιαίου Προγράμματος Προμηθειών. Ένα τέτοιο πρόγραμμα περιλαμβάνει τα ακόλουθα στάδια κατάρτισης :

Πρώτο στάδιο : Στο πρώτο στάδιο πραγματοποιείται το αίτημα προμήθειας, όπου ο μήνας υλοποίησης του γίνεται τον Φεβρουάριο του κάθε έτους για το επόμενο έτος. Τα αιτήματα των φορέων για τις προμήθειες των ειδών που επιθυμούν και την ένταξη τους στο ΕΠΠ θα πρέπει να περιγράφονται, να αιτιολογούνται, να προγραμματίζονται και να υποβάλλονται στο Τμήμα των Προμηθειών του Περιφερειακού οργάνου ελέγχου.

Δεύτερο στάδιο : Στο δεύτερο στάδιο πραγματοποιείται ο έλεγχος, η αξιολόγηση και η έγκριση, όπου ο μήνας υλοποίησης του γίνεται τον Απρίλιο. Το Τμήμα Προμηθειών του Περιφερειακού οργάνου ελέγχει, αξιολογεί και εγκρίνει την σκοπιμότητα των προτάσεων όλων των μονάδων καθώς και καταρτίζει το ετήσιο ενοποιημένο πρόγραμμα προμηθειών για όλους τους εποπτευόμενους φορείς.

Τρίτο στάδιο : Στο τρίτο στάδιο πραγματοποιείται η υποβολή του προγράμματος, όπου πάλι πραγματοποιείται τον μήνα Απρίλιο. Το ετήσιο αυτό πρόγραμμα παραπέμπεται στο Υπουργείο Ανάπτυξης προκειμένου να ενταχθεί στο ΕΠΠ, ενώ ταυτόχρονα γίνεται η κοινοποίηση του στο εποπτεύον Υπουργείο του Περιφερειακού Οργάνου.

Τέταρτο στάδιο : Στο τέταρτο στάδιο γίνεται η προέγκριση τον μήνα Μάιο. Πιο συγκεκριμένα, το ετήσιο πρόγραμμα των προμηθειών των φορέων προεγκρίνεται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις κατευθείαν μετά την υποβολή του στην αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Ανάπτυξης, η οποία μπορεί να προβεί στην τροποποίηση ή στην συμπλήρωση του.

Πέμπτο στάδιο : Στο πέμπτο στάδιο πραγματοποιείται η οριστική έγκριση κατά τον μήνα Ιούνιο. Σε αυτό το στάδιο του Υπουργείου Ανάπτυξης αποφασίζει για την οριστική έγκρισή του ή όχι του ΕΠΠ και ορίζει τον Φορέα Εκτέλεσης, το Κριτήριο Ανάθεσης αλλά και την Διαδικασία που θα ακολουθηθεί. (Γούλα, 2007)

3.9 Εθνικό σύστημα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ)

Το Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων αποτελεί ένα έργο το οποίο είναι σύνθετο και πρωτότυπο, όπου η εφαρμογή του από τους αρμόδιους φορείς μπορεί από την μία πλευρά να αποδώσει ποικίλα οικονομικά οφέλη αλλά από την άλλη πλευρά θα εκσυγχρονίσει τις διαδικασίες ανάθεσης των δημόσιων συμβάσεων, με αποτέλεσμα να επιφέρει σημαντικές αλλαγές τόσο στο νομοθετικό περιεχόμενο όσο και στους τρόπους της διοικητικής λειτουργίας, που μπορεί να επηρεάσουν το σύνολο των Διοικητικών φορέων του Δημοσίου και τους προμηθευτές τους. Το ΕΣΗΔΗΣ διαθέτει μία πλατφόρμα πάνω στην οποία όλοι φορείς του Δημοσίου έχουν την δυνατότητα να πραγματοποιούν σταδιακά με ηλεκτρονικό τρόπο την διαγωνιστική διαδικασία της δημόσιας σύμβασης. Μέσω του συστήματος αυτού οι διαδικασίες που μπορεί να παρακολουθήσει κανείς είναι η δημοσίευση της διακήρυξης του διαγωνισμού, την υποβολή των προσφορών από τους υποψηφίους, την αξιολόγησή τους, και την σύναψη της σύμβασης του διαγωνισμού. Επιπλέον, μέσω του συστήματος παρακολουθείται η εκτέλεση των συμβάσεων δηλαδή την ηλεκτρονική παραγγελία, την ηλεκτρονική τιμολόγηση και την ηλεκτρονική πληρωμή. Εκτός αυτού, υπάρχει η δυνατότητα από όλους τους φορείς να εφαρμόσουν και την λειτουργία των ηλεκτρονικών πλειστηριασμών, τα δυναμικά συστήματα αγορών, τον ανταγωνιστικό διάλογο και την συμφωνία πλαίσιο.

Τα οφέλη που προκύπτουν από την εφαρμογή του συστήματος είναι τα εξής :

- Ενίσχυση της διαφάνειας

- Ενίσχυση του ανταγωνισμού
- Αναβάθμιση της ποιότητας των προμηθειών
- Κεντρική διαχείριση των δημόσιων συμβάσεων
- Μείωση των δαπανών των δημόσιων συμβάσεων
- Μείωση κόστους και χρόνου διαδικασίας
- Αύξηση της ανταγωνιστικότητας
- Βελτίωση της επικοινωνίας των εμπλεκομένων
- Πιο σαφής πληροφόρηση σε πραγματικό χρόνο
- Ανοιχτό σύστημα το οποίο είναι προσβάσιμο από όλους
- Εκσυγχρονισμό της παρούσας κατάστασης
- Υποστήριξη, εφαρμογή και χρήση νέων μοντέλων
 - Ηλεκτρονικές δημοπρασίες
 - Συμφωνίες πλαίσιο
 - Ανταγωνιστικό διάλογο
 - Δυναμικά συστήματα αγορών
 - Διαχείριση Ηλεκτρονικών Καταλόγων Προϊόντων
- Οι διαδικασίες έχουν γίνει πιο απλοποιημένες και με επιτάχυνση
- Μείωση του κόστους της συμμετοχής στους διαγωνισμούς για τις επιχειρήσεις (Πολιώνη, 2017)

3.9.1 Τα οφέλη της λειτουργίας του ΕΣΗΔΗΣ

Είναι γεγονός ότι με την χρήση του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων οι ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις είναι εξαιρετικά πιο απλοποιημένες σχετικά με τον τρόπο διεξαγωγής των δημόσιων προμηθειών, καθώς μπορούν να μειωθούν σημαντικά οι απώλειες αλλά και να γίνει η βελτίωση των αποτελεσμάτων των δημόσιων συμβάσεων με στόχο την χαμηλότερη τιμή και την καλύτερη ποιότητα μέσω της τόνωσης του ανταγωνισμού στο σύνολο της ενιαίας αγοράς.

Αρχικά, ένα από τα οφέλη της λειτουργίας του είναι η αυτοματοποίηση, η επιτάχυνση, απλούστευση, και η τυποποίηση των διαδικασιών για την δημιουργία μίας δημόσιας σύμβασης. Επιπλέον, είναι η υποστήριξη, η εφαρμογή και η χρήση νέων μοντέλων και πρακτικών, όπως είναι αυτές της ηλεκτρονικής δημοπρασίας, του ανταγωνιστικού

διαλόγου, των δυναμικών συστημάτων αγορών, καθώς και της διαχείρισης των ηλεκτρονικών καταλόγων των προϊόντων. Ένα ακόμη εξαιρετικά σημαντικό όφελος είναι η βελτίωση της διαφάνειας, της δημοσιότητας και της ίσης μεταχείρισης των εμπλεκομένων στις δημόσιες συμβάσεις, και πιο συγκεκριμένα υπάρχει πληρέστερη πληροφόρηση σε πραγματικό χρόνο και το ανοικτό σύστημα είναι προσβάσιμο σε όλους.

Τέλος, παρατηρείται η αύξηση της ανταγωνιστικότητας, η μείωση των δαπανών για τις δημόσιες συμβάσεις, η μείωση του κόστους και του χρόνου που αποτελεί ένα εξαιρετικά σημαντικό πλεονέκτημα για την επιτάχυνση των διαδικασιών, η μείωση κόστους στις επιχειρήσεις καθώς και ο εκσυγχρονισμός της παρούσας κατάστασης στο χώρο των διαγωνισμών. (Πολιώνη, 2017) (Αρβανιτοπούλου, 2020)

3.10 Στατιστικά στοιχεία Προμηθειών και Υπηρεσιών από το 2018-2019

Στο παρόν υποκεφάλαιο θα πραγματοποιηθεί η στατιστική ανάλυση των προμηθειών και των υπηρεσιών από το 2018-2019 όπως έχουν δημοσιευθεί σύμφωνα με τον ΕΣΗΔΗΣ ,όπου θα αναφέρονται τα στοιχεία των διαγωνισμών, το πλήθος και τη συνολική τους αξία σε ευρώ.

3.10.1 Απολογιστικά και Στατιστικά Στοιχεία του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) για Προμήθειες και Υπηρεσίες από τον Ιανουάριο έως τον Δεκέμβριο του 2018

- *Ιανουάριος*

Σύμφωνα με το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 353 με συνολική αξία σε ευρώ 117.122.464. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν 10 και με αξία σε ευρώ 7.170.027.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 51 με αξία 31.292.093 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 127 με αξία 43.140.112 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 82 με συνολική αξία σε ευρώ 21.059.535 και τέλος οι

ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 103 και με συνολική αξία 28.800.751.

- *Φεβρουάριος*

Σύμφωνα με το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 416 με συνολική αξία σε ευρώ 144.845.142. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν 25 και με αξία σε ευρώ 19.418.607.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 66 με αξία 33.437.336 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 162 με αξία 52.601.451 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 137 με συνολική αξία σε ευρώ 22.889.800 και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 76 και με συνολική αξία 55.335.162.

- *Μάρτιος*

Το Μάρτιο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 664 με συνολική αξία σε ευρώ 191.049.240. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν 22 και με αξία σε ευρώ 20.003.345.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 99 με αξία 51.580.367 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 248 με αξία 72.553.345 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 199 με συνολική αξία σε ευρώ 34.057.329 και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 140 και με συνολική αξία 52.861.544.

- *Απρίλιο*

Τον Απρίλιο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 495 με συνολική αξία σε ευρώ 151.260.562. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν και 9 με αξία σε ευρώ 2.170.742.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 90 με αξία 32.179.327 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 202 με αξία 55.295.035 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 92 με συνολική αξία σε ευρώ 15.542.598 και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 120 και με συνολική αξία 50.414.344.

- *Μάιο*

Τον Μάιο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 642 με συνολική αξία σε ευρώ 386.614.474. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν και 16 με αξία σε ευρώ 35.268.803.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 69 με αξία 65.124.211 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 282 με αξία 139.591.224 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 184 με συνολική αξία σε ευρώ 46.981.969 και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 123 και με συνολική αξία 170.185.873.

- *Ιούνιο*

Τον Ιούνιο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 620 με συνολική αξία σε ευρώ 237.561.128. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν και 22 με αξία σε ευρώ 39.779.858.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 91 με αξία 50.792.648 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 261 με αξία 93.947.722 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 161 με συνολική αξία σε ευρώ 31.440.610 και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 129 και με συνολική αξία 101.160.006.

- *Ιούλιο*

Τον Ιούλιο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο

συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 736 με συνολική αξία σε ευρώ 291.839.576. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν και 21 με αξία σε ευρώ 5.422.570.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 120 με αξία 47.438.005 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 268 με αξία 136.101.424 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 127 με συνολική αξία σε ευρώ 23.399.883 και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 242 και με συνολική αξία 90.322.834.

- *Αύγουστος*

Τον Αύγουστο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 505 με συνολική αξία σε ευρώ 193.744.364. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν και 16 με αξία σε ευρώ 19.314.097.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 82 με αξία 61.270.288 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 246 με αξία 92.523.427 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 74 με συνολική αξία σε ευρώ 20.348.447 και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 119 και με συνολική αξία 38.916.299.

- *Σεπτέμβριος*

Τον Σεπτέμβριο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 550 με συνολική αξία σε ευρώ 183.086.439. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν και 14 με αξία σε ευρώ 34.602.485.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 88 με αξία 41.372.792 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 217 με αξία 70.584.853 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 119 με συνολική αξία 44.958.788 σε ευρώ και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 140 και με συνολική αξία 60.772.491.

- *Οκτώβριος*

Τον Οκτώβριο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 824 με συνολική αξία σε ευρώ 323.223.399. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν και 21 με αξία σε ευρώ 8.371.789.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 88 με αξία 41.372.792 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 331 με αξία 110.342.805 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 175 με συνολική αξία 23.182.208 σε ευρώ και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 178 και με συνολική αξία 105.175.905.

- *Νοέμβριος*

Τον Νοέμβριο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 840 με συνολική αξία σε ευρώ 222.892.333. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν και 10 με αξία σε ευρώ 8.410.360.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 86 με αξία 48.476.893 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 345 με αξία 105.627.489 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 297 με συνολική αξία 38.731.230 σε ευρώ και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 122 και με συνολική αξία 38.467.081.

- *Δεκέμβριος*

Τον Δεκέμβριο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 962 με συνολική αξία σε ευρώ 716.598.828. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν και 24 με αξία σε ευρώ 44.317.665.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 107 με αξία 389.169.503 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 428 με αξία 171.781.819 ευρώ, των

Φορέων Υγείας ήταν 246 με συνολική αξία 37.696.576 σε ευρώ και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 205 και με συνολική αξία 162.268.595. (Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων, 2018)

3.10.2 Απολογιστικά και Στατιστικά Στοιχεία του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) για Προμήθειες και Υπηρεσίες από τον Ιανουάριο έως τον Ιούνιο του 2019

- *Ιανουάριος*

Τον Ιανουάριο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 440 με συνολική αξία σε ευρώ 163.596.655. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν και 17 με αξία σε ευρώ 37.638.928.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 59 με αξία 67.311.423 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 172 με αξία 76.748.892 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 102 με συνολική αξία σε ευρώ 17.075.209 και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 124 και με συνολική αξία 40.100.059.

- *Φεβρουάριος*

Τον Φεβρουάριο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 516 με συνολική αξία σε ευρώ 269.595.367. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν και 21 με αξία σε ευρώ 123.228.577.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 82 με αξία 181.019.614 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 220 με αξία 84.658.605 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 94 με συνολική αξία σε ευρώ 20.070.487 και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 141 και με συνολική αξία 107.075.238.

- *Μάρτιος*

Τον Μάρτιο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 655 με συνολική αξία σε ευρώ 248.895.673. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν και 17 με αξία σε ευρώ 21.592.930.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 80 με αξία 46.037.750 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 292 με αξία 98.021.610 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 145 με συνολική αξία σε ευρώ 21.656.915 και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 155 και με συνολική αξία 104.772.328.

- *Απρίλιος*

Τον Απρίλιο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 589 με συνολική αξία σε ευρώ 178.005.132. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν και 4 με αξία σε ευρώ 121.325.000.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 55 με αξία 140.946.913 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 300 με αξία 87.438.345 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 96 με συνολική αξία σε ευρώ 17.471.538 και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 142 και με συνολική αξία 53.473.336.

- *Μάιος*

Τον Μάιο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 602 με συνολική αξία σε ευρώ 798.247.213. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν και 19 με αξία σε ευρώ 10.603.988.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 89 με αξία 264.875.128 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 273 με αξία 132.184.658 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 125 με συνολική αξία σε ευρώ 26.549.328 και τέλος οι

ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 134 και με συνολική αξία 385.242.087.

- *Ιούνιος*

Τον Ιούνιο το Μηνιαίο Δελτίο των απολογιστικών και των στατιστικών στοιχείων του ΕΣΗΔΗΣ για προμήθειες και υπηρεσίες, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών και πιο συγκεκριμένα οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που δημοσιεύτηκαν στον ΕΣΗΔΗΣ ήταν σε πλήθος 674 με συνολική αξία σε ευρώ 300.010.298. Οι συμφωνίες πλαίσιο που δημοσιεύθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ ήταν και 7 με αξία σε ευρώ 2.751.613.

Όσον αφορά τους ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς της Κεντρικής Διοίκησης ήταν 69 με αξία 23.027.723 ευρώ, των φορέων ΟΤΑ ήταν 256 με αξία 150.903.211 ευρώ, των Φορέων Υγείας ήταν 162 με συνολική αξία σε ευρώ 31.402.210 και τέλος οι ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί των λοιπών φορέων ήταν 194 και με συνολική αξία 97.428.767. (Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων, 2019)

3.11 Συμπεράσματα κεφαλαίου

Το Εθνικό Σύστημα των Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων αποτελεί ένα αναγκαίο εργαλείο για την σύναψη των δημόσιων συμβάσεων με τον τρόπο της διαγωνιστικής διαδικασίας. Επιπλέον, έγινε μία αναφορά στα απολογιστικά και Στατιστικά Στοιχεία του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) για Προμήθειες και Υπηρεσίες το 2018 έως το 2019 παρατηρώντας ότι είχε μία ικανοποιητική απήχηση συμμετοχής από τους φορείς.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4: ΟΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ ΣΤΗΝ ΥΓΕΙΑ

4.1 Εισαγωγή

Είναι γεγονός πως τις τελευταίες δεκαετίες λόγω της ραγδαίας εξέλιξης της τεχνολογίας έχει κριθεί απαραίτητο η καθιέρωση νέων εφαρμογών πληροφορικής ακόμη και στον τομέα της υγείας. Ένας από αυτούς είναι και ο τομέας των προμηθειών, οποίος θα αναλυθεί στο παρόν κεφάλαιο.

4.2 Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας (Ε.Κ.Α.Π.Υ.)

Η Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας (Ε.Κ.Α.Π.Υ.) αποτελεί νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου (Ν.4472/ΦΕΚ Α'74/19-5-2017) και ο σκοπός του είναι οι εξής:

- Την εξασφάλιση της υλοποίησης των κεντρικοποιημένων προμήθειών
- Ο έλεγχος ανάλωσης, κατανάλωσης, τιμολόγησης όλου του εφοδιαστικού κύκλου προμήθειας προϊόντων και υπηρεσιών του συστήματος υγείας.

Σήμερα ο ρόλος της καθορίζεται από τον νόμο 4472/2017 και η αποστολή και ο ρόλος της είναι ο εξής:

1. *«Ο κεντρικός στρατηγικός και επιχειρησιακός σχεδιασμός του οικονομικού και εφοδιαστικού κύκλου προμήθειας προϊόντων και υπηρεσιών, του συστήματος υγείας, καθώς και η παρακολούθηση και ο έλεγχος της ανάλωσης στον τομέα της Δημόσιας Υγείας.*
2. *Η δημιουργία, τήρηση και συνεχής επικαιροποίηση της Ηλεκτρονικής Πλατφόρμας Προμηθειών Υγείας, και των σχετικών με αυτή δεδομένων, στην οποία περιλαμβάνονται τα μητρώα:*
 - α) *Μητρώο Προϊόντων Υπηρεσιών και Προμηθευτών.*
 - β) *Μητρώο Κεντρικών Προμηθειών.*
 - γ) *Μητρώο Κόστους και Αναλώσεων και*
 - δ) *Μητρώο Τεχνικών Προδιαγραφών.*
3. *Ο προγραμματισμός των προμηθειών προϊόντων και υπηρεσιών που απαιτούνται για την κάλυψη των φορέων υπαγωγής στον νόμο, σύμφωνα με την Στρατηγική Κεντρικοποιημένων Προμηθειών (ΣΚΠ) Προϊόντων και Υπηρεσιών και των επιμέρους Επιχειρησιακών Σχεδίων Κεντρικών Προμηθειών (Ε.Σ.Κ.Π.), τις οποίες καταρτίζει για το σκοπό αυτόν η Ε.Κ.Α.Π.Υ.*

4. Η κατάρτιση των όρων των διακηρύξεων των διαγωνισμών, τους οποίους αυτή διεξάγει, η παρακολούθηση της διαδικασίας ανάθεσης των προϊόντων και των υπηρεσιών υγείας, η διεξαγωγή και η κατακύρωση όλων των διαγωνιστικών διαδικασιών, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο ν.4412/2016 (Α' 147), η παρακολούθηση εκτέλεσης των συμβάσεων και ο εφοδιασμός των φορέων υπαγωγής στον νόμο.
5. Η τήρηση ηλεκτρονικού αρχείου παρακολούθησης του συνόλου των υπό εκτέλεση συμβάσεων στο χώρο της υγείας, μέσω των Ηλεκτρονικών συστημάτων «Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Παρακολούθησης Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ.)» και «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.)», όπου οι φορείς υπαγωγής στο νόμο θα εισάγουν όλες τις απαραίτητες πληροφορίες αναφορικά με την πορεία εκτέλεσης των συμβάσεων,
6. Η δημιουργία μηχανισμού Εσωτερικής Διακίνησης Αδρανών Αποθεμάτων προϊόντων , μεταξύ των φορέων του άρθρου 23, στον οποίο θα προβλέπεται ο τρόπος και η διαδικασία της εσωτερικής διακίνησης πέραν της ποσότητας του ορίου ασφαλείας που προβλέπεται από τα πρότυπα αναλώσεων,
7. Η δημιουργία μηχανισμού εσωτερικής διακίνησης προϊόντων και υπηρεσιών μεταξύ των φορέων του άρθρου 23, για την υποστήριξη εξαιρετικών και επείγουσών αναγκών που προκύπτουν από έκτακτα και μη προβλέψιμα γεγονότα, και ο τρόπος και η διαδικασία της εσωτερικής αυτής διακίνησης.
8. Τέλος, η παρακολούθηση των πληρωμών των κεντρικών Προμηθειών για την αποπληρωμή όλων των υποχρεώσεων των φορέων του άρθρου 23.» (Ε.Κ.Α.Π.Υ., 2020)

Παρακάτω παρουσιάζεται το οργανόγραμμα Εθνικής Κεντρικής Αρχής Προμηθειών Υγείας (ΕΚΑΠΥ)



Οργανόγραμμα 1
 Αναλυτικό Οργανόγραμμα της Εθνικής Κεντρικής Αρχής Προμηθειών Υγείας (ΕΚΑΠΥ)
 Πηγή: www.moh.gov.gr

4.3 Πληροφοριακά συστήματα στην υγεία

Αρχικά, ένας βασικός λόγος που ξεκίνησαν να χρησιμοποιούνται τα πληροφοριακά συστήματα στον χώρο της υγείας ήταν για το αρχικό στάδιο της φροντίδας των ασθενών αλλά και για διοικητικούς και οργανωτικούς λόγους. Η ανάγκη για την σωστή διάγνωση και τα θεραπευτικά συστήματα μέσω των ηλεκτρονικών υπολογιστών αλλά και η ανάγκη εύρεση εγγράφων και πληροφοριών αποτελούν ένα ακόμη στοιχείο για την χρήση των πληροφοριακών συστημάτων. Επιπλέον, η βαθμιαία μεταβολή από καλύψεις αποζημιώσεων σε κοστολόγηση είναι ακόμη ένας βασικός λόγος που τα πληροφοριακά συστήματα είναι αναγκαία όχι μόνο για την διαχείριση του νοσοκομείου αλλά και για την φροντίδα των ασθενών.

Απαραίτητες πληροφορίες όπως είναι οι αναλύσεις εξετάσεων, στοιχεία ασθενών, προληπτικοί διαγνωστικοί έλεγχοι χρήζουν την ανάγκη για την χρήση των πληροφοριακών συστημάτων ακόμη και για την ιατρική εξυπηρέτηση. Όμως όλα αυτά είναι απαραίτητο να συνδέονται όλες αυτές οι πληροφορίες μεταξύ τους, όπως για παράδειγμα «σε ένα νοσοκομείο υπάρχουν συστήματα διαφόρων προμηθευτών που υλοποιούν το ιατρικό πληροφοριακό σύστημα, το εργαστηριακό πληροφοριακό σύστημα,

το διοικητικό κλπ. με άλλα λόγια ο αριθμός μιας παρτίδας εμβολίων, χρειάζεται να περασθεί στο σύστημα κλινικής πληροφορίας και ταυτόχρονα να διατηρηθεί μαζί με τα υπόλοιπα κλινικά δεδομένα στο ηλεκτρονικό αρχείο ασθενούς (*Electronic Patient Record EPR*).»

Είναι δηλαδή μία περίπλοκη διαδικασία σύνδεση των διαφορετικών τμημάτων τα οποία διαθέτουν σημαντικές πληροφορίες και τις ανταλλάσσουν μεταξύ τους για το όφελος του ασθενούς. Τα συστήματα αυτά ονομάζονται Ολοκληρωμένα Πληροφοριακά Συστήματα Νοσοκομείων. Είναι γεγονός πως μία τέτοια εγκατάσταση και η λειτουργία βελτιώνει την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών, συμβάλει στην μείωση του κόστους και στην αυτοματοποίηση των διαδικασιών.

Ένα ακόμη στοιχείο που προκύπτει από την χρήση των πληροφοριακών συστημάτων είναι η παρακολούθηση των πραγματικών στοιχείων λειτουργίας του νοσοκομείου, δηλαδή τα δεδομένα που εξάγονται από αυτά παραδείγματος χάρη αναφορές. Με αυτό τον τρόπο το νοσοκομείο έχει μία πιο σαφή εικόνα για την λειτουργία του διότι όσο πιο σαφή είναι η πληροφοριακή υποδομή τόσο πιο εύκολο γίνεται το έργο της. (Πολιώνη, 2017)

4.4 Η τεχνική περιγραφή του συστήματος στην υγεία

Αρχικά, ένα σύστημα των ηλεκτρονικών προμηθειών στην υγεία θα πρέπει να λειτουργεί με τις προδιαγραφές της Ευρωπαϊκής Ένωσης αλλά και τις απαιτήσεις της Ελληνικής Νομοθεσίας, για αυτό θα πρέπει:

1. Να μπορεί να διενεργήσει τους διαγωνισμούς με ηλεκτρονικό τρόπο με αποκεντρωμένα με κεντρικές προδιαγραφές και μητρώο ειδών κατά GMDN, CPV, EDMA, ΚΑΕ
2. Να είναι συμβατό με την Εθνική και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή
3. Να πληροί τις λειτουργικές προδιαγραφές και τα κριτήρια ασφαλείας συναλλαγών που ορίζει η Ευρωπαϊκή Ένωση
4. Να διασυνδέεται με άλλες πλατφόρμες ηλεκτρονικών προμηθειών ευρωπαϊκού κύρους τεχνολογικά και λειτουργικά.

Επιπλέον, το σύστημα θα πρέπει να μπορεί να χρησιμοποιηθεί όχι μόνο από τα Νοσοκομεία αλλά και από τις άλλες δομές της υγείας όπως είναι το υπουργείο, οι

υγειονομικές περιφέρειες κ.α. Κάθε δομή θα πρέπει να έχει το ελάχιστο ένα από τα παρακάτω υποσυστήματα:

Υποσύστημα Διαχείρισης Καταλόγων

«Κεντρική διαχείριση καταλόγων από εξουσιοδοτημένους χρήστες με ενοποίηση καταλόγων για όλα τα Νοσοκομεία, συσχετίσεις ειδών με όρους GMDN κ.α.»

Υποσύστημα Πύλης Προμηθευτών

«Εγγραφή προμηθευτών και διαχείριση προφίλ, υποβολή ερωτημάτων κατά την διενέργεια διαγωνισμών κ.α.»

Υποσύστημα Συλλογής και Διαχείρισης Αναγκών

«Αιτήσεις για προμήθεια, εγκρίσεις και απορρίψεις αιτήσεων σε όλα τα επίπεδα του οργανογράμματος του φορέα (π.χ. Νοσοκομείου) κ.α.»

Υποσύστημα Διενέργειας Διαγωνισμών

«Δημιουργία ηλεκτρονικού χώρου διαγωνισμού, Διαχείριση εγγράφων, Συλλογή και καταγραφή στοιχείων προσφορών κ.λπ.»

Τέλος, στην 4^η Υγειονομική Περιφέρεια Μακεδονίας Θράκης έχει αναπτυχθεί ένα πληροφοριακό σύστημα ηλεκτρονικών προμηθειών υγείας, όπου το σύστημα υποστηρίζει τις καθιερωμένες κωδικοποιήσεις στο χώρο των ιατροτεχνολογικών προϊόντων και αντιδραστηρίων. (Αποστολάκης & Μπέρλερ, 2010)

Το B2B ηλεκτρονικό εμπόριο δίνει την δυνατότητα στους αγοραστές και πωλητές να βρίσκουν ο ένας τον άλλον, αλλά και να «επιχειρούν» μαζί. Πρόκειται δηλαδή μία πρακτική μέσω της οποίας μπορούν περισσότερα κέρδη σε παραγωγικότητα και εξοικονόμηση πόρων. Τα βασικά οφέλη των ηλεκτρονικών προμηθειών, περιλαμβάνουν μία αναβαθμισμένη απόδοση της αλυσίδας προμηθευτών υγείας μέσω της μειωμένης ακτινογραφίας, επαναληψιμότητας, κόστους και προσπάθειας.

Η αδυναμία της αλυσίδας των προμηθειών στην υγεία προκύπτει από τρεις βασικούς παράγοντες:

- i. *«Το κόστος μεταφοράς προμηθευτών ισχύει για το 60% των εξόδων*
- ii. *Το κόστος πληροφορίας σχετικά με προϊόντα-προμηθευτές ισχύει για το 25% των εξόδων*

- iii. *Το κόστος της διοίκησης συμβολαίων συμπεριλαμβανομένου εντολών και υποβολών ισχύει για το 15% των εξόδων»*

Επιπλέον, αυτό που προσφέρουν στα νοσοκομεία οι ηλεκτρονικές προμήθειες είναι να γίνεται η εξοικονόμηση χρημάτων σε σχέση με τα έξοδά τους. Πιο συγκεκριμένα μπορεί να προσφέρει τα εξής οφέλη:

- I. *«Άδεια εισόδου σε ένα ευρύ φάσμα προμηθευτών. Για παράδειγμα, έχει εκτιμηθεί ότι μπορεί να κάνει δεκαοκτώ μήνες να βρεθεί καινούργιος προμηθευτής, με αποτέλεσμα ο ήδη υπάρχων προμηθευτής να μην επιδιώκει τη βελτίωση του προϊόντος ούτε να διαφοροποιείται η τιμή τουλάχιστον προς όφελος του αγοραστή. Πριν την εισαγωγή των ΤΠΕ στις υπηρεσίες υγείας τα διοικητικά στελέχη των νοσοκομείων επιφορτισμένα με το καθήκον των προμηθειών αναρωτιόταν γιατί έπρεπε να στέλνουν εντολές για ιατρικές προμήθειες από τη στιγμή που μπορούσαν να ειδοποιήσουν τον πωλητή άμεσα. Με αυτή τη σκέψη δεν μπορούσαν να αντιληφθούν τις οικονομικές απώλειες που είχαν από την απουσία του ανταγωνισμού των προμηθευτών.*
- II. *Διαχείριση ηλεκτρονικών συμβολαίων, συμπεριλαμβανομένου δηλώσεων με νομικές λεπτομέρειες, υποβολών, τιμών (δημοπρασίες, αντίστροφες δημοπρασίες κλπ). Αυτά τα προνόμια θα μπορούσαν να συμβιβάζονται από το τρέχον συμβόλαιο βασισμένα σε δημόσια συστήματα προμήθειας.*
- III. *Βελτιωμένες στρατηγικές καθίστανται δυνατές όπως η διαδικασία απογραφής, και η δυνατότητα της διασύνδεσης των προμηθειών με συγκεκριμένες κλινικές διαδικασίες και κατευθυντήριες γραμμές.»*

Καταληκτικά, τα αποτελέσματα από την χρήση των ηλεκτρονικών προμηθειών στην υγεία συμβάλλουν σημαντικά στην μείωση του κόστους των αγοραστών, αρχικά σε σχέση με την εξοικονόμηση του διοικητικού κόστους αλλά και με μειώσεις τιμών αγοράς σε διαδικτυακές τιμολογήσεις. (Πολιώνη , 2017)

4.5 Επιρροές της ηλεκτρονικής προμήθειας στην υγεία

Το B2B ηλεκτρονικό εμπόριο δίνει την δυνατότητα στους αγοραστές και πωλητές να βρίσκουν ο ένας τον άλλον, αλλά και να «επιχειρούν» μαζί. Πρόκειται δηλαδή μία πρακτική μέσω της οποίας μπορούν περισσότερα κέρδη σε παραγωγικότητα και εξοικονόμηση πόρων. Τα βασικά οφέλη των ηλεκτρονικών προμηθειών,

περιλαμβάνουν μία αναβαθμισμένη απόδοση της αλυσίδας προμηθευτών υγείας μέσω της μειωμένης ακτινογραφίας, επαναληψιμότητας, κόστους και προσπάθειας.

Η αδυναμία της αλυσίδας των προμηθειών στην υγεία προκύπτει από τρεις βασικούς παράγοντες:

- iv. *«Το κόστος μεταφοράς προμηθευτών ισχύει για το 60% των εξόδων*
- v. *Το κόστος πληροφορίας σχετικά με προϊόντα-προμηθευτές ισχύει για το 25% των εξόδων*
- vi. *Το κόστος της διοίκησης συμβολαίων συμπεριλαμβανομένου εντολών και υποβολών ισχύει για το 15% των εξόδων»*

Επιπλέον, αυτό που προσφέρουν στα νοσοκομεία οι ηλεκτρονικές προμήθειες είναι να γίνεται η εξοικονόμηση χρημάτων σε σχέση με τα έξοδά τους. Πιο συγκεκριμένα μπορεί να προσφέρει τα εξής οφέλη:

- IV. *«Άδεια εισόδου σε ένα ευρύ φάσμα προμηθευτών. Για παράδειγμα, έχει εκτιμηθεί ότι μπορεί να κάνει δεκαοκτώ μήνες να βρεθεί καινούργιος προμηθευτής, με αποτέλεσμα ο ήδη υπάρχων προμηθευτής να μην επιδιώκει τη βελτίωση του προϊόντος ούτε να διαφοροποιείται η τιμή τουλάχιστον προς όφελος του αγοραστή. Πριν την εισαγωγή των ΤΠΕ στις υπηρεσίες υγείας τα διοικητικά στελέχη των νοσοκομείων επιφορτισμένα με το καθήκον των προμηθειών αναρωτιόταν γιατί έπρεπε να στέλνουν εντολές για ιατρικές προμήθειες από τη στιγμή που μπορούσαν να ειδοποιήσουν τον πωλητή άμεσα. Με αυτή τη σκέψη δεν μπορούσαν να αντιληφθούν τις οικονομικές απώλειες που είχαν από την απουσία του ανταγωνισμού των προμηθευτών.*
- V. *Διαχείριση ηλεκτρονικών συμβολαίων, συμπεριλαμβανομένου δηλώσεων με νομικές λεπτομέρειες, υποβολών, τιμών (δημοπρασίες, αντίστροφες δημοπρασίες κλπ). Αυτά τα προνόμια θα μπορούσαν να συμβιβάζονται από το τρέχον συμβόλαιο βασισμένα σε δημόσια συστήματα προμήθειας.*
- VI. *Βελτιωμένες στρατηγικές καθίστανται δυνατές όπως η διαδικασία απογραφής, και η δυνατότητα της διασύνδεσης των προμηθειών με συγκεκριμένες κλινικές διαδικασίες και κατευθυντήριες γραμμές.»*

Καταληκτικά, τα αποτελέσματα από την χρήση των ηλεκτρονικών προμηθειών στην υγεία συμβάλλουν σημαντικά στην μείωση του κόστους των αγοραστών, αρχικά σε σχέση με την εξοικονόμηση του διοικητικού κόστους αλλά και με μειώσεις τιμών αγοράς σε διαδικτυακές τιμολογήσεις:

- α. **«Μειωμένο διαχειριστικό κόστος:** *Η επικοινωνία μεταξύ αγοραστών και προμηθευτών διεξάγεται ακόμα μέσω τηλεφώνου ή fax και χρήζει διπλών εισόδων των λεπτομερειών της παραγγελίας. Στην πραγματικότητα εκτιμάται ότι μόνο το 15% με 30% των αγορών μεταδίδονται με ηλεκτρονική ανταλλαγή και ότι η χρήση τέτοιων τεχνικών συγκεντρώνεται σε μεγάλους αγοραστές και προμηθευτές. Ο μέσος όρος του διαχειριστικού κόστους ανά αγορά υπολογίζεται μεταξύ 75€ και 150€. Οι ηλεκτρονικές προμήθειες μπορούν να μειώσουν το διαχειριστικό κόστος σημαντικά από 60% μέχρι 95%. Μπορεί να μειωθεί το κόστος στα 30€ και μερικές φορές τόσο χαμηλά όσο στα 6€ ανά παραγγελία – ένα συμπέρασμα που βασίζεται στις εμπειρίες μιας πληθώρας πελατών ηλεκτρονικής προμήθειας.*
- β. **Αγορά χωρίς «μαύρα» χρήματα:** *Η ηλεκτρονική προμήθεια μπορεί να μειώσει την μαύρη αγορά (maverick) που είναι μεγάλη. Σύμφωνα με μία μελέτη χωρίς την ηλεκτρονική προμήθεια, η μαύρη αγορά εκτιμάται περίπου στο 40% των αγορών και πολλές μελέτες συμπεραίνουν ότι περίπου το ένα τρίτο της συντηρησιμότητας, επιδιορθωσιμότητας και διαδικασιών κόστους είναι εκτός συμβολαίου. Η ηλεκτρονική προμήθεια μπορεί να αλλάξει το ρεύμα. Σύμφωνα με αυτό η υλοποίηση της ηλεκτρονικής προμήθειας μπορεί να μειώσει τις εκτός συμβολαίου αγορές κατά 25%.*
- γ. **Μεταμόρφωση της λειτουργίας της αγοράς:** *Η άμεσα συνδεδεμένη προμήθεια έδωσε στους εργαζόμενους πιο πολύ χρόνο για στρατηγικές αποστολές από περιφρονημένες διαδικασίες αγοράς. Το 2015 το καλοκαίρι, η Information week έδωσε με λεπτομέρειες την ιστορία της Visio Corp, Seattle, WA που μάζεψε 89 50,000 £ σε ένα χρόνο. Η ηλεκτρονική προμήθεια ανάγκασε τους εργαζόμενους να περνούν λιγότερο χρόνο στην επεξεργασία χαρτιού και περισσότερο χρόνο για διαπραγματεύσεις και αποδοτικά οικονομικά συμβόλαια με πωλητές.*
- δ. **Μείωση των λαθών, Αναθεωρήσεις και Αμφισβητήσιμο Κόστος Ανάλυσης:** *Εκτιμάται ότι το 25% από όλες τις B2B συναλλαγές συμπεριλαμβάνει λάθη στις*

τιμές και το 30% αναφέρεται σε εκτίμηση για τον τομέα της υγείας. Μάλιστα το ποσοστό αυτό είναι από τα μεγαλύτερα. Μεγάλα νοσοκομεία αναφέρουν ότι το 50% των παραγγελιών τους περιλαμβάνουν λάθη. Οι ηλεκτρονικές προμήθειες βοηθούν στην αποτροπή της αμφισβήτησης των τιμών που λαμβάνουν χώρα:

- Μειώνοντας ή αποκλείοντας λάθη εγγράφων.
- Μειώνοντας ή αποκλείοντας λάθη δεδομένων.
- Διευκολύνοντας την άμεσα συνδεδεμένη αίτηση έγκρισης κατά τη διάρκεια της οποίας οι έχοντες την ευθύνη έγκρισης μπορούν να διαπιστώσουν εμφανείς ασυμφωνίες πριν η εντολή καταχωρηθεί.
- Διαθέτοντας συγκεκριμένα αρχεία τιμών για τους αγοραστές που χρειάζονται αρχικά αναθεώρηση από τον πωλητή και τον προμηθευτή πριν την εμπορευματοποίηση των συναλλαγών.
- Χρησιμοποιώντας λογισμικό ελέγχου-τιμών για να βρίσκονται λάθη στις τιμές και να ειδοποιεί τον πωλητή και τον προμηθευτή ανάλογα» (Πολιώνη, 2017) (Σωτηριάδου, 2016) (Μούτσου, 2013)

Καταληκτικά, παρόλο που οι ηλεκτρονικές προμήθειες δεν μπορούν να εξαλείψουν τις οικονομικές ή εμπορικές διαφωνίες, έτσι οι οργανισμοί μπορούν με ταχύτητα να επικοινωνήσουν προκειμένου να αναλύσουν την ακρίβεια των εντολών μέσω Διαδικτύου.

4.6 Συμπεράσματα κεφαλαίου

Οι ηλεκτρονικές προμήθειες στην υγεία συνεχώς εξελίσσονται. Παρόλα αυτά, απαιτείται αρκετή δουλειά όχι μόνο από οργανωτικής πλευράς αλλά και από πλευράς υποδομής. Μία από τις βασικές προϋποθέσεις είναι υιοθεσία της κουλτούρας του ηλεκτρονικού εμπορίου από τις σχετικές πλευρές και η εφαρμογή σε καθημερινή βάση πρακτικών ηλεκτρονικών αγορών. Επιπλέον, οι επενδύσεις σε ΤΠΕ είναι απαραίτητες και για αυτό στις περισσότερες Ευρωπαϊκές χώρες η εισαγωγή της πληροφορικής στην βιομηχανία της υγείας αυξάνεται. Επιπλέον, με την ηλεκτρονική προμήθεια διευκολύνει και επιταχύνει πρώην γραφειοκρατικές διαδικασίες, μειώνει τα λάθη, την γραφική εργασία και τις χαμένες προμήθειες. Τέλος, από την πλευρά των πολιτών

μπορεί να διαπιστωθεί η συνεχής διαφάνεια και η μείωση του κόστους σε κάθε συναλλαγή.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5: ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΙΣΜΟΙ-ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

5.1 Εισαγωγή

Σε αυτό το κεφάλαιο θα πραγματοποιηθεί η αναφορά σε θέματα προς προβληματισμό και συζήτηση που σχετίζονται άμεσα με την γενικότερα με την διαδικασία ανάθεσης συμβάσεων, που μπορεί να επηρεάσει είτε θετικά είτε αρνητικά τον τομέα των προμηθειών υγείας στους δημόσιους οργανισμούς υγείας. Επιπλέον, θα γίνει η καταγραφή των προβληματισμών, των συμπερασμάτων και των προτάσεων που προκύπτουν μετά από την παρούσα μελέτη.

5.2 Προβληματισμοί

Σύμφωνα με την παρούσα μελέτη οι προβληματισμοί που προκύπτουν είναι ποικίλοι. Ένας από αυτούς σχετίζεται με την εφαρμογή του νομικού πλαισίου και τις αλλαγές που έχουν πραγματοποιηθεί τα τελευταία χρόνια καθώς και την ελλιπή ενημέρωση των στελεχών των οργανισμών υγείας σε αυτό. Το ερώτημα που γεννάται είναι αν το προσωπικό είναι έτοιμο και σωστά καταρτισμένο να θέσει σε ορθή εφαρμογή τις αλλαγές του νομικού πλαισίου;

Είναι σίγουρο πως η ανάγκη για την βελτίωση και την τροποποίηση του νόμου ήταν αναγκαία. Η αλλαγή όμως αυτή δεν μπορεί να πραγματοποιεί τόσο εύκολα, αλλά απαιτεί την δημιουργία των κατάλληλων συνθηκών για την εφαρμογή τους. Πιθανόν το προσωπικό που καλείται να εφαρμόσει τα νέα νομοθετικά πλαίσια δεν είναι επαρκώς προετοιμασμένα, χωρίς την κατάλληλη πληροφόρηση και χωρίς να υπάρξει μία περίοδος προσαρμογής είναι αναγκαίο να συνεχίζουν να εφοδιάζουν τις υπηρεσίες υγείας με όλες τα απαραίτητα υλικά και υπηρεσίες με την διενέργεια των διαγωνισμών χωρίς να υπάρχουν ελλείψεις.

Εκτός αυτού, οι προβληματισμοί που γεννιούνται όσον αφορά τις διαδικασίες για την σύναψη των δημόσιων συμβάσεων προμηθειών είναι αρκετά χρονοβόρες, καθώς έχει υπολογιστεί ότι για το άνοιγμα των προσφορών μέχρι και την υπογραφή της σύμβασης μπορεί να διαρκέσει έως και έναν χρόνο. Αυτό μπορεί να διαπιστωθεί και από το άρθρο 97 του ν 4412/2016, όπου δίνει την δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές το χρόνο που ισχύει για τις προσφορές δώδεκα μήνες, δηλαδή η ημερομηνία που ξεκινάει από την

επομένη από την διαδικασία ανάθεσης, και δίνει την δυνατότητα της παράτασης για ένα ακόμη έτος.

Επιπλέον, λόγω του μεγάλου χρονικού διαστήματος που απαιτείται για την σύναψη των σχετικών συμβάσεων, υπάρχει μεγάλη καθυστέρηση όσον αφορά τον χρόνο έναρξης και έγκρισης ενός προγράμματος όπως είναι αυτών των φαρμάκων, των υπηρεσιών υγείας, από τους οργανισμούς υγείας, αλλά και μέχρι την έγκριση του προγράμματος από την ΕΠΥ.

Καταληκτικά, μπορεί να συμπεράνει κανείς πως από την υποβολή του αιτήματος για την προμήθεια ενός υλικού, μέσω του ΠΠΥΦΥ, μέχρι και την υπογραφή των σχετικών συμβάσεων και την προμήθεια των υλικών, ο χρόνος που μπορεί να περάσει είναι μέχρι και δύο χρόνια. Ένα διάστημα το οποίο μπορεί να θεωρηθεί εξαιρετικά μεγάλο καθώς η τεχνολογία εξελίσσεται διαρκώς και ειδικότερα στην ιατρική. Όπως για παράδειγμα για την προμήθεια των βιοιατρικών μηχανημάτων ο εν λόγω χρόνος θεωρείται αρκετά μεγάλος, όταν ένα νοσοκομείο πρέπει να προμηθεύει μηχανήματα υψηλής τεχνολογίας, όπως είναι οι αξονικοί τομογράφοι, οι βηματοδότες, οι ειδικοί καθετήρες και άλλα.

5.3 Συμπεράσματα και προτάσεις

Το σύστημα των προμηθειών υγείας έχει αρκετές ιδιαιτερότητες λόγω της φύσης του και του προϊόντος που παράγει, δηλαδή την υγεία με αποτέλεσμα να απαιτεί ένα ιδιαίτερο σχεδιασμό.

Σύμφωνα με την παρούσα μελέτη, ο τομέας των προμηθειών υγείας των δημόσιων φορέων χαρακτηρίζεται από πληθώρα νόμων, λειτουργικά και τεχνικά προβλήματα, όπως είναι αυτό της αδυναμίας προσδιορισμού των υλικών και των ποσοτήτων που χρειάζεται ένας φορέας για να καλύψει τις ανάγκες του. Η πολυνομία δημιουργεί στο προσωπικό ανασφάλεια, καθώς και τους δημιουργεί ανασφάλειες λόγω των αυξημένων ευθυνών και αρμοδιοτήτων που έχουν και με τον φόβο μην βρεθούν κατηγορούμενοι παίρνοντας αποφάσεις. Είναι σαφές πως θα πρέπει να γίνει μία αναμόρφωση του νομοθετικού πλαισίου προκειμένου να απλοποιηθούν, ώστε να εφαρμόζεται με ευκολία από το προσωπικό.

Επιπλέον, σημαντικό ρόλο κατέχει και η ΕΠΥ καθώς αποτελεί μία από τις βασικές αιτίες καθυστέρησης των προμηθειών με αποτέλεσμα να εμποδίζει την ομαλή λειτουργία του νοσοκομείου. Τα συστήματα ηλεκτρονικών προμηθειών δεν

εξυπηρετεί προμήθειες νοσοκομείων διότι έχει διαμορφωθεί για ένα είδος και όχι για πολλά διαφορετικά που θα έπρεπε να απαιτούνται στα νοσοκομεία. Σύμφωνα με τις απόψεις των υπαλλήλων του νοσοκομείου το σύστημα των προμηθειών υγείας θα πρέπει να διαμορφωθεί με τέτοιο τρόπο ώστε να είναι πιο εύχρηστο και ευνοϊκό. Με βάση τα δεδομένα των υπαλλήλων και με την χρήση της πλατφόρμας μπορεί να θεωρηθεί δύσχρηστη, και πολλές φορές τόσο οι υπάλληλοι όσο και οι προμηθευτές να αποθαρρύνονται να συμμετάσχουν σε διαγωνισμό.

Εκτός αυτού, ένα ακόμη που χρειάζεται βελτίωση είναι έλλειψη ενημέρωσης και εκπαίδευσης του προσωπικού σε σχέση με την πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ. Είναι απαραίτητο το προσωπικό να βρίσκεται σε συνεχής ενημέρωση για τις αλλαγές που προκύπτουν τόσο σε σχέση με την πλατφόρμα όσο και για τα στελέχη που συμμετέχουν σε αυτό. Για αυτό το λόγο κρίνεται απαραίτητο κάθε φορά που ξεκινάει ένα καινούργιος διαγωνισμός θα πρέπει να ακολουθείται ένα ειδικό σεμινάριο και για τις δύο πλευρές.

Όπως αναφέρθηκε στην παρούσα μελέτη όλα τα έγγραφα είναι απαραίτητο να βρίσκονται μέσα σε φάκελο προκειμένου να κατατεθούν με αποτέλεσμα να υπάρχει μεγάλη γραφειοκρατία. Οι χρονοτριβές και οι καθυστερήσεις που μπορεί να προκύψουν από την συγκεκριμένη διαδικασία αναιρούν την συγκεκριμένη διαδικασία, δηλαδή την ίδια της , τη φύση. Η διακοπή αυτής της διαδικασίας θα βοηθούσε στην μείωση του χρόνου που απαιτείται τώρα για την ολοκλήρωση των διαδικασιών αυτών. Επίσης, θα πρέπει να γνωρίζει ότι το προσωπικό που εκτελεί τις ηλεκτρονικές διαδικασίες πως ο στόχος αυτών είναι η ελαχιστοποίηση του χρόνου.

Καταληκτικά, η μείωση του χρόνου έχει ως αποτέλεσμα σύμφωνα με την κοινοτική οδηγία 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, έχει ως στόχο την μείωση του διοικητικού φόρτου για τις αναθέτουσες αρχές, με το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Προμήθειας (ΕΕΕΠ). Το τυποποιημένο έντυπο για το ΕΕΕΠ θα πρέπει να καταρτιστεί με τέτοιο τρόπο ώστε να γίνει η παράκαμψη ενός σημαντικού αριθμού εγγράφων που σχετίζονται με τα κριτήρια αποκλεισμού και τα κριτήρια επιλογής.

Ελληνική Βιβλιογραφία

- Αποστολάκης, Ι. & Μπέρλερ, Α., 2010. *Ηλεκτρονικές προμήθειες στην Υγεία: Η διεθνή πραγματικότητα και οι Ελληνικές προσπάθειες*. [Ηλεκτρονικό]
Available at:
[file:///C:/Users/marin/Downloads/hlektronikespromitheiessthnygeiaapostolakisberler%20\(3\).pdf](file:///C:/Users/marin/Downloads/hlektronikespromitheiessthnygeiaapostolakisberler%20(3).pdf)
[Πρόσβαση 5 Ιανουάριος 2021].
- Αρβανιτοπούλου, Μ., 2020. *Οι ηλεκτρονικές προμήθειες στα δημόσια νοσοκομεία μέσω ΕΣΗΔΗΣ και η συμβολή τους στην μείωση του χρόνου [Διπλωματική Εργασία]*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: <https://apothesis.eap.gr/bitstream/repo/48837/1/Arvanitopoulou.pdf>
[Πρόσβαση 28 Νοέμβριος 2021].
- Βαλλιανάτου, Κ., 2010. *Ηλεκτρονικές Δημόσιες Προμήθειες: Υφιστάμενη κατάσταση και προοπτικές σε Ελλάδα και Ευρωπαϊκή Ένωση [Διπλωματική Εργασία]*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: https://www.ekdd.gr/ekdda/files/ergasies_esdd/20/2/1490.pdf
[Πρόσβαση 5 Οκτώβριος 2021].
- Βίτσας, Κ., 2019. *Η διαλειτουργικότητα στα σύγχρονα πληροφοριακά συστήματα αναπτυξιακών προγραμμάτων [Διπλωματική Εργασία]*. [Ηλεκτρονικό]
Available at:
https://dspace.lib.ntua.gr/xmlui/bitstream/handle/123456789/49666/dialeitourgikotita_sta_sychrona_pliροφοriaka_systimata_anaptyksiakwn_programmatwn.pdf
[Πρόσβαση 20 Νοέμβριος 2021].
- Γενική Γραμματεία Εμπορίου, 2002. *Οδηγός Κρατικών Προμηθειών*. Γ.Γ.Ε. επιμ. Αθήνα: s.n.
- Γούλα, Α., 2007. *Διοίκηση & Διαχείριση Νοσοκομείου*. Δεύτερη Έκδοση επιμ. Αθήνα: Παπαζήση.
- Δημητρίου, Θ., 2016. *Οι Δημόσιες Συμβάσεις και η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων [Διπλωματική Εργασία]*. [Ηλεκτρονικό]
Available at:
https://dione.lib.unipi.gr/xmlui/bitstream/handle/unipi/9430/Dimitriou_Theodoros.pdf?sequence=1&isAllowed=y
[Πρόσβαση 15 Δεκέμβριος 2021].
- Ε.Κ.Α.Π.Υ., 2020. *Σκοπός και Έργο της Ε.Κ.Α.Π.Υ.* [Ηλεκτρονικό]
Available at: <https://www.moh.gov.gr/articles/ethnikh-kentrikh-arxh-promhtheiwn-vgeias-ekapy/7965-skopos-kai-ergo-ths-ekapy>
[Πρόσβαση 5 Δεκέμβριος 2021].

- ΕΑΑΔΗΣΥ, 2021. *Πίνακας αλλαγών στο κείμενο του Ν.4412/2016*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: <https://www.eaadhsy.gr/n4412/n4412changes.html>
[Πρόσβαση 25 Οκτώβριος 2021].
- ΕΑΑΔΥΣΗ, 2022. *Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημόσιων Συμβάσεων*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: <https://www.eaadhsy.gr/index.php/m-poi-oi-eimaste/25-c-frontpage/frontpage-who-we-are/40-who-we-are-home>
[Πρόσβαση 30 Οκτώβριος 2021].
- Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2010. *Πράσινη Βίβλος για την Επέκταση της Χρήσης των Δημόσιων Ηλε-συμβάσεων στην ΕΕ, Βρυξέλλες, 18.10.2010 COM(2010) 571 τελικό..* [Ηλεκτρονικό]
Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52010DC0571&from=en>
[Πρόσβαση 25 Νοέμβριος 2021].
- Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2013. *Ηλεκτρονικές Δημόσιες Συμβάσεις από Αρχής μέχρι τέλους για τον Εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης, Βρυξέλλες, 26.6.2013 COM (2013)453final*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013DC0453&from=EN>
[Πρόσβαση 25 Νοέμβριος 2021].
- Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, 2015. *Ειδική Έκθεση: Προβλήματα στις Δημόσιες Συμβάσεις στον Τομέα των Δαπανών Συνοχής της ΕΕ: Πρέπει να ενταθούν οι προσπάθειες για την επίλυσή τους*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: <https://www.eca.europa.eu/el/Pages/DocItem.aspx?did=32488>
[Πρόσβαση 25 Νοέμβριος 2021].
- Ελεγκτικό Συνέδριο, 2021. *Ελεγκτικό Συνέδριο*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: <https://www.elsyn.gr/el/node/881>
[Πρόσβαση 25 Νοέμβριος 2021].
- Επιτροπή Ανταγωνισμού, 2022. *Αποστολή και Αρμοδιότητες*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: <https://www.epant.gr/ea/apostoli.html>
[Πρόσβαση 5 Δεκέμβριος 2021].
- Ε. Σ. Η. Δ. Η. Σ., 2018. *promitheus.gov.gr*. [Ηλεκτρονικό]
Available at:
http://www.promitheus.gov.gr/webcenter/faces/oracle/webcenter/page/scopedMD/sd0cb90ef_26cf_4703_99d5_1561ceff660f/Page119.jsp?_afLoop=10381218071022490#%2Foracle%2Fwebcenter%2Fpage%2FscopedMD%2Fsd0cb90ef_26cf_4703_99d5_1561ceff660f%2FPage247.jsp%40%3Fw
[Πρόσβαση 20 Νοέμβριος 2021].
- Ε. Σ. Η. Δ. Η. Σ., 2019. *promitheus.gov.gr*. [Ηλεκτρονικό]
Available at:
http://www.promitheus.gov.gr/webcenter/faces/oracle/webcenter/page/scopedMD/sd0cb90ef_26cf_4703_99d5_1561ceff660f/Page119.jsp?_afLoop=10381218071022490#%2Foracle%2Fwebcenter%2Fpage%2FscopedMD%2Fsd0cb90ef_26cf_4703

- Μούτσου, Μ., 2013. *Οι ηλεκτρονικές προμήθειες στον τομέα της υγείας [Πτυχιακή Εργασία]*. [Ηλεκτρονικό]
 Available at:
http://nestor.teipel.gr/xmlui/bitstream/handle/123456789/13133/SDO_DMYP_011_21_Medium.pdf?sequence=1
 [Πρόσβαση 25 Δεκέμβριος 2021].
- Νόμος 4281/2014, Φ. 1., 2014. *Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις..* [Ηλεκτρονικό]
 Available at: <https://www.e-nomothesia.gr/kat-demosia-dioikese/kratikes-prometheies-dapanes/n-4281-2014-1.html>
 [Πρόσβαση 20 Σεπτέμβριος 2021].
- Νόμος 4412/2016, 2016. *Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ.* [Ηλεκτρονικό]
 Available at: <file:///C:/Users/marin/Downloads/document.pdf>
 [Πρόσβαση 20 Οκτώβριος 2021].
- Νόμος 4413/2016, 2016. *Ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕ L94/1/28.3.2014) και άλλες διατάξεις..* [Ηλεκτρονικό]
 Available at: [file:///C:/Users/marin/Downloads/document%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/marin/Downloads/document%20(2).pdf)
 [Πρόσβαση 28 Οκτώβριος 2021].
- Πετρόπουλος, Σ., 2019. *Οι διαδικασίες ανάθεσης και τα κριτήρια επιλογής στις δημόσιες συμβάσεις μετά την ψήφιση του Ν.4412/2016 [Διπλωματική Εργασία]*. [Ηλεκτρονικό]
 Available at:
<file:///C:/Users/marin/Downloads/%CE%9C%CE%B1%CF%85%CF%81%CE%BF%CE%B3%CE%B5%CF%8E%CF%81%CE%B3%CE%B7%20%CE%9C%CE%B1%CF%81%CE%AF%CE%BD%CE%B1%20%CE%95%CF%81%CE%B5%CF%85%CE%BD%CE%B7%CF%84%CE%B9%CE%BA%CF%8C%20%CF%80%CF%81%CF%89%CF%84%CF%8C%CE%BA%CE%BF%CE%BB%CE>
 [Πρόσβαση 15 Οκτώβριος 2021].
- Πιλάλη, Β., 2018. *Μεταρρυθμίσεις στον τομέα της δημοσιονομικής διαχείρισης και των δημόσιων προμηθειών (Public Financial Management and Public Procurement): Παρουσίαση, ανάλυση και εφαρμογή του σχετικού τεχνικού μνημονίου συμφωνίας, 4η review).* [Ηλεκτρονικό]
 Available at:
<https://repositoryesdda.ekdd.gr/bitstream/123456789/249/1/%ce%a0%ce%99%ce%9b%ce%91%ce%9b%ce%97%ce%92%ce%91%ce%a3%ce%99%ce%9b%ce%99%ce%9a%ce%97%ce%a4%ce%95.pdf>
 [Πρόσβαση 15 Σεπτέμβριος 2021].
- Πολιώνη, Α. Δ., 2017. *Οι ηλεκτρονικές προμήθειες στο χώρο της υγείας [Διπλωματική Εργασία]*. [Ηλεκτρονικό]
 Available at:

- https://dione.lib.unipi.gr/xmlui/bitstream/handle/unipi/10338/Polioni_Anastasia%20Dimitra.pdf?sequence=1&isAllowed=y
[Πρόσβαση 10 Δεκέμβριος 2021].
- Πολιώνη, Α., 2017. *Οι ηλεκτρονικές προμήθειες στον χώρο της υγείας [Διπλωματική Εργασία]*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: https://dione.lib.unipi.gr/xmlui/bitstream/handle/unipi/10338/Polioni_Anastasia%20Dimitra.pdf?sequence=1&isAllowed=y
[Πρόσβαση 15 Νοέμβριος 2021].
 - Πουρί, Ε., 2018. *Ηλεκτρονικό Εμπόριο και Δημόσιες Διαγωνισμοί- Πρότυπη πλήρως αυτοματοποιημένη διαδικασία διενέργειας πρόχειρων (συνοπτικών) δημόσιων διαγωνισμών για κωδικοποιημένα υλικά κατα NSN και Part Number [Διπλωματική Εργασία]*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: https://dione.lib.unipi.gr/xmlui/bitstream/handle/unipi/11451/Pouri_Tml1605.pdf?
[Πρόσβαση 10 Οκτώβριος 2021].
 - Σάββας, Α., 2018. *Ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί δημοσίου προμηθειών-υπηρεσιών, η χρήση του ΕΣΗΔΗΣ*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: https://apothetirio.lib.uoi.gr/xmlui/bitstream/handle/123456789/9002/Savvas%2c%20A.%20MAF_2018.pdf?sequence=1
[Πρόσβαση 15 Νοέμβριος 2021].
 - Σωτηριάδου, Ά., 2016. *Οι ηλεκτρονικές αγορές για την υποστήριξη της εφοδιαστικής αλυσίδας: εφαρμογές στο χώρο της υγείας [Διπλωματική Εργασία]*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: <https://dspace.lib.uom.gr/bitstream/2159/19037/6/SotiriadouAnnaMsc2016.pdf>
[Πρόσβαση 15 Δεκέμβριος 2021].
 - Τοπάλη, Φ., 2019. *Το νέο νομοθετικό πλαίσιο ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων έργων, αγαθών και υπηρεσιών-νόμος 4412/2016*, Αθήνα: s.n.
 - Τσώτσου, Π., 2017. *Η διοικητική μεταρρύθμιση στον τομέα των προμηθειών των οργανισμών υγείας την τελευταία δεκαετία [Διπλωματική Εργασία]*. [Ηλεκτρονικό]
[Πρόσβαση 15 Νοέμβριος 2021].
 - Υπουργείο Υγείας, 2018. *Οικονομικά στοιχεία Ιανουαρίου-Δεκεμβρίου 2017*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: <https://www.moh.gov.gr/articles/bihealth/oikonomika-stoixeia/5586-oikonomika-stoixeia-ian-dek-2017>
[Πρόσβαση 25 Οκτώβριος 2021].
 - Υπουργείο Υγείας, 2019. *Οικονομικά στοιχεία Ιανουάριος-Δεκέμβριος 2018*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: <https://www.moh.gov.gr/articles/bihealth/oikonomika-stoixeia/6119-oikonomika-stoixeia-ianoyarios-dekembrios-2018>
[Πρόσβαση 25 Οκτώβριος 2021].

- Υπουργείο Υγείας, 2020. *Οικονομικά στοιχεία 2019*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: <https://www.moh.gov.gr/articles/bihealth/oikonomika-stoixeia/7398-oikonomika-stoixeia-2019>
[Πρόσβαση 25 Οκτώβριος 2021].
- Υπουργείο Υγείας, 2021. *Οικονομικά Στοιχεία Ιανουαρίου-Δεκεμβρίου 2020*.
[Ηλεκτρονικό]
Available at: <https://www.moh.gov.gr/articles/bihealth/oikonomika-stoixeia/9253-oikonomika-stoixeia-ian-dek-2020>
[Πρόσβαση 2021 Οκτώβριος 2021].
- Φραντζέσκος, Α., 2008. *Διαδικασίες Ανάθεσης Συμβάσεως Δημόσιων Έργων, Υπηρεσιών και Προμηθειών [Διπλωματική Εργασία]*. [Ηλεκτρονικό]
Available at:
<http://reader.ekt.gr/bookReader/show/index.php?lib=EDULLL&item=1333&bitstream>
[Πρόσβαση 5 Οκτώβριος 2021].
- Χαραλαμπίδης, Α., 2006. *Οι ηλεκτρονικές προμήθειες στο δημόσιο τομέα [Διπλωματική Εργασία]*. [Ηλεκτρονικό]
Available at: https://www.ekdd.gr/ekdda/files/ergasies_esdd/17/2/944.pdf
[Πρόσβαση 20 Σεπτέμβριος 2021].

Ξένη Βιβλιογραφία

- Lloyd, R. E. & McCue, C. P., 2004. [Ηλεκτρονικό]
Available at:
https://www.researchgate.net/publication/237538383_WHAT_IS_PUBLIC_PROCUREMENT_DEFINITIONAL_PROBLEMS_AND_IMPLICATIONS
[Πρόσβαση 10 Σεπτεμβριος 2021].
- Rosemann, M., 2003. ScienceDirect. [Ηλεκτρονικό] Available at:
<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/B0122272404001350>
[Πρόσβαση 3 Σεπτεμβριος 2021].