



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΣΧΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

ΠΜΣ "Δημόσια Διοίκηση Δημόσιο Μάνατζμεντ"

ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

Θέμα:

**« Η Διοικητική Δράση της Δημοτικής Αστυνομίας
και οι εκδιδόμενες διοικητικές πράξεις.**

Μελέτη περίπτωσης: Η Δημοτική Αστυνομία Πειραιά.»

Τίτλος στα Αγγλικά

The administrative action of the Municipal Police and its issues acts.

The case study of the Municipal Police in the city of Piraeus.

Μαρία Δ. Παπαδοπούλου (Α.Μ.: ΔΜ2113)

Επιβλέπων καθηγητής: κ. Δημήτριος Δ. Στράνης

Αθήνα

Οκτώβριος 2023

ΥΠΕΥΘΥΝΗ ΔΗΛΩΣΗ

Η κάτωθι υπογεγραμμένη Μαρία Παπαδοπούλου του Δημητρίου και της Σοφίας με αριθμό μητρώου ΔΜ-2113, φοιτήτρια του Προγράμματος Μεταπτυχιακών Σπουδών «Δημόσια Διοίκηση – Δημόσιο Μάνατζμεντ» του Τμήματος Διοίκησης Επιχειρήσεων του Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής, δηλώνω ότι:

« Είμαι συγγραφέας αυτής της μεταπτυχιακής εργασίας και ότι κάθε βοήθεια την οποία είχα για την προετοιμασία της, είναι πλήρως αναγνωρισμένη και αναφέρεται στην εργασία. Επίσης, οι όποιες πηγές από τις οποίες έκανα χρήση δεδομένων, ιδεών ή λέξεων, είτε ακριβώς είτε παραφρασμένες, αναφέρονται στο σύνολό τους, με πλήρη αναφορά στους συγγραφείς, τον εκδοτικό οίκο ή το περιοδικό, συμπεριλαμβανομένων και των πηγών που ενδεχομένως χρησιμοποιήθηκαν από το διαδίκτυο. Επίσης, βεβαιώνω ότι αυτή η εργασία έχει συγγραφεί από μένα αποκλειστικά και αποτελεί προϊόν πνευματικής ιδιοκτησίας τόσο της δικής μου όσο και του Ιδρύματος.

Παράβαση της ανωτέρω ακαδημαϊκής μου ευθύνης αποτελεί ουσιώδη λόγο για την ανάκληση του πτυχίου μου».

Επιθυμώ την απαγόρευση πρόσβασης στο πλήρες κείμενο της εργασίας μου μέχρι και έπειτα από αίτηση μου στη Βιβλιοθήκη και έγκριση του επιβλέποντα καθηγητή.

Ονοματεπώνυμο / Υπογραφή



Μαρία Δ. Παπαδοπούλου

Μέλη Τριμελούς Επιτροπής

1.

2.

3.

«Εδώ που έφτασες, λίγο δεν είναι, τόσο που έκαμες, μεγάλη δόξα.»

Κ. Π. Καβάφης Το πρώτο σκαλί

*Αφιερωμένη στη μνήμη της μητέρας μου Σοφίας,
που με τη προοδευτικότητα της με ωθούσε στη γνώση,
στον σύζυγο μου, Ζώη και τη μονάκριβη μας Στεφανία,
οι οποίοι υπέμειναν ευχάριστα το ταξίδι αυτής της προσπάθειας,
καθώς και την αδελφή μου Ειρήνη, την οποία πάντα συμβουλεύομαι.*

Ευχαριστίες

Η ολοκλήρωση της διπλωματικής εργασίας αποτελεί το επιστέγασμα μιας δημιουργικής πορείας στην έρευνα και τη γνώση. Ο Μ. Αλέξανδρος αναγνωρίζοντας τη σημασία του διδασκάλου του Αριστοτέλη έλεγε χαρακτηριστικά ότι «στο δάσκαλό μου οφείλω το ευ ζην». Θερμές ευχαριστίες εκφράζω σε όλους τους διδάσκοντες του Μεταπτυχιακού Προγράμματος, καθώς ο καθένας με τον ιδιαίτερο τρόπο του συνέβαλε στην διεύρυνση των γνώσεων μας και έδωσαν την ευκαιρία στους συφοιτητές μου και σε εμένα προσωπικά να περιδιαβούμε σε ωραία και, κάποιες φορές, δύσβατα μονοπάτια. Ένα μεγάλο ευχαριστώ επίσης στην Γραμματεία του Προγράμματος που αποτελούσε μια αθόρυβη, αλλά σταθερά θετική δύναμη για την όλη προσπάθεια, καθώς και στους συμπορευτές μου σε αυτό το δημιουργικό ταξίδι γνώσης.

Ιδιαίτερες ευχαριστίες στον Διευθυντή του Μεταπτυχιακού Προγράμματος και συνάμα επιβλέποντα καθηγητή μου κ. Δημήτριο Στράνη, ένα ξεχωριστό και επιβλητικό δάσκαλο της Νομικής Επιστήμης, για τη συνεχή καθοδήγησή και ενθάρρυνση του, καθώς και για τις πολύτιμες συμβουλές του κατά την εκπόνηση της παρούσας διπλωματικής.

Θα ήθελα επιπλέον να ευχαριστήσω την Υπηρεσία μου για την παροχή του πολύτιμου υλικού για την ολοκλήρωση της εργασίας μου.

Τέλος εκφράζω την αμέριστη ευγνωμοσύνη στην οικογένεια μου, η οποία με στήριξε πρακτικά και ηθικά, κυρίως, καθώς και για την εμπιστοσύνη τους σε εμένα καθ' όλη τη διάρκεια της τόσο ενδιαφέρουσας εκπαιδευτικής πορείας στη μεταπτυχιακή εξειδίκευσή μου. Αποδέχτηκαν αγόγγυστα την επιθυμία μου για επιμόρφωση και, παρόλο που στερήθηκαν πολύτιμο χρόνο από τη μεταξύ μας συναναστροφή, συνέβαλαν με τον τρόπο τους στην εκπλήρωση ενός ονείρου ζωής.

Περιεχόμενα

| | |
|--|----|
| ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ | 8 |
| ΠΙΝΑΚΑΣ ΕΙΚΟΝΩΝ | 9 |
| ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΧΗΜΑΤΩΝ..... | 9 |
| ΠΕΡΙΛΗΨΗ | 10 |
| ABSTRACT | 10 |
| Κεφάλαιο 1. Εισαγωγή, σκοπός και επισκόπηση..... | 11 |
| 1.1.Εισαγωγή..... | 11 |
| 1.2. Σκοπός της εργασίας..... | 12 |
| 1.3. Επισκόπηση..... | 13 |
| Κεφάλαιο 2. Δημόσια Διοίκηση, μορφές Αστυνόμευσης και αντιπαραβολή των βασικότερων μορφών τους..... | 14 |
| 2.1. Δημόσια Διοίκηση και μορφές Αστυνόμευσης..... | 14 |
| 2.2. Σύγκριση ΕΛ.ΑΣ. και Δ.Α. | 16 |
| 2.2.1. Εκδιδόμενες διοικητικές πράξεις | 16 |
| 2.2.2. Αποκλειστικές και συντρέχουσες αρμοδιότητες | 20 |
| 2.2.3. Ανακριτικά καθήκοντα..... | 22 |
| Κεφάλαιο 3. Ιστορική εξέλιξη του θεσμού της Δ.Α..... | 24 |
| 3.1.1. Εποχή Όθωνα- Πρώτη εμφάνιση του θεσμού | 24 |
| 3.1.2. Ειδική Υπηρεσία Δήμων και Κοινοτήτων..... | 25 |
| 3.1.3. Καθορισμός ονομασίας Δημοτική Αστυνομία και Π.Δ. 23/2002..... | 27 |
| 3.1.4. Αναδιοργάνωση Δ.Α. (Ν. 3731/2008) | 28 |
| 3.1.5. Η κατάργηση και η επανασύσταση..... | 33 |
| 3.1.6. Η σύγχρονη πραγματικότητα τελευταίες εξελίξεις..... | 36 |
| 3.2. Ζητήματα που τέθηκαν κατά την κατάργηση της Δ.Α. | 38 |
| Κεφάλαιο 4. Καθήκοντα και βασικές αρχές δράσης Δ.Α. | 41 |
| 4.1. Αρμοδιότητες Δ.Α. και τρόπος άσκησης τους | 41 |

| | |
|--|----|
| 4.2. Βασικές αρχές που διέπουν τη δράση της Δ.Α..... | 46 |
| Κεφάλαιο 5. Μελέτη περίπτωσης: Η Δημοτική Αστυνομία Πειραιά..... | 48 |
| 5.1. Ιστορική Αναδρομή της Δ.Α. Πειραιά | 48 |
| 5.2. Οργανόγραμμα Δ.Α. Πειραιά | 51 |
| 5.2.1 Τμήμα Αστυνόμευσης..... | 52 |
| 5.2.2. Τμήμα Επιχειρησιακού Σχεδιασμού | 53 |
| 5.3. Η διοικητική δράση της Δ.Α. Πειραιά – Φύση της εξουσίας της..... | 54 |
| Κεφάλαιο 6. Νομικές ενέργειες της Διοίκησης..... | 56 |
| 6.1. Γενικά..... | 56 |
| 6.2. Εκτελεστότητα διοικητικής πράξης | 57 |
| 6.3. Διάκριση Διοικητικών πράξεων | 58 |
| 6.4. Άλλες κατηγορίες διοικητικών πράξεων..... | 59 |
| 6.5. Διοικητικός καταναγκασμός..... | 62 |
| 6.6. Πληροφοριακού χαρακτήρα πράξεις | 63 |
| Κεφάλαιο 7. Οι εκδιδόμενες διοικητικές πράξεις της Δ.Α. Πειραιά..... | 64 |
| 7.1. Βεβαίωση μονίμου κατοικίας | 65 |
| 7.2. Βεβαίωση γνησίου υπογραφής κατ’ οίκον..... | 69 |
| 7.3. Επίδοση κάθε είδους εγγράφου | 70 |
| 7.4. Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης με/χωρίς Επιβολή Προστίμου (Κ.Ο.Κ.) | 72 |
| 7.5. Έκθεση Ελέγχου Κατάληψης κοινοχρήστων χώρων..... | 76 |
| 7.6. Έκθεση Διαφήμισης..... | 81 |
| 7.7. Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης των διατάξεων του Ν. 4830/2021, όπως ισχύει (ζώα συντροφιάς) | 82 |
| 7.8. Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης του Ν. 3868/2010 περί καπνίσματος..... | 84 |
| 7.9. Σφραγίσεις Αποσφραγίσεις Κ.Υ.Ε. | 87 |
| 7.10. Έκθεση Ελέγχου Παράβασης Κανονισμού Καθαριότητας Δήμου Πειραιά | 89 |

| | |
|--|-----|
| 7.11. Πράξη βεβαίωσης Παράβασης του Ν. 4849/2021 περί άσκησης υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων και Πρωτόκολλο Κατάσχεσης- Καταστροφής (αρ.39 του Ν. 4155/2013 σε συνδυασμό με το άρ. 62 του Ν. 4849/2021)..... | 90 |
| 7.12. Πράξη επιβολής προστίμου για Covid-19..... | 93 |
| 7.13. Εκθέσεις Αρχής..... | 95 |
| Κεφάλαιο 8. Πεπραγμένα Δ.Α. Πειραιά δύο τελευταίων ετών..... | 96 |
| Σχολιασμός και προβληματισμοί..... | 99 |
| Σύνοψη - Συμπεράσματα – Προτάσεις..... | 102 |
| Παράρτημα..... | 105 |
| i) Αρμοδιότητες Ν. 5003/2022:..... | 105 |
| ii) Υποδείγματα Εντύπων Παραβάσεων | 109 |
| iii) Έσοδα Δήμου Πειραιά (σύμφωνα με Κ.Α.Ε. 1512, 1519 και 2212): | 124 |
| Βιβλιογραφία..... | 125 |

ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΕΣ

άρθ. = άρθρο

βλ. = βλέπε

ΓΓΠΣ = Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων

Δ.Α. = Δημοτική Αστυνομία

ΔΕφ. = Διοικητικό Εφετείο

δηλ. = δηλαδή

Δ.Ο.Υ. = Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία

Ε.Α.Δ. = Εθνική Αρχή Διαφάνειας

ΕΛ. ΑΣ. = Ελληνική Αστυνομία

ΕΣΔΔΑ = Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης

Κ.Δ.Κ. = Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων

Κ.Ε.Δ.Ε. = Κώδικας Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων

Κ.Ε.Κ. = Κάρτα ελέγχου καυσαερίων

Κ.Κ.Δ.Κ.Υ. = Κώδικας Κατάταξης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων

Κ.Ε.Π. = Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών

Κ.Υ.Α. = Κοινή Υπουργική Απόφαση

Κ.Υ.Ε. = Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

Μ.Μ.Ε. = Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης

Ν. = Νόμος

ΝΠΔΔ = Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου

Ο.Ε.Υ. = Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας

όπ. π. = όπως παραπάνω

Ο.Τ.Α. = Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Π.Δ. = Προεδρικό Διάταγμα

παρ. = παράγραφος

Σ = Σύνταγμα

σελ. = σελίδα

Σ.Ε.Υ.Υ.Π = Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας

ΣτΕ = Συμβούλιο της Επικρατείας

Τ.Ε.Δ.Κ. = Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων

τ. = τεύχος

υποσ. = υποσημείωση

Υπ. = Υπουργείο

ΠΙΝΑΚΑΣ ΕΙΚΟΝΩΝ

| | |
|---|----|
| Εικόνα 1: Δημοτικό Θέατρο Πειραιά – Περιπολικό Δ.Α. Πειραιά | 12 |
| Εικόνα 2: Το έμβλημα της Δ.Α..... | 29 |
| Εικόνα 3: Μικρολίμανο – Το λιοντάρι του Πειραιά..... | 48 |

ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΧΗΜΑΤΩΝ

| | |
|--|----|
| Σχήμα 1: Σύγκριση ΕΛ.ΑΣ. – Δ.Α. | 19 |
| Σχήμα 2: Παραδείγματα συντρεχουσών διοικητικών πράξεων ΕΛ.ΑΣ. & Δ.Α. | 20 |
| Σχήμα 3: Ιστορική αναδρομή Δ.Α..... | 40 |
| Σχήμα 4: Τρεις κατηγορίες αρμοδιοτήτων βάσει Ν. 5003/2022..... | 41 |
| Σχήμα 5: Καθορισμός αρμοδιοτήτων βάσει πληθυσμού δήμων και στελέχωσης Δ.Α..... | 43 |
| Σχήμα 6: Προηγούμενη και νέα νομοθεσία..... | 45 |
| Σχήμα 7: Αρχές της διοικητικής δράσης της Δ.Α..... | 46 |
| Σχήμα 8: Ιστορία Δ.Α. Πειραιά..... | 51 |
| Σχήμα 9: Οργανόγραμμα Δ.Α. Πειραιά..... | 51 |
| Σχήμα 10: Τμήμα Αστυνόμευσης..... | 52 |
| Σχήμα 11: Τμήμα Επιχειρησιακού Σχεδιασμού..... | 53 |
| Σχήμα 12: Διοικητικό δίκαιο: σχέσεις Διοίκησης και Διοικουμένων..... | 56 |
| Σχήμα 13: Χαρακτηριστικά Διοικητικής πράξης..... | 57 |
| Σχήμα 14: Διάκριση Διοικητικών πράξεων..... | 58 |
| Σχήμα 15: Άλλες κατηγορίες Διοικητικών πράξεων..... | 59 |
| Σχήμα 16: Εκδιδόμενες Διοικητικές πράξεις Δ.Α. Πειραιά..... | 65 |

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Η παρούσα εργασία έχει ως στόχο την ανάλυση της διοικητικής δράσης και των εκδιδόμενων διοικητικών πράξεων της Δημοτικής Αστυνομίας με μελέτη περίπτωσης τη Δημοτική Αστυνομία του Δήμου Πειραιά. Στο πλαίσιο αυτό πραγματοποιείται ιστορική αναδρομή του θεσμού, ανάλυση των αρμοδιοτήτων και του τρόπου άσκησης με βάση τη νέα εφαρμοζόμενη νομοθεσία και τις βασικές αρχές που διέπουν τις διοικητικές πράξεις. Γίνεται σχετικός σχολιασμός και προτάσεις για το μέλλον της υπηρεσίας.

Λέξεις κλειδιά: Διοικητική δράση, Εκδιδόμενες διοικητικές πράξεις, Δημοτική Αστυνομία, Δήμος Πειραιά

ABSTRACT

The aim of this paper is to analyze the administrative action and the administrative acts issued by the Municipal Police with a case study by the Municipal Police of the Municipality of Piraeus. In this context, a historical review of the institution is carried out, an analysis of the responsibilities and the way of exercise based on the new legislation and the basic principle governing administrative acts. Relevant comment and suggestions for the future of the service are made.

Keywords: Administrative action, administrative acts, Municipal Police, Municipality of Piraeus

Κεφάλαιο 1. Εισαγωγή, σκοπός και επισκόπηση

1.1. Εισαγωγή

Ένας από τους πολυσήμαντους, σύγχρονους και αποτελεσματικούς θεσμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι η Δημοτική Αστυνομία (Δ.Α.) , συμβάλλοντας στην εύρυθμη λειτουργία της πόλης, την ευκοσμία, την ευταξία και γενικότερα την ποιοτική ζωή των πολιτών.

Στην Ευρώπη φέρει ξεκάθαρα αρμοδιότητες αστυνομικού χαρακτήρα σε τοπικό επίπεδο, ενώ στην Ελλάδα, ήδη από τον 19ο αιώνα και από την ίδρυση της, η Δ.Α. εντάσσεται με ειδικά καθήκοντα και υποχρεώσεις ως αυτοτελής υπηρεσία Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού¹, η οποία συστήνεται με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ) στον εκάστοτε Δήμο, εντασσόμενη στο Υπ. Εσωτερικών και όχι στο Υπ. Δημοσίας Τάξης².

Η Δ.Α. λειτουργεί ως διακριτή υπηρεσία του Δήμου³ και δημιουργήθηκε στην προσπάθεια εκσυγχρονισμού και εκδημοκρατισμού της αστυνόμευσης σε τοπικό επίπεδο⁴, αναδεικνύοντας περισσότερο τον κοινωνικό της ρόλο και τη σημασία της για την ομαλή λειτουργία μιας πόλης. Η ασφάλεια, η διευκόλυνση της καθημερινής ζωής των πολιτών και η διαρκής αναβάθμιση της ποιότητας ζωής τους αποτελούν βασικό λόγο ύπαρξης της. Εκ των πραγμάτων, σημειώνεται ότι υπάρχει απόλυτη συσχέτιση του ρόλου της με τη διοίκηση των τοπικών και μόνο υποθέσεων. Συνεπώς, η υπηρεσία αυτή διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην ποιότητα της ζωής της τοπικής κοινωνίας, καθώς, αναφορικά με τις αρμοδιότητες της, αλλά και σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, όπως περιγράφονται στο αρ. 75 στον ΚΔΚ (Ν. 3463/2006), είναι υπεύθυνη για να διατηρείται η τάξη, η ασφάλεια, η διευκόλυνση του

¹ Δικαιάκος Πουλίκος, Διπλωματική εργασία « Ο ρόλος της Δ.Α. στη σύγχρονη δημόσια διοίκηση: η μελέτη περίπτωσης του Δήμου Αθηναίων», Π.Μ.Σ. Δημόσια Οικονομική και Πολιτική του Τμ. Λογιστικής και Χρηματοοικονομικής του Α.Ε.Ι. Πειραιά Τ.Τ., Πειραιάς, 2018, σελ. 19

² Μαστρογιάννης Β., Διδακτορική διατριβή «Διαχρονική Εξέλιξη της Αστυνομίας του Δήμου, Διοικητική-Νομική προσέγγιση», Πάντειο Παν/μιο, Τμ. Δημόσιας Διοίκησης, Αθήνα, Δεκέμβριος 2016, σελ. 77

³ Άρθ. 8 παρ. 1 του Ν. 5003/2022

⁴ Κάππας Ι., « Ο θεσμικός ρόλος της Δ.Α. Μελέτη περίπτωσης της Δημοτικής Αστυνομίας του Δήμου Χολαργού. Τελική εργασία », Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Τμ. Οργάνωσης και Διοίκησης, Αθήνα, 2008, σελ.18

πολίτη, η προστασία των δικαιωμάτων του και η διαρκής βελτίωση της καθημερινότητας του.⁵

Άλλωστε στην ελληνική Δημόσια Διοίκηση ο πιο δημοκρατικός θεσμός είναι η Τοπική Αυτοδιοίκηση, καθώς οι πολίτες σε αυτήν συμμετέχουν στην ενάσκηση της δημόσιας εξουσίας, ενισχύοντας την αρχή της λαϊκής κυριαρχίας, της βασικής αυτής αρχής των δημοκρατικών πολιτευμάτων.⁶

1.2. Σκοπός της εργασίας



Εικόνα 1: Δημοτικό Θέατρο Πειραιά⁷ - Περιπολικό Δ.Α. Πειραιά⁸

Σκοπός της εργασίας είναι να μελετηθεί η διοικητική δράση της Δημοτικής Αστυνομίας και να γίνει ανάλυση των εκδιδόμενων διοικητικών πράξεων της, με μελέτη περίπτωσης τη Δημοτική Αστυνομία Πειραιά, ως υπηρεσίας που υφίσταται στον τρίτο μεγαλύτερο δήμο της χώρας και που ως τώρα δεν έχει υπάρξει κάποια μελέτη για αυτή, ώστε να αναδειχθεί ότι αυτή αποτελεί ένα σημαντικό μοχλό της Δημόσιας Διοίκησης σε επίπεδο πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης. Αφορμή στάθηκε ακολούθως η ψήφιση του νέου Νόμου για την αναδιοργάνωση του θεσμού της Δ.Α. που πραγματοποιήθηκε το Δεκέμβριο 2022.

Η παρούσα διπλωματική εκπονήθηκε στα πλαίσια ολοκλήρωσης της πορείας μου στο Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών «Δημόσια Διοίκηση - Δημόσιο Μάνατζμεντ» του Τμήματος Διοίκησης Επιχειρήσεων του Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής.

⁵ Παπαιωάννου Ζ., « Αστυνομικό Δίκαιο », Αθήνα-Θεσσαλονίκη, εκδ. Σάκκουλα, 2006, σελ. 55

⁶ Μπαμπαλιούτας Λ., «Το σύγχρονο θεσμικό πλαίσιο της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης, Τόμος Β'», εκδ. Σάκκουλα, Αθήνα- Θεσσαλονίκη, 2013, σελ. 7

⁷ <https://www.xtesini.gr/%cf%80%ce%b5%ce%b9%cf%81%ce%b1%ce%b9%ce%ac%cf%82-%cf%83%cf%84%ce%b1%ce%b3%ce%b1%ce%bb%ce%b1%ce%bd%cf%8c%ce%bb%ce%b5%cf%85%ce%ba%ce%b1%cf%84%ce%bf%ce%b4%ce%b7%ce%bc%ce%bf%cf%84%ce%b9%ce%ba%cf%8c/> (προσπέλαση 6/04/2023)

⁸ <https://www.facebook.com/dapolice.piraeus/> (προσπέλαση 06/04/2023)

1.3. Επισκόπηση

Αρχικά γίνεται αναφορά στη Δημόσια Διοίκηση, τις μορφές Αστυνόμευσης και σύγκριση των εκδιδόμενων διοικητικών πράξεων της Ελληνικής Αστυνομίας και της Δημοτικής Αστυνομίας. Ακολούθως πραγματοποιείται ιστορική αναφορά στο θεσμό της Δημοτικής Αστυνομίας μέχρι τις τελευταίες εξελίξεις. Επίσης αναλύονται οι αρμοδιότητες, ο τρόπος άσκησής τους και οι βασικές αρχές, οι οποίες διέπουν τη δράση της υπηρεσίας. Κατόπιν γίνεται ανάλυση των κατηγοριών των διοικητικών πράξεων. Στη συνέχεια μελετάται η περίπτωση της Δημοτικής Αστυνομίας Πειραιά με ιστορική αναδρομή, ανάλυση του οργανογράμματος της σε τμήματα και της διοικητικής δράσης της, καθώς και των εκδιδόμενων διοικητικών πράξεων της που αυτή εφαρμόζει στην καθημερινότητα της και πραγματοποιείται σχολιασμός τους.

Κεφάλαιο 2. Δημόσια Διοίκηση, μορφές Αστυνόμευσης και αντιπαραβολή των βασικότερων μορφών τους.

2.1. Δημόσια Διοίκηση και Μορφές Αστυνόμευσης

Δημόσια Διοίκηση συνιστούν όλα τα διοικητικά όργανα του κράτους και τα Ν.Π.Δ.Δ. που εντάσσονται στην εκτελεστική εξουσία.⁹ Το κράτος σύμφωνα με άρθ. 102 του Σ και με βάση το αποκεντρωτικό σύστημα μπορεί να παραχωρεί στους αυτοδιοικούμενους οργανισμούς, όπως είναι οι Ο.Τ.Α., την άσκηση δημόσιας διοίκησης και την παραγωγή κανόνων δικαίου για τις τοπικές υποθέσεις της αρμοδιότητάς τους, αλλά συνάμα ελέγχοντας τη δράση τους, με σκοπό την τήρηση της νομιμότητας.¹⁰ Με τη συνταγματική αυτή επιταγή της σύστασης των ΟΤΑ Α΄, καθώς και Β΄ Βαθμού, καθίσταται αμεσότερη και γρηγορότερη η εξυπηρέτηση των πολιτών της τοπικής κοινωνίας, ρυθμίζονται τα όποια προβλήματα ανακύπτουν με τον καλύτερο τρόπο και ο πολίτης απολαμβάνει τη μέγιστη δυνατή εξυπηρέτηση από το κράτος. Στην προσπάθεια να ανταποκριθεί σε αυτές ανάγκες της τοπικής κοινωνίας καθίσταται αναγκαία η στελέχωση του δήμου με προσωπικό εξειδικευμένο και κατάλληλα εκπαιδευμένο. Σε αυτού του είδους το προσωπικό εντάσσεται και η Δ.Α., η οποία ανέλαβε από ιδρύσεως της καθήκοντα άσκησης τοπικής αστυνόμευσης.

Η προστασία του αγαθού της ζωής πρωτίστως, αλλά και της περιουσίας των ανθρώπων, καθώς και η τήρηση των θεσπισμένων κανόνων δικαίου για την ύπαρξη κοινωνικής ισορροπίας, αρμονίας και διαφύλαξης της δημόσιας τάξης και ασφάλειας αποτελούν κύριο σκοπό της ύπαρξης κάθε είδους μορφής αστυνόμευσης¹¹. Οι μορφές αστυνόμευσης που υφίστανται στον ελληνικό χώρο είναι στα τρία σώματα: ΕΛ.ΑΣ., Λιμενικό και Πυροσβεστική¹². Η Δ.Α. συγκαταλέγεται στους νεότερους και πλέον αποτελεσματικούς θεσμούς για την εύρυθμη λειτουργία μιας πόλης. Αποτελεί ξεχωριστή και ιδιόζουσα υπηρεσία του Δήμου, σύμφωνα με τη παρ. 1 του άρθ. 8 του Ν. 5003/2022, η οποία ανήκει στο Υπ. Εσωτερικών και λειτουργεί στο πλαίσιο των Ο.Τ.Α. Α΄ Βαθμού, διαδραματίζοντας σημαντικό ρόλο εξυπηρετώντας την αρχή της

⁹ Τζέμος Β., «Οργανωτικό Διοικητικό Δίκαιο, Διαγράμματα», Νομική Βιβλιοθήκη, Αθήνα, 2013, σελ. 35

¹⁰ Τάχος Α.Ι., « Η εποπτεία του κράτους επί των αυτοδιοικούμενων οργανισμών δημοσίου δικαίου: προσπάθεια διατυπώσεως γενικών αρχών », Θεσσαλονίκη-Αθήνα, 1968, Αφοί Π. Σάκκουλα

¹¹ Δικαιάκος Πουλίκος όπ. π. (υποσ. 1), σελ. 24

¹² Παπαιωάννου Ζ., όπ. π. (υποσ. 5)

επικουρικότητας, συμβάλλοντας στην προσπάθεια να εφαρμόζει την βούληση των τοπικών αρχών, να επιλύει τα προβλήματα που παρουσιάζονται σε τοπικό επίπεδο της περιφέρειας της και να εξυπηρετεί τους πολίτες και τους επισκέπτες του δήμου, παράλληλα με την εμπέδωση του αισθήματος της ασφάλειας. Το φάσμα λειτουργίας της είχε καθοριστεί για αρκετά χρόνια από τον Ν. 3731/2008, πρόσφατα όμως αντικαταστάθηκε από το νέο σε ισχύ Ν. 5003/2022, όπου καθορίζονται οι νέες και αυξημένες αρμοδιότητες της, οι οποίες ασκούνται ανάλογα βάσει πληθυσμού των δήμων και αριθμού των Δημοτικών Αστυνομικών. Η προαναφερόμενη αυτοτέλεια και διάκριση σημαίνει ότι έχει διαφορετική διάρθρωση από τις λοιπές υπηρεσίες του Δήμου, τη δική της ιεραρχία και κανόνες¹³, ωστόσο ανώτερος ιεραρχικά προϊστάμενος της είναι ο ίδιος ο Δήμαρχος, όπως ισχύει για όλο το προσωπικό του Δήμου¹⁴.

Οι αρμοδιότητες ξεκάθαρα αστυνομικού χαρακτήρα εφαρμοζόμενες σε τοπικό επίπεδο, που διακρίνουν το ίδιο ονομαζόμενο θεσμό στην Ευρώπη δεν έχουν την ίδια απήγηση στην Ελλάδα¹⁵. Η Δ.Α., όπως θα αναφερθεί και παρακάτω, δρα συμπληρωματικά με την εθνική δράση της ΕΛ.ΑΣ.¹⁶ χωρίς να κάνει χρήση όπλου.

Σχετικά με την έννοια της αστυνόμευσης και τη διάκριση της σε δικαστική και διοικητική, η δημοτική αστυνόμευση κινείται και στους δύο άξονες. Αντικείμενο της είναι η πρόληψη και ο έλεγχος τήρησης διατάξεων του Νόμου με σκοπό την ποιότητα ζωής των πολιτών της τοπικής κοινωνίας. Ωστόσο τα καθήκοντα ειδικού ανακριτικού υπαλλήλου που καλείται να ασκήσει παραπέμπουν στη δικαστική αστυνόμευση.¹⁷

¹³ Εγκύκλιος 10/2009 Υπ. Εσωτερικών (αρ. πρωτ. οικ. 12863/4.3.2009)

¹⁴ Αρθ. 87 παρ. 3 ΚΔΚ (Κώδικας δήμων και κοινοτήτων)

¹⁵ Μαστρογιάννης Β. όπ. π. (υποσ. 2), σελ. 99

¹⁶ Μαστρογιάννης Β. όπ. π. (υποσ. 2), σελ. 99

¹⁷ Μαστρογιάννης Β. όπ. π.(υποσ. 2), σελ. 101-102

2.2. Σύγκριση ΕΛ.ΑΣ. και Δ.Α.

Στο πλαίσιο ανάλυσης των διοικητικών πράξεων που εκδίδει η Δ.Α. κρίνεται απαραίτητη μια συγκριτική αναφορά με τις αντίστοιχες πράξεις που εκδίδει η Ελληνική Αστυνομία (ΕΛ.ΑΣ.), ώστε να γίνει αντιληπτό το έργο που προσφέρει η καθεμία.

2.2.1. Εκδιδόμενες διοικητικές πράξεις

Η ΕΛ.ΑΣ. αφουγκραζόμενη την ανάγκη αφενός για την μέγιστη δυνατή εξυπηρέτηση του πολίτη και αφετέρου για την ομαλή λειτουργία της υπηρεσίας της, προς διευκόλυνση του προσωπικού της με σκοπό την ορθή διεκπεραίωση υποθέσεων διοικητικού χαρακτήρα, εκδίδει κατά καιρούς οδηγό για τις διοικητικές διαδικασίες που την αφορούν¹⁸ και πρόσφατα προχώρησε σε επικαιροποιημένη έκδοση συγγράμματος με τίτλο «Διοικητικές Πράξεις αρμοδιότητας Υπηρεσιών Ελληνικής Αστυνομίας»¹⁹. Και τα δύο συγγράμματα είναι ανηρτημένα στην ιστοσελίδα της ΕΛ.ΑΣ.²⁰ «για την άμεση, ολοκληρωμένη και αποτελεσματική εξυπηρέτηση των ενδιαφερομένων προσώπων και φορέων και την ικανοποίηση της αναγκαιότητας για γρήγορη, εύκολη και ανοικτή πρόσβαση σε πληροφορίες», όπως αναφέρεται στον πρόλογο του δεύτερου προαναφερόμενου σχετικού συγγράμματος²¹.

Πρόκειται στην ουσία για δύο αυτοτελή υπηρεσίες-όργανα. Η ΕΛ.ΑΣ., εκ φύσεως της, ασκεί ευρύτερο φάσμα αρμοδιοτήτων από τη Δ.Α., προληπτικού και κατασταλτικού χαρακτήρα, ενώ η Δ.Α., χωρίς να προκαλεί ρωγμή²² στο σύστημα αστυνόμευσης της χώρας, δρώντας συμπληρωματικά, έχει συγκεκριμένες, ρητά και αποκλειστικά αναφερόμενες στο νόμο²³, και σαφώς περιορισμένες αρμοδιότητες, κυρίως ελεγκτικού χαρακτήρα, εφαρμοζόμενες σε τοπικό επίπεδο του δήμου στα διοικητικά όρια του οποίου υφίσταται. Κύριο μέλημα και σκοπός της ΕΛ.ΑΣ. είναι η πρόληψη και καταπολέμηση της εγκληματικότητας και η εξασφάλιση της δημόσιας

¹⁸Πρόσφατος οδηγός: 06/2021 <https://www.astynomia.gr/file/2021/12/03062021doiikitesdiadikasia.pdf> (προσπέλαση 28/02/2023)

¹⁹ Αθήνα, 2022, https://www.astynomia.gr/file/2022/12/28122022odigos_dioik_praksewn.pdf, (προσπέλαση 28/02/2023)

²⁰<https://www.astynomia.gr/odigos-tou-politi/dikaiologitika/dioikitikes-praxeis/> (προσπέλαση 28/02/2023)

²¹ Βλ. ό.π. υποσ. 19

²² Εισηγητική έκθεση του Ν. 3731/2008

²³ Μαστρογιάννης Β., όπ. π. (υποσ. 2), σελ. 98 -99

τάξης και της ασφάλειας²⁴, δεδομένου μάλιστα του γεγονότος ότι στη σύγχρονη πραγματικότητα το οργανωμένο έγκλημα σε όλες τις εκφάνσεις του έχει εξαιρετικά αυξάνουσα και πολυποίκιλη ανάπτυξη, ενώ ο σκοπός της Δ.Α. είναι η ποιοτική διαβίωση των πολιτών και η εύρυθμη λειτουργία της τοπικής κοινωνίας²⁵. Για το σκοπό αυτό για παράδειγμα, όπως θα αναλυθεί αργότερα,²⁶ αποφασίστηκε πρόσφατα η βεβαίωση γνησίου υπογραφής να μη διεκπεραιώνεται πλέον από την ΕΛ.ΑΣ. αλλά από τη Δ.Α. ή από τα Κ.Ε.Π..

Ωστόσο, η ΕΛ.ΑΣ. δε παύει να αποτελεί μια υπηρεσία παροχής κοινωνικών υπηρεσιών στον πολίτη, διεκπεραιώνοντας πάρα πολλές υποθέσεις του διοικητικού χαρακτήρα, οι οποίες εμπίπτουν στις αρμοδιότητές της. Σε αυτό το πλαίσιο για ορισμένες από τις διοικητικές πράξεις της ΕΛ.ΑΣ. δίνεται η δυνατότητα ηλεκτρονικής υποβολής μέσω της διαδικτυακής πύλης της <https://portal.astynomia.gr/> και της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης <https://portal.astynomia.gr/>, με ταυτοποίηση των χρηστών μέσω του συστήματος «TaxisNet» της Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ.²⁷ Οι διοικητικές πράξεις που διεκπεραιώνονται από την ΕΛ.ΑΣ. αφορούν: «1) Γενικά θέματα, όπως: Χορήγηση πιστοποιητικών και βεβαιώσεων, καθώς και χορήγηση αντιγράφων εγγράφων 2) Θέματα Αλλοδαπών και πιο συγκεκριμένα: α) Άδεια διαμονής β) Βεβαίωση κατάθεσης δικαιολογητικών για έκδοση Ειδικού Δελτίου Ταυτότητας ομογενούς γ) Ειδική Βεβαίωση Νόμιμης Διαμονής Ομογενών από Αλβανία και μελών των οικογενειών τους, από Τουρκία και μελών των οικογενειών τους δ) Ειδικό δελτίο ταυτότητας ομογενούς από Αλβανία, από Τουρκία, από χώρες της τέως Σοβιετικής Ένωσης ε) Οικογενειακή επανένωση πρόσφυγα στ) Χορήγηση ταξιδιωτικού εγγράφου αλλοδαπού ζ) Χορήγηση θεώρησης εισόδου (VISA) στα εξωτερικά σύνορα η) Χορήγηση παράτασης χρόνου βραχείας διαμονής αλλοδαπών υπηκόων τρίτης χώρας θ) Χορήγηση άδειας διαμονής σε δικαιούχους της Συμφωνίας Αποχώρησης ι) Ανανέωση άδειας διαμονής σε δικαιούχους της Συμφωνίας Αποχώρησης ια) Αντικατάσταση άδειας διαμονής σε δικαιούχους της Συμφωνίας Αποχώρησης ιβ) Χορήγηση Ειδικής Βεβαίωσης Νόμιμης Διαμονής σε δικαιούχους της Συμφωνίας Αποχώρησης κ.α. 3) Θέματα Αστυνόμευσης που αφορούν: α) Άδεια

²⁴ Τσαπάρης Παράσχος, « Η Αστυνόμευση των πόλεων από την Ελληνική Αστυνομία, την Δημοτική Αστυνομία και την Λιμενική Αστυνομία.», Διπλωματική εργασία του Τμ. Διοίκησης Μονάδων Τ.Α. της Σχολής Διοίκησης και Οικονομίας του ΑΤΕΙ Καλαμάτας, Καλαμάτα, Μάιος 2010, σελ. 36

²⁵ Αούρια Ζ, Διπλωματική εργασία «Οι αρμοδιότητες της Δ.Α. και η συμβολή της στον τουρισμό», ΠΑ.ΠΕΙ. Τμ. Οργάνωσης και Διοίκησης Επιχειρήσεων, Πειραιάς, 2011, σελ. 46

²⁶ Βλ. Κεφ. 7.2., σελ. 69

²⁷ Οδηγός, όπ.π. (υποσ. 19), σελ. 9

εκτέλεσης εργασιών που προκαλούν θόρυβο κατά τις ώρες κοινής ησυχίας σε εξαιρετικές περιπτώσεις β) Βεβαίωση επιθεώρησης κινητού καταστήματος (καντίνας) 4) Θέματα ασφάλειας, Ενδεικτικά αναφέρονται: α) Άδεια αγοράς συναλλάγματος β) Άδεια εργασίας προσωπικού σε γραφεία Ιδιωτικών Ερευνών γ) Άδεια εργασίας προσωπικού σε Ιδιωτικές Επιχειρήσεις Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας δ) Άδεια εργασίας προσωπικού σε Κ.Υ.Ε. ε) Άδεια λειτουργίας Γραφείου Ιδιωτικών Ερευνών στ) Άδεια λειτουργίας Ιδιωτικής Επιχείρησης Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας ζ) Άδεια σύνδεσης συστήματος συναγερμού με Αστυνομικές Υπηρεσίες η) Άδεια αγοράς ατομικού ιδιωτικού οπλισμού για διάφορες περιπτώσεις θ) Άδεια αγοράς και καύσης βεγγαλικών ι) Άδεια κατοχής όπλων ια) Άδεια οπλοφορίας για προστασία προσώπων και άλλες 5) Θέματα επικοινωνίας και παροχής υπηρεσιών, δηλ. συγκεκριμένα: α) Άδεια χρήσης τίτλων και εμβλημάτων Σωμάτων Ασφαλείας, β) παροχή υπηρεσιών ΕΛ.ΑΣ. προς τρίτους με καταβολή ανταλλάγματος γ) Παροχή Αιγίδας από ΕΛ.ΑΣ. 6) Θέματα Ταυτοτήτων και Διαβατηρίων, δηλ. έκδοση δελτίου Αστυνομικής ταυτότητας και έκδοση ελληνικού διαβατηρίου 7) Θέματα Τροχαίας δηλ. Άδεια κυκλοφορίας μοτοποδηλάτου και ανανέωσή της, αντίγραφο της άδειας κυκλοφορίας μοτοποδηλάτου καθώς και μεταβίβασή του»²⁸.

Από τα παραπάνω διαπιστώνεται ότι η ΕΛ.ΑΣ. εκδίδει διοικητικές πράξεις σε ευρύτερο επίπεδο από ό,τι η Δ.Α. και αυτό είναι δικαιολογημένο από το ευρύ φάσμα που καλύπτουν οι αρμοδιότητες της καθ' ύλην και κατά τόπον, δηλ. δεν περιορίζονται χωρικά, αλλά καλύπτουν όλη την ελληνική επικράτεια. Αντίθετα, η Δ.Α., επειδή ακριβώς έχει συγκεκριμένο και ρητά καθορισμένο πλαίσιο αρμοδιοτήτων από τη νομοθεσία που περιορίζεται και κατά τόπον (εδαφική περιφέρεια οικείου δήμου), δεν δύναται να εκδώσει άλλες διοικητικές πράξεις πέραν των όσων σχετικά ορίζονται για αυτήν. Ωστόσο οι δύο υπηρεσίες συνεργάζονται από κοινού στενά πολλές φορές, ως προς την κοινή αντιμετώπιση προβλημάτων, χωρίς να επέρχεται ρήξη στο σύστημα αστυνόμευσης της χώρας.²⁹

Η ΕΛ.ΑΣ. παρέχει συνδρομή στο προσωπικό της Δ.Α. κατά την άσκηση του έργου της τελευταίας και, ειδικότερα, σε προγραμματισμένους ελέγχους της ή σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, όπου αυτό προβλέπεται σύμφωνα με το άρθ. 161 του Π.Δ. 141/1991 (Α'58).³⁰

²⁸ Οδηγός, ό.π. (υποσ.19), σελ.13

²⁹ Μαστρογιάννης Β., ό.π.(υποσ. 2), σελ. 260

³⁰ άρθ. 5 παρ. 5 του Ν. 5003/2022

Πρόσφατα με ιδιωτική πρωτοβουλία εκδόθηκε εγχειρίδιο για τη Δ.Α. με την ονομασία «Μνημόνιο Ενεργειών Δημοτικών Αστυνομικών»³¹, όπου πραγματοποιείται ανάλυση των αρμοδιοτήτων 3,4 και 5 του νέου Νόμου, ελπίζοντας να αποτελέσει πολύτιμο αρωγό σε θέματα που αφορούν την καθημερινότητα της υπηρεσίας.



- Αρμοδιότητες: **Ευρύ φάσμα**
- Χαρακτήρας: Προληπτικός - κατασταλτικός
- Χωρικό Επίπεδο: **Πανελλαδικά**
- Σκοπός: Καταπολέμηση της εγκληματικότητας, διαφύλαξη δημόσιας τάξης και ασφάλειας, δευτερευόντως κοινωνικές υπηρεσίες στον πολίτη
- Διοικητικές πράξεις: Ευρύ πεδίο, θέματα γενικού περιεχομένου, αλλοδαπών, αστυνόμευσης, ασφάλειας, επικοινωνίας, παροχής υπηρεσιών & τροχαίας
- Βιβλίο: "Διοικητικές Πράξεις αρμοδιότητας Υπηρεσιών Ελληνικής Αστυνομίας"



- Αρμοδιότητες: **Συγκεκριμένες & περιορισμένες**, ρητά αναφερόμενες στο Νόμο που την καθορίζει ως υπηρεσία
- Χαρακτήρας: Ελεγκτικός
- Χωρικό Επίπεδο: **Τοπικό, στα διοικητικά όρια του δήμου** που αντιπροσωπεύει
- Σκοπός: **Ποιοτική διαβίωση πολιτών και εύρυθμη λειτουργία τοπικής κοινωνίας**
- Διοικητικές πράξεις: Καθορισμένες και σε περιορισμένο φάσμα ανάλογο των αρμοδιοτήτων
- Βιβλίο: "Μνημόνιο Ενεργειών Δημοτικής Αστυνομίας" (ιδιωτική πρωτοβουλία)

Σχήμα 1: Σύγκριση ΕΛ.ΑΣ. και Δ.Α.³²

³¹ Τριανταφύλλου Κ. – Μπαλατσός Ι., «Μνημόνιο Ενεργειών Δημοτικών Αστυνομικών», έκδ. 1^η, Καρδίτσα, 2023

³² Σήμα ΕΛ.ΑΣ.: <https://www.astynomia.gr/yliko-archeiou/archeio-fotografion/sima-ellinikis-astynomias/> (προσπέλαση 06/04/2023)

Δ.Α.: [https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%94%CE%B7%CE%BC%CE%BF%CF%84%CE%B9%CE%BA%CE%AE_%CE%91%CF%83%CF%84%CF%85%CE%BD%CE%BF%CE%BC%CE%AF%CE%B1_\(%CE%95%CE%BB%CE%BB%CE%AC%CE%B4%CE%B1\)](https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%94%CE%B7%CE%BC%CE%BF%CF%84%CE%B9%CE%BA%CE%AE_%CE%91%CF%83%CF%84%CF%85%CE%BD%CE%BF%CE%BC%CE%AF%CE%B1_(%CE%95%CE%BB%CE%BB%CE%AC%CE%B4%CE%B1)) (προσπέλαση 06/04/2023)

2.2.2. Αποκλειστικές και συντρέχουσες αρμοδιότητες

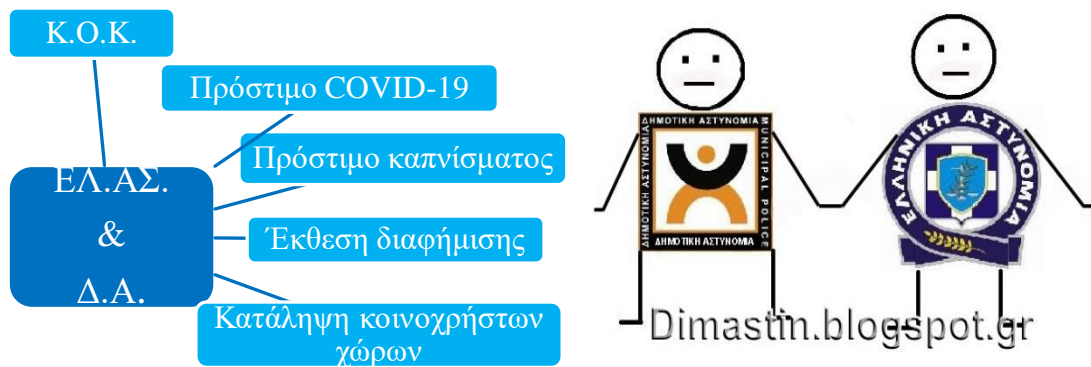
Οι αρμοδιότητες, όπως αναφέρθηκε μόλις προηγουμένως, διαφέρουν στα δύο όργανα (ΕΛ.ΑΣ και Δ.Α.) καθ' ύλην και κατά τόπον, αλλά επιπλέον σκόπιμο είναι να γίνει διάκριση με βάση αποκλειστικές και συντρέχουσες αρμοδιότητες.

Αποκλειστική αρμοδιότητα νοείται όταν οι σχετικές διατάξεις προβλέπουν ως φορέα της ένα και μόνο διοικητικό όργανο³³. Στη προκειμένη περίπτωση ορισμένες από τις αρμοδιότητες της Δ.Α. δεν ασκούνται από την ΕΛ.ΑΣ., όπως για παράδειγμα η βεβαίωση μόνιμου κατοικίας, η βεβαίωση του γνησίου της υπογραφής, η επιβολή διοικητικού προστίμου για τα ζώα συντροφιάς, οι διοικητικές κυρώσεις Κ.Υ.Ε. (σφραγίσσεις -αποσφραγίσεις), οι οποίες είναι αποκλειστικές για τη Δ.Α. και η ΕΛ.ΑΣ. δεν επεμβαίνει στο έργο της, παρά μόνο συνεπικουρεί, αν παρίσταται ανάγκη, για την εφαρμογή των προβλεπόμενων από το Νόμο. Το νομικό πλαίσιο που οδηγεί σε αποκλειστική εξάσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών από τη Δ.Α. αποτελεί ο καθορισμός τους από την ισχύουσα νομοθεσία³⁴.

Σε ορισμένες αρμοδιότητες υπάρχει συναρμοδιότητα, δηλ. εφαρμόζονται παράλληλα εξίσου από την ΕΛ.ΑΣ. και από τη Δ.Α., όπως για παράδειγμα η έκδοση διοικητικών πράξεων που αφορούν τις παραβάσεις παράνομης στάθμευσης (Κ.Ο.Κ), της παράνομης κατάληψης κοινοχρήστων χώρων, της διαφήμισης, του προστίμου για COVID-19, του προστίμου για κάπνισμα κ.α., καθώς ο νομοθέτης πολύ ορθά είχε ορίσει κάτι τέτοιο για να υπάρχει ευελιξία στη δυνατότητα επιβολής διοικητικών κυρώσεων και συνεπώς στην επίλυση προβλημάτων, στην ενίσχυση της εμπιστοσύνης του πολίτη απέναντι στην πολιτεία και την κοινωνία γενικότερα, όπως και για την αρτιότερη εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος. Οι συγκεκριμένες διοικητικές πράξεις αφορούν συντρέχουσες αρμοδιότητες, καθώς το εκάστοτε όργανο δύναται να τις ασκήσει χωρίς τη παρουσία του άλλου οργάνου. Υπάρχουν περιπτώσεις όπου οι έλεγχοι διενεργούνται σε συνεργασία με την ΕΛ.ΑΣ., αν εκείνη είναι καθ' ύλην αρμόδια για την τήρηση των απαγορευτικών μέτρων, συνεπικουρώντας το έργο της στο πλαίσιο των δυνατοτήτων της Δ.Α..

³³ Σπηλιωτόπουλος Επ., « Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου Τ. 1», Νομική Βιβλιοθήκη, 15^η έκδοση, 2017, σελ. 134, 139

³⁴ άρθ.3 του Ν. 5003/2022



Σχήμα 2: Παραδείγματα συντρεχουσών διοικητικών πράξεων ΕΛ.ΑΣ. & Δ.Α.

Οι ίδιοι οι πολίτες συχνά αποστέλλουν τις αναφορές-καταγγελίες τους και στις δύο υπηρεσίες, άλλοτε εν γνώσει τους ότι μπορούν να παρέμβουν και οι δύο υπηρεσίες και άλλοτε με σκοπό να κινητοποιήσουν τους μηχανισμούς αυτούς, ώστε να πετύχουν το καλύτερο δυνατό αποτέλεσμα. Αρκετές φορές σε τέτοιες περιπτώσεις μπορεί να γίνει συνεννόηση για το ποια υπηρεσία θα κάνει ενέργειες και αν η ΕΛ.ΑΣ., λόγω του εύρους του αντικειμένου της, μπορεί να προβεί σε περαιτέρω ενέργειες από τη Δ.Α., εφόσον αυτό κρίνεται απαραίτητο.

Η από κοινού αντιμετώπιση στο θέμα του παραεμπορίου είναι ένα πολύ σημαντικό θέμα για το οποίο η ίδια η πολιτεία σε τοπικό επίπεδο δίνει ιδιαίτερη σημασία. Η συνεργασία των δύο υπηρεσιών, και κάποιες φορές και άλλων υπηρεσιών (όπως για παράδειγμα του Υπ. Ανάπτυξης, Σ.Δ.Ο.Ε.), είναι αρκετά στενή. Η διενέργεια από κοινού επιχειρήσεων από τις δύο υπηρεσίες συμβάλλει στην αποτροπή παράνομων μικροπωλητών και στην αντιμετώπιση φαινομένων παραβατικής συμπεριφοράς. Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους η Δ.Α. επιβάλλει διοικητικά πρόστιμα και πραγματοποιεί κατασχέσεις, ενώ η ΕΛ.ΑΣ. πραγματοποιεί συλλήψεις παράνομων μικροπωλητών με εξαιρετικά αποτελέσματα. Έτσι η δράση της δημόσιας διοίκησης αποτυπώνεται και στις δύο εκφάνσεις της, δηλ. τις νομικές ενέργειές της, τις οποίες συνιστούν η έκδοση των διοικητικών πράξεων και τις υλικές ενέργειες της, οι οποίες συνδέονται με τον διοικητικό καταναγκασμό, μέσω του οποίου εφαρμόζεται ο νόμος.³⁵

Συμπερασματικά, στον μέχρι τώρα εφαρμοζόμενο Νόμο και στον νεότερο, ο νομοθέτης καθόρισε ο ρόλος της Δ.Α. να είναι παραπληρωματικός του έργου της ΕΛ.ΑΣ., η οποία έχει εθνική δράση, και αυτόνομος στις αρμοδιότητες της που

³⁵ «Εισαγωγή στο Διοικητικό Δίκαιο κεφ. 4. Τα μέσα της νομικής δράσης της Δημόσιας Διοίκησης: Διοικητικές πράξεις και διοικητικές συμβάσεις», σελ. 105

συνάδουν με τις τοπικού χαρακτήρα υποθέσεις,³⁶ ωστόσο είναι αναντίρρητη η στενή συνεργασία τους. Άλλωστε η εμπειρία της ΕΛ.ΑΣ. είναι ανεκτίμητη και λόγω της επαρκέστερης εκπαίδευσης που έχει και λόγω της αντιμετώπισης πολυποίκιλων περιστατικών κατά της παραβατικότητας. Σε αυτό το πλαίσιο συμπόρευσης εντάσσεται η υπογραφή μνημονίων συνεργασίας ΕΛ.ΑΣ. με τοπικές Δ.Α., όπως π.χ. το μνημόνιο συνεργασίας για θέματα ασφάλειας, που είχε υπογραφεί από τον Υπ. Δημοσίας Τάξης και τη Δ.Α. Πειραιά στο οποίο τονιζόταν ότι θα υπήρχαν διαφορετικοί τομείς δράσης, αλλά και οι δύο υπηρεσίες θα λειτουργούσαν προσθετικά υπέρ της ασφάλειας των πολιτών.³⁷ Ανάλογα μνημόνια έχουν υπογραφεί μεταξύ της ΕΛ.ΑΣ. και του Δήμου Αθηναίων το 2004, λόγω των Ολυμπιακών Αγώνων, καθώς και με το Δήμο Θεσσαλονίκης το 2006.³⁸

2.2.3. Ανακριτικά καθήκοντα

Οι ανακριτικοί υπάλληλοι υπάγονται και αναφέρονται στη διεύθυνση και εποπτεία του Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών και χωρίζονται σε γενικούς και ειδικούς, η αρμοδιότητα των οποίων είναι συντρέχουσα κατά τις ειδικές διατάξεις που ορίζονται από τη νομοθεσία³⁹. Γενικοί ανακριτικοί υπάλληλοι ορίζονται οι ανήκοντες στην ΕΛ.ΑΣ., ενώ ήδη από το προηγούμενο Νόμο της Δ.Α. αλλά και στο στο άρθ. 5 παρ. 2 του νέου Ν. 5003/2022, ρητά αναφέρεται ότι « το προσωπικό της Δ.Α. ενεργεί καθήκοντα ειδικού ανακριτικού υπαλλήλου για αξιόποινες πράξεις αρμοδιότητας του, όπως αυτά καθορίζονται στο άρθ. 31 του ΚΠΔ », καθώς και το γεγονός ότι μπορεί να προβαίνει σε σχετικές συλλήψεις. Αυτό σημαίνει ότι οι υπάλληλοι της Δ.Α. δύνανται να ενεργούν προανάκριση και προκαταρκτική εξέταση, να εκτελούν τις παραγγελίες του Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών, καθώς και να ενεργούν προανάκριση για αυτόφωρα αδικήματα.

Σημαντική σε αυτό το πλαίσιο είναι η σχετική γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ. με αρ. 448/2010⁴⁰, όπου σε σχετικό ερώτημα της Δ/σης Οργάνωσης Νομοθεσίας του Υπ.

³⁶ Μαστρογιάννης Β., ό.π.(υποσ. 2), σελ. 101

³⁷ <https://www.kathimerini.gr/society/233516/synergasia-el-as-dimotikis-astynomias-peiraias/> (προσπέλαση 26/06/23)

³⁸ Παπαϊωάννου Ζ., ό.π. (υποσ. 5), σελ. 472-475

³⁹ Δημόπουλος Χαρ., «Ανακριτική υπό της επιμέλεια της Λαγού Ναυ», εκδόσεις Νομική Βιβλιοθήκη, 2^η έκδοση, 2011, σελ. 96

⁴⁰ Γν. Ν.Σ.Κ. 448/2010 ΑΔΑ: 4ΑΗΟΟΡΡΕ-3, Δ' Τμήμα (14.12.2010), Θεώρηση: 14.01.2011

Προστασίας του Πολίτη η ΕΛ.ΑΣ. διερωτάται αν η ίδια βεβαιώσει ποινικές παραβάσεις σε σχέση με αρμοδιότητες που μεταβιβάστηκαν στη Δ.Α. κατ' εφαρμογή του Ν. 3731/2008 και αυτές γίνουν γνωστές στους οικείους ΟΤΑ, αν έχουν την υποχρέωση οι τελευταίοι να τις λαμβάνουν υπόψη τους για να επιβάλουν τις προβλεπόμενες διοικητικές κυρώσεις. Το συμπέρασμα του Τμήματος είναι ότι πράγματι οφείλουν να ενημερώνουν τον οικείο Ο.Τ.Α., καθώς όπου η Δ.Α. έχει αποκλειστική αρμοδιότητα, « η βεβαίωση των διοικητικών παραβάσεων διενεργείται μόνο από τα όργανά της και όχι από το προσωπικό της ΕΛ.ΑΣ., καθότι είναι καθ' ύλην αναρμόδιο ». Επίσης αν επιληφθούν για την προανάκριση περισσότεροι προανακριτικοί υπάλληλοι, οι οποίοι υπόκεινται στον ίδιο Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών, δηλ. και γενικός (ΕΛ.ΑΣ) και ειδικός ανακριτικός υπάλληλος (Δημοτικός Αστυνομικός), αυτό οδηγεί σε σύγκρουση αρμοδιοτήτων, η οποία αίρεται από τον ίδιο τον Εισαγγελέα, ο οποίος δικαιούται να διευθύνει ανάλογα την προανάκριση.

Ανάλογο ερώτημα έχει υποβληθεί από τη Δ.Α. Πειραιά σχετικά με την εφαρμογή του άρθ. 34 του ΚΠΔ προς τον Εισαγγελέα Πρωτοδικών Πειραιά, όπου αποσαφηνίζεται ότι το προσωπικό της υπηρεσίας αυτής εντάσσεται στους ειδικούς ανακριτικούς υπαλλήλους και φέρει τις ίδιες υποχρεώσεις και δικαιώματα με αυτούς, σύμφωνα με τη διάταξη του Ν. 1756/1998.⁴¹

Επιπρόσθετα εγκύκλιος του Εισαγγελέα Αρείου Πάγου που απευθύνεται στους Εισαγγελείς Πρωτοδικών και Εφετών της χώρας για να εφαρμοστούν οι διατάξεις που αφορούν τα ζώα συντροφιάς του Ν. 4039/2012⁴², υπογραμμίζει και πάλι τη βούληση του νομοθέτη να είναι αποκλειστική ανάθεση της αρμοδιότητας βεβαίωσης των συγκεκριμένων παραβάσεων από τη Δ.Α., ενώ για τους δήμους που δε διαθέτουν Δ.Α. δεν υφίσταται συντρέχουσα αρμοδιότητα της ΕΛ.ΑΣ. αλλά αρμόδια είναι άλλη υπηρεσία του Δήμου, καθώς αυτό δεν αναφέρεται ρητά. Επισημαίνεται τέλος ότι επειδή η Δ.Α. δε διαθέτει εξοπλισμό και κρατητήρια για να προβεί σε συλλήψεις στα πλαίσια του αυτοφώρου και επιτελώντας τα σύμφωνα με το Ν. ανακριτικά του καθήκοντα ως ειδικού ανακριτικού υπαλλήλου, αρμόδιο κρίνεται το προσωπικό της ΕΛ.ΑΣ. με παραπομπή στην προαναφερόμενη γνωμοδότηση του 2010.

⁴¹ Παπαϊωάννου Ζ., «Δημοτική Αστυνομία-Στόχοι-Αρμοδιότητες-Μέσα και όρια δράσης», Εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα-Θεσσαλονίκη, 2011, σελ. 104

⁴² Αρ. πρωτ. 1631/08.04.2013 αρ. εγκυκλίου 1/2013

Κεφάλαιο 3. Ιστορική εξέλιξη του θεσμού της Δ.Α.

Χρήσιμο είναι να γίνει μια ιστορική αναφορά στο θεσμό, καθώς η Δ.Α. αποτελεί ενδιαφέρουσα περίπτωση με αρκετές εκφάνσεις στη λειτουργία της κατά καιρούς.

3.1.1. Εποχή Όθωνα- Πρώτη εμφάνιση του θεσμού

Η Δ.Α. εμφανίζεται για πρώτη φορά στην νεότερη Ελλάδα επί βασιλείας Όθωνα στο Νόμο «Περί συστάσεως των δήμων» στις 27-12-1833⁴³, οπότε πραγματοποιήθηκε ο διοικητικός διαχωρισμός της χώρας σε δήμους και η ανάθεση καθηκόντων τοπικής αστυνόμευσης στην τότε ονομαζόμενη «τοπική αστυνομία». Ο Δήμαρχος ήταν ο προϊστάμενος της, χωρίς άμεσο έλεγχο του από το κράτος, αλλά ούτε ο ίδιος είχε ποινική δικαιοδοσία σε αστυνομικές παραβάσεις που τυχόν διαπιστώνονταν ή σε δικαστικές υποθέσεις διοικητικής υφής. Ένας ή δύο «Αστυνόμοι» διορίζονταν ως ανώτεροι υπάλληλοι για να διοικούν την τοπική αστυνομία από τον Δήμαρχο και τελούσαν υπό την εποπτεία του.

Οι αρμοδιότητες της τότε αστυνομίας των δήμων περιγράφονται στο αρ. 32 του βασιλικού διατάγματος με ημερομηνία δημοσίευσης την 31/12/1836 (12-01-1837)⁴⁴, το οποίο απετέλεσε τροποποίηση της νομοθεσίας του 1833, και αφορούσαν την διαχείριση σε τοπικό επίπεδο της ησυχίας και της κοινής τάξης (ευνομίας), την τήρηση της ευκοσμίας, της αγορανομίας, της αστυνόμευσης, των ηθών, την δημόσια ασφάλεια και τα προληπτικά μέτρα για να αποτρέπονται ατυχήματα. Δεν υπήρξε όμως σωστή μέριμνα για την τότε δημοτική αστυνομία, η οποία όχι μόνο ήταν χωρίς ομοιόμορφη περιβολή και οπλισμό, αλλά κυρίως γινόταν όργανο πολιτικών συμφερόντων.⁴⁵

Στο διαρκώς εξελισσόμενο νεοσύστατο ελληνικό κράτος ήταν φυσικό ο τότε θεσμός να μη διαρκέσει πολύ, λαμβάνοντας υπόψη και το γεγονός ότι από το 1839 η αστυνόμευση στη χώρα μας πραγματώνεται από άλλους θεσμούς, οι οποίοι ήταν ο πρόδρομος της Ελληνικής Αστυνομίας.

⁴³ ΦΕΚ 3/τ. Α'/10.1.1834, Περί συστάσεως των Δήμων

⁴⁴ ΦΕΚ 85/τ. Α'/31.12.1836(12.01.1837) Περί δημοτικής αστυνομίας

⁴⁵ Ασπρέας Γεώργιος, «Εξέλιξις του αστυνομικού θεσμού από της απελευθερώσεως της Ελλάδος μέχρι σήμερον», Αστυνομικά Χρονικά, τ.1, Ιούνιος 1954, σελ. 7

3.1.2. Ειδική Υπηρεσία Δήμων και Κοινοτήτων

Η Δ.Α. επανεμφανίζεται εκατό σχεδόν χρόνια αργότερα, το 1980 με το Ν. 1065/1980⁴⁶, ως Ειδική Υπηρεσία των Δήμων και Κοινοτήτων την οποία είχαν τη δυνατότητα να συστήσουν οι Δήμοι στον Ο.Ε.Υ. τους μετά από απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων τους. Αντικείμενο των Δήμων συνιστούν το ελέγχουν αν τηρούνται οι διατάξεις για την κυκλοφορία, την καθαριότητα, τη στάθμευση των οχημάτων, την οικοδόμηση, την αποχέτευση, τη μόλυνση του περιβάλλοντος και τη προστασία του υδάτινου πλούτου, καθώς και το δικαίωμα υποβολής σχετικών μηνύσεων για τους παραβάτες, αποτελούν αντικείμενο των Δήμων, γι' αυτό κρίνεται απαραίτητη η ύπαρξη αυτής της υπηρεσίας. Δύο χρόνια αργότερα με Π.Δ.⁴⁷ καθορίζονται ρητά οι αρμοδιότητες, ο τρόπος άσκησης τους, τα καθήκοντα, τα δικαιώματα αλλά και οι υποχρεώσεις που απορρέουν για τη συγκεκριμένη κατηγορία υπαλλήλων των δήμων. Το προσωπικό της φέρει στολή και διακριτικό σήμα (άρθ.5). Η παρακολούθηση ειδικών επιμορφωτικών σεμιναρίων υπό το πρίσμα της Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.) κάθε Νομού, καθώς και από σχετικές δημόσιες υπηρεσίες με συναφή αντικείμενα είναι επιβεβλημένη. Πράγματι διοργανώνονταν από τη Τ.Ε.Δ.Κ. κάθε χρόνο ειδικά επιμορφωτικά σεμινάρια, οι δαπάνες των οποίων βάρυναν τους Ο.Τ.Α. και δίνονταν στους συμμετέχοντες ανάλογη βεβαίωση παρακολούθησης.

Το ενδιαφέρον από μέρους του κράτους για την εξέλιξη του θεσμού συνεχίζεται, καθώς το 1984 με νέο Π.Δ.⁴⁸ στο οποίο καθορίστηκαν βασικά θέματα της Ειδικής Υπηρεσίας, όπως η διάκριση του προσωπικού σύμφωνα με τον Ο.Ε.Υ. του Δήμου βάσει των υπηρεσιακών αναγκών και της οικονομικής ευχέρειας του σε ειδικό, το οποίο κατατάσσεται σε κλάδο ΜΕ23 και λοιπό επιστημονικό προσωπικό, τα προσόντα των θέσεων, οι αρμοδιότητες, ο τρόπος εισαγωγής, ενώ για πρώτη φορά γίνεται πρόβλεψη της τοποθέτησης ως επικεφαλής ένας αξιωματικός της ΕΛ.ΑΣ. σε υπαλλήλους δήμων που αριθμούν άνω των είκοσι για την αποτελεσματικότερη παρουσία του, καθώς και η υπό προϋποθέσεις άσκηση αρμοδιοτήτων εκτός του οικείου

⁴⁶ Ν. 1065/1980 ΦΕΚ (168/τ. Α'/24.07.1980) Περί κυρώσεως Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα

⁴⁷ Π.Δ. 434/1982 (ΦΕΚ 78/τ. Α'/30.06.1982) «Καθορισμός Αρμοδιοτήτων, Καθηκόντων, προσόντων, δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του προσωπικού Ειδικής Υπηρεσίας Δήμων και Κοινοτήτων του αρ. 24 παρ. 2 του Ν.1065/1980»

⁴⁸ Π.Δ. 592/1984 (ΦΕΚ 215/τ. Α'/31.12.1984) Συμπλήρωση του Π.Δ. 434/1982, «Καθορισμός αρμοδιοτήτων, καθηκόντων, προσόντων, δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του προσωπικού της Ειδικής Υπηρεσίας Δήμων και Κοινοτήτων του αρ. 24 παρ. 2 του Ν. 1065/1980»

δήμου σε άλλο δήμο, όπου δεν υφίσταται η συγκεκριμένη ειδική υπηρεσία για εξυπηρέτηση των αναγκών του.

Ακολουθως στον Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα του 1989⁴⁹ για τη συγκρότηση της Ειδικής Υπηρεσίας είναι αναγκαίο να υπάρχει σχετική πρόβλεψη στον Ο.Ε.Υ. του οικείου δήμου, ενώ ο δήμος μπορεί να προσδιορίζει θέσεις στάθμευσης τις οποίες θα τους ελέγχει μέσω της συγκεκριμένης Υπηρεσίας.

Με την εφαρμογή του μέτρου για έκδοση κάρτας καυσαερίων για όλες τις κατηγορίες των κυκλοφορούντων επιβατικών οχημάτων το έτος 1992, τα όργανα των Δ.Α. του κράτους είναι αρμόδια, παράλληλα με άλλες υπηρεσίες, για τον έλεγχο της εφαρμογής συστήματος Κ.Ε.Κ.⁵⁰

Το εγχείρημα οργάνωσης των δήμων σχετικά με τα θέματα που τους αφορούν, όπως αποτυπώθηκε στο επόμενο Π.Δ. 410/1995,⁵¹ προέβλεπε στον Ο.Ε.Υ. τη σύσταση Ειδικής Υπηρεσίας για να ασκούνται οι αρμοδιότητες που δίνονται στους δήμους: «έλεγχος κυκλοφορίας και στάθμευσης οχημάτων, οικοδόμηση, ύδρευση, άρδευση, αποχέτευση, ηχορύπανση, ρύπανση θαλασσών από πηγές ξηράς, προστασία επίγειων και υπόγειων υδάτινων αποθεμάτων και προστασία του περιβάλλοντος» (άρθ. 24 παρ.1). Οι αρμοδιότητες της Ειδικής Υπηρεσίας και κάθε άλλο σχετικό που την αφορά αποτυπώνονται στη παρ. 3 του άρθ.24 του ίδιου Π.Δ., ενώ θα μπορούσε να γίνει επέκτασή τους.

Αξίζει να γίνει αναφορά στο άρθ. 36 του Π.Δ. 410/1995, το οποίο όριζε ότι οι δήμοι και οι κοινότητες θα μπορούσαν, κατά παράβαση του κανόνα, να εκχωρήσουν την άσκηση ορισμένων ενεργειών τους στο κράτος ή σε άλλο νομικό πρόσωπο για συγκεκριμένο χρόνο με μεταβίβαση αρμοδιοτήτων, ύστερα από απόφαση δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου όπου θα πλειοψηφούσαν τα δύο τρίτα του συνολικού αριθμού των μελών του.

Κάποιοι δήμοι βασιζόμενοι σε αυτό το άρθρο ανέθεσαν σε Δημοτικές Επιχειρήσεις τον έλεγχο και την επιβολή προστίμων για παράνομα σταθμευμένα οχήματα σε Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου και όχι Δημοσίου, οπότε οι εκδιδόμενες πράξεις από τα συγκεκριμένα πρόσωπα στερούνταν νομιμότητας αφού ως

⁴⁹ Π.Δ. 323/1989 (που ΦΕΚ 146/τ. Α'/01-06-1989) Κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο νόμου με τίτλο «Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας» των ισχυουσών διατάξεων του δημοτικού και κοινοτικού κώδικα, όπως τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν», αρ. 25

⁵⁰ Ν.2052/1992 (ΦΕΚ 94/τ. Α'/5-6-1992) «Μέτρα για την αντιμετώπιση του νέφους και πολεοδομικές ρυθμίσεις», αρ.3 παρ. 9

⁵¹ Π.Δ. 410/1995 (ΦΕΚ 231/τ. Α'/14-11-1995) «Κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο νόμου με τίτλο Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας των ισχυουσών διατάξεων του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα».

γνωστό δεν εξυπηρετείται το δημόσιο συμφέρον όπως αρμόζει σε υπηρεσία Δημοσίου, αλλά το ιδιωτικό. Η απόφαση του ΣτΕ (ΣτΕ Ολομέλεια 1934/1998) έκρινε τις πράξεις των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου αντισυνταγματικές και κατά συνέπεια παράνομες και άκυρες, καθώς έρχεται σε αντιπαράθεση με τις διατάξεις των άρθ. 1 παρ. 3 και 26 παρ. 2 του Σ⁵². Η αστυνομική εξουσία είναι δημόσια εξουσία και έκφραση κυριαρχίας και δύναται να ασκείται από το κράτος και Ν.Π.Δ.Δ., όπως είναι οι Ο.Τ.Α. και όχι από ιδιώτες, οι οποίοι αποβλέπουν στο ιδιωτικό συμφέρον και όχι στο δημόσιο.

3.1.3. Καθορισμός ονομασίας Δημοτική Αστυνομία και Π.Δ. 23/2002

Η πανηγυρική ονομασία του θεσμού, όπως ισχύει και σήμερα δηλ. «Δημοτική Αστυνομία» πρωτοεμφανίζεται με το Ν.2503/1997⁵³, ο οποίος τροποποίησε σε κάποια σημεία το Π.Δ. 410/1995. Αναφέρεται ότι με την έκδοση Π.Δ. καθορίζονταν οι αρμοδιότητες, ο τρόπος άσκησης τους, τα προσόντα και η διαδικασία πρόσληψης με προκήρυξη θέσεων και αντικειμενικά κριτήρια, τα καθήκοντα, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις του προσωπικού της Δ.Α.⁵⁴ και με γνώμονα αυτή τη νομοθετική εξουσιοδότηση εκδόθηκε το Π.Δ.23/2002, ένα καθοριστικό νομοθέτημα για το θεσμό.

Οι αρμοδιότητες της Δ.Α. όχι μόνο συγκεκριμενοποιήθηκαν αλλά και πολλαπλασιάστηκαν, ενώ οργανώθηκε η εκπαίδευση του ένστολου προσωπικού της. Το ειδικό ένστολο προσωπικό της υπηρεσίας κατατάσσεται σε κατηγορίες ΠΕ23, ΤΕ23 και ΔΕ23 και εκπαιδευόταν μετά την πρόσληψη σε δύο κύκλους. Ωστόσο ο μικρός σχετικά αριθμός των Δημοτικών Αστυνομικών που προσλήφθηκαν, οι οποίοι αδυνατούσαν να ανταποκριθούν στις υποχρεώσεις των πολλών αρμοδιοτήτων τους σε συνδυασμό με τη ασάφεια και τις απορίες που επικράτησαν για το ποιες από τις αρμοδιότητες ασκούσαν από τη Δ.Α. και ποιες από την ΕΛ.ΑΣ. οδήγησε σε αμφισβήτηση του ίδιου του ρόλου της ως θεσμού. Αυτό επεκτάθηκε περισσότερο και από το γεγονός ότι οι Δήμοι ίδρυσαν Δ.Α με κύριο και βασικότερο αντικείμενο τον έλεγχο της παράνομης στάθμευσης οχημάτων και την αύξηση των εσόδων τους.

⁵² Σορβανής Αλ. Ι., « Η εφαρμογή του συστήματος ελεγχόμενης στάθμευσης και πόσο αυτή βοηθάει στην εύρυθμη λειτουργία μιας πόλης: η περίπτωση του Δήμου της Αθήνας», Διπλωματική εργασία Τμ. Λογιστικής κ Χρηματοοικονομικής ΠΑΔΑ, ΠΜΣ Δημόσια Οικονομική και Πολιτική, 2022, σελ.9

⁵³ Αρ.11 παρ. 8

⁵⁴ Παπαϊωάννου Ζ., ό.π. (υποσ. 40)

Η Δ.Α. με το προαναφερόμενο Π.Δ. προσπαθούσε να βρει την κατεύθυνση της στη Τοπική Αυτοδιοίκηση και τη δημόσια διοίκηση γενικότερα και να αποδειχτεί ότι συνιστά μια υπηρεσία αποτελεσματική και βιώσιμη. Ωστόσο η σύγκυση του περιεχομένου των αρμοδιοτήτων με την ΕΛ.ΑΣ., ο τρόπος άσκησης τους, η άγνοια των πολιτών σχετικά με το ρόλο που επιτελούσε, η πεποίθηση που επικράτησε ότι κύριο και κατεξοχήν έργο της ήταν ο έλεγχος της παράνομης στάθμευσης οχημάτων και μόνο και η συνακόλουθη επιβολή προστίμων αποσπασματικά, δημιουργούσαν προβλήματα στην εδραίωση του θεσμού και στην καθιέρωση του στη συνείδηση των πολιτών.

Ειδικότερη και ρύθμιση σχετικά με τη διαδικασία πρόσληψης και τα απαραίτητα προσόντα και δικαιολογητικά για τους υποψήφιους απετέλεσε η έκδοση του Π.Δ. 135/2006⁵⁵, με το οποίο καθορίστηκαν αλλαγές την εκπαίδευση των επιτυχόντων υπαλλήλων της Δ.Α., στην επιλογή του εκπαιδευτικού προσωπικού από ανώτερα στελέχη των ήδη υπηρετούντων στις υπηρεσίες της, ενώ πλέον το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης ήταν υπεύθυνο για την εκπαίδευση και όχι η ΕΛ.ΑΣ. Με κοινή απόφαση των Υπ. Εσωτερικών και Δημοσίας Τάξης καθοριζόταν για τους εκπαιδευόμενους υπαλλήλους η παροχή σίτισης, διαμονής, η καταβολή αποδοχών και η ένδυση τους για το χρονικό διάστημα της φοίτησης τους.

3.1.4. Αναδιοργάνωση Δ.Α. (Ν. 3731/2008)

Το καθοριστικότερο και εφαρμόσιμο μέχρι σήμερα νομοθέτημα σχετικά με το θεσμό της Δ.Α., το οποίο οδήγησε σε αρτιότερη, πιο οργανωμένη και τελεσφόρα λειτουργία της, προσπαθώντας να επιλύσει τα προϋπάρχοντα προβλήματα σύγκυσης αρμοδιοτήτων και να συντελέσει στην αναδιοργάνωσή της, ήταν μέχρι πρότινος ο Ν. 3731/2008.

Πιο συγκεκριμένα η Δ.Α. με βάση αυτό το Ν., καθοριζόταν ότι λειτουργεί σε εικοσιτετράωρη βάση, ως αυτοτελής υπηρεσία που συστήνεται με τον Ο.Ε.Υ. του οικείου δήμου, με ιδιαίτερη ιεραρχική κλίμακα, η οποία διαφοροποιείται από το προσωπικό των υπολοίπων υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. Α΄ βαθμού και διέπεται με δικούς της κανόνες πειθαρχίας και ιεραρχίας. Οι υπάλληλοι της είναι μεν ένστολοι, αλλά χωρίς όπλο, με ειδική ταυτότητα και διακριτικό σήμα (άρθ. 15 παρ.2 του Ν.3731/2008), το

⁵⁵ Π.Δ. 135/2006 (ΦΕΚ 153/τ.Α΄/20.07.2006) «Σύστημα πρόσληψης ειδικού ένστολου προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας και τρόπος εκπαίδευσης αυτού.»

οποίο θέλοντας η διοίκηση να διαφέρει από την ΕΛ.ΑΣ., καθόρισε να αποτελείται από δύο ημικύκλια που συνιστούν το ανθρώπινο σώμα, όπως φαίνεται στο παρακάτω σχήμα, δηλωτικό της ευελιξίας και φιλικότητας προς τον πολίτη:



Εικόνα 2: Το έμβλημα της Δ.Α.⁵⁶

Το προσωπικό της Δ.Α., το οποίο αποτελούν δημοτικοί υπάλληλοι όλων των βαθμίδων εκπαίδευσης (ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ), έχει λάβει ειδική εκπαίδευση προς αυτό το σκοπό ώστε να εξασφαλίζεται η αποτελεσματικότητά του, αλλά ταυτόχρονα να είναι και εξυπηρετικό για τον πολίτη. Προσδιορίστηκαν με κάθε λεπτομέρεια είκοσι οκτώ αρμοδιότητες, οι οποίες ασκούνταν από το 2008 μέχρι πρότινος (14-12-2022) και αφορούσαν « τον έλεγχο της τήρησης:

- 1) Των διατάξεων που αφορούν την ύδρευση, την άρδευση και την αποχέτευση, όπως αυτές περιλαμβάνονται στην νομοθεσία και τις κανονιστικές αποφάσεις των οικείων δήμων.
- 2) Των όρων που προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία και στις τοπικές κανονιστικές αποφάσεις που εκδίδουν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές για τη χρήση των αλσών, των κήπων, των πλατειών, των παιδικών χαρών και των λοιπών κοινοχρήστων χώρων.
- 3) Των όρων που προβλέπονται στη κείμενη νομοθεσία και στις τοπικές κανονιστικές αποφάσεις των δημοτικών και κοινοτικών αρχών για τη χρήση και λειτουργία των δημοτικών και κοινοτικών αγορών, των εμποροπανηγύρεων, των ζωοπανηγύρεων, των χριστουγεννιάτικων αγορών και γενικά των υπαίθριων δραστηριοτήτων.
- 4) Των διατάξεων που αφορούν στο υπαίθριο εμπόριο και στις λαϊκές αγορές.
- 5) Των διατάξεων που αφορούν στην υπαίθρια διαφήμιση, στον έλεγχο της τήρησης ειδικότερων προδιαγραφών κατασκευής και προϋποθέσεων τοποθέτησης διαφημιστικών πλαισίων, που τυχόν έχουν τεθεί με τοπικές κανονιστικές αποφάσεις, από τις δημοτικές και κοινοτικές αρχές.
- 6) Της καθαριότητας σε κοινοχρήστους υπαίθριους χώρους της εδαφικής περιφέρειας του οικείου δήμου ή κοινότητας και γενικότερα την τήρηση των κανόνων που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία και τις τοπικές κανονιστικές αποφάσεις που

⁵⁶[https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%94%CE%B7%CE%BC%CE%BF%CF%84%CE%B9%CE%BA%CE%AE_%CE%91%CF%83%CF%84%CF%85%CE%BD%CE%BF%CE%BC%CE%AF%CE%B1\(%CE%95%CE%BB%CE%BB%CE%AC%CE%B4%CE%B1\)](https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%94%CE%B7%CE%BC%CE%BF%CF%84%CE%B9%CE%BA%CE%AE_%CE%91%CF%83%CF%84%CF%85%CE%BD%CE%BF%CE%BC%CE%AF%CE%B1(%CE%95%CE%BB%CE%BB%CE%AC%CE%B4%CE%B1)) (προσπέλαση 06/04/2023)

εκδίδουν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές για την αναβάθμιση της αισθητικής των πόλεων και των οικισμών.

7) Των μέτρων που επιβάλλονται για την πρόληψη πυρκαγιών σε κοινόχρηστους υπαίθριους χώρους.

8) Των διατάξεων που αφορούν την κυκλοφορία των πεζών, τη στάση και στάθμευση των οχημάτων, στην επιβολή των διοικητικών μέτρων του άρθ. 103 του Ν. 2696/1999, όπως ισχύει, για την παράνομη στάθμευση των οχημάτων, καθώς και την εφαρμογή των διατάξεων που αναφέρονται στην κυκλοφορία των τροχοφόρων στους πεζοδρόμους, πλατείες, πεζοδρόμια και γενικά σε χώρους που δεν προορίζονται για τέτοια χρήση και στην εκπομπή θορύβων από αυτά.

9) Των διατάξεων που αφορούν στη ρύθμιση της κυκλοφορίας με υποδείξεις και σήματα τροχονόμων στο δημοτικό οδικό δίκτυο.

10) Των διατάξεων που αφορούν τα εγκαταλελειμμένα οχήματα.

11) Των διατάξεων που αφορούν στη σήμανση των εργασιών που εκτελούνται στις οδούς και στις υποχρεώσεις αυτών που εκτελούν έργα και εναποθέτουν υλικά στο δημοτικό και κοινοτικό δίκτυο και ελέγχει για τη λήψη μέτρων ασφάλειας και υγιεινής σε εργασίες που εκτελούνται.

12) Των διατάξεων που αφορούν τη λειτουργία των παιδότοπων.

13) Των διατάξεων που αφορούν στη λειτουργία καταστημάτων, επιχειρήσεων, θεάτρων, κινηματογράφων, ψυχαγωγικών και λοιπών δραστηριοτήτων, για τις οποίες αρμόδιος για τη χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών ίδρυσης, εγκατάστασης, λειτουργίας και άσκησης είναι ο οικείος δήμος

14) Των διατάξεων για την ηχορύπανση, την κοινή ησυχία και τη λειτουργία μουσικής στα καταστήματα και τα δημόσια κέντρα.

15) Των διατάξεων που αφορούν τους οργανωμένους από τους δήμους χώρους προσωρινής εγκατάστασης μετακινούμενων πληθυσμιακών ομάδων.

16) Της εφαρμογής των μέτρων που λαμβάνουν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές για δραστηριότητες και καταστάσεις που εγκυμονούν κινδύνους για τη ζωή και τη περιουσία των κατοίκων και ειδικότερα από τις επικίνδυνες οικοδομές, καθώς και της εφαρμογής των κανονιστικών πράξεων που τίθενται από αυτές για την προστασία της υγείας των κατοίκων από τις οχλούσες δραστηριότητες που αναφέρονται σε αυτές.

17) Των διατάξεων, οι οποίες αφορούν στον Γ.Ο.Κ.

18) Των μέτρων για την προστασία των μουσείων, μνημείων, σπηλαίων, αρχαιολογικών και ιστορικών χώρων της περιοχής του δήμου ή της κοινότητας και των εγκαταστάσεων αυτών.

19) Των διατάξεων για το ωράριο λειτουργίας των κέντρων διασκέδασης και των συναφών καταστημάτων, καθώς και των εμπορικών καταστημάτων και των καταστημάτων τροφίμων.

20) Των διατάξεων που αφορούν τα ζώα συντροφιάς.

21) Των διατάξεων που αφορούν τις κάθε είδους κανονιστικές αποφάσεις των δημοτικών αρχών, καθώς και η επιβολή των πάσης φύσεως διοικητικών μέτρων που προβλέπονται από αυτές ».

Επίσης η Δ.Α. ήταν αρμόδια για:

« 22) Την εκτέλεση των διοικητικών κυρώσεων που αφορούν τη λειτουργία καταστημάτων και επιχειρήσεων, για τα οποία και τις οποίες οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές χορηγούν την άδεια ίδρυσης και λειτουργίας.

23) Την αφαίρεση αδειών οικοδομής για οφειλόμενες ασφαλιστικές εισφορές στο Ι.Κ.Α.

24) Την συμμετοχή στην εφαρμογή των σχεδίων πολιτικής προστασίας.

25) Τον έλεγχο των επιχειρήσεων τουριστικού ενδιαφέροντος σχετικά με την εφαρμογή της τουριστικής νομοθεσίας (βεβαίωση παραβάσεων, εκτέλεση διοικητικών κυρώσεων, θεώρηση τιμοκαταλόγων των δωματίων των ξενοδοχειακών επιχειρήσεων και καταλυμάτων) στις περιπτώσεις που αυτές λειτουργούν σε νομούς ή νησιά όπου δεν εδρεύουν υπηρεσίες του Ε.Ο.Τ.

26) Την προστασία της δημοτικής και κοινοτικής περιουσίας.

27) Τη διενέργεια αυτοψίας για την εξακρίβωση των προϋποθέσεων που απαιτούνται για την έκδοση διοικητικών πράξεων από όργανα του δήμου ή της κοινότητας και ιδίως η διενέργεια αυτοψίας και η σύνταξη έκθεσης για την έκδοση πρωτοκόλλου διοικητικής αποβολής και για τη χορήγηση βεβαίωσης μόνιμης κατοικίας.

28) Την επίδοση των πάσης φύσης εγγράφων του οικείου δήμου ή άλλων δημοτικών αρχών εντός των διοικητικών ορίων του οικείου δήμου.»⁵⁷

Παράλληλα ρυθμίστηκε ότι η ΕΛ.ΑΣ. θα συνδράμει το προσωπικό της Δ.Α. κατά την άσκηση του έργου της, όπως και το ποιες συγκεκριμένα αρμοδιότητες θα

⁵⁷ Αρθ. 1 του Ν. 3731/2008 και Παπαϊωάννου Ζ., Δημοτική Αστυνομία, εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα-Θεσσαλονίκη, 2014, σελ. 36-41

ασκούνταν από το προσωπικό της ΕΛ.ΑΣ., εφόσον η Δ.Α. αποτελούνταν από λιγότερα των πενήντα ατόμων (στη περίπτωση αυτή η τελευταία δε θα ασκούσε από τις προαναφερόμενες αρμοδιότητες τις με αρ. 9, 12-14, 16-19). Επιπλέον καθορίστηκε η σύναψη συμβάσεων διαδημοτικής συνεργασίας με γειτονικούς δήμους και με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών μετά από πρόταση της ΚΕΔΚΕ επισημαινόταν ο τρόπος άσκησης των αρμοδιοτήτων, η διαδικασία ελέγχου και βεβαίωσης παραβάσεων και κάθε άλλη απαραίτητη λεπτομέρεια.

Οι υπάλληλοι της Δ.Α. ασκούν καθήκοντα εντός και εκτός γραφείων, ανάλογα με τις υπηρεσιακές ανάγκες και τα καθήκοντα που του ανατίθενται. Κάθε ελεγχόμενος από το προσωπικό της οφείλει να παρέχει τα αιτούμενα, γραπτά ή προφορικά, στοιχεία ή την οφειλόμενη συνδρομή, καθώς και να επιτρέπει την είσοδο στους χώρους όπου διεξάγεται ο έλεγχος. Κάθε αντίσταση, απείθεια, εξύβριση, άσκηση ή απειλή βίας εναντίον του προσωπικού της Δ.Α., κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων του, επισύρει τις προβλεπόμενες από την ποινική νομοθεσία κυρώσεις.⁵⁸

Σύμφωνα με το αρ. 3 του ίδιου Ν.⁵⁹, η διάρθρωση της Δ.Α. αφορά Γενική Διεύθυνση, Διευθύνσεις, Τμήματα ή αυτοτελή Τμήματα ανάλογα με τον αριθμό ατόμων που υπηρετούν. Η βαθμολογική διάρθρωση των υπαλλήλων ακολουθεί το αρ. 83 του Κ.Κ.Δ.Κ.Υ. του Ν. 3584/2007, όμως αξιοσημείωτη αναφοράς καθίσταται η ιεραρχία του προσωπικού της Δ.Α., η οποία τυγχάνει διαφοροποιημένη από το λοιπό προσωπικό των Ο.Τ.Α. και αυτό είναι επιτακτική ανάγκη, εξαιτίας του ότι αποτελεί πρωταρχικά και εκ φύσεως της μια υπηρεσία ελεγκτικού μηχανισμού και όχι μια συνηθισμένη υπηρεσία του δημοσίου. Το προσωπικό της Δ.Α, σε επίπεδο Διεύθυνσης διαρθρώνεται σε : Γενικό Διευθυντή (για τους δήμους όπου έχει υπάρξει σύσταση Γενικής Διεύθυνσης) , Διευθυντή, Υποδιευθυντή, Τμηματάρχη Α', Τμηματάρχη Β', Επόπτη και Δημοτικό Αστυνομικό, ενώ για αυτοτελές Τμήμα σε Τμηματάρχη, Επόπτη και Δημοτικό Αστυνομικό. Η επιλογή όλων των θέσεων της ιεραρχίας με εξαίρεση αυτή του Δημοτικού Αστυνομικού πραγματοποιείται με επιλογή ύστερα από συνεδρίαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου.⁶⁰

⁵⁸ Αρθ. 2 του ίδιου Ν. όπως υποσ. 43

⁵⁹ Ν. 3731/2008 (ΦΕΚ 263/τ. Α'23.12.2008) «Αναδιοργάνωση της Δ.Α. και ρυθμίσεις λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπ. Εσωτερικών»

⁶⁰ Αρ. 7 του ίδιου Ν.

3.1.5. Η κατάργηση και η επανασύσταση

Με αυτό το καθεστώς η Δ.Α. λειτούργησε μέχρι και τις 22/9/2013, οπότε στα πλαίσια της μνημονιακής πολιτικής και του πλαισίου της μείωσης των υπαλλήλων της δημόσιας διοίκησης, αποφασίστηκε η ξαφνική και μη αναμενόμενη κατάργηση της με Νόμο που ψηφίστηκε από την Ελληνική Κυβέρνηση.⁶¹ Την περίοδο εκείνη αξίζει να σημειωθεί ότι από 325 Καλλικρατικούς Δήμους οι 187 είχαν συστήσει Δ.Α. και ο αριθμός των υπαλλήλων έφτανε τους 3.548.⁶² Όλοι οι υπάλληλοι εντάχθηκαν σε καθεστώς διαθεσιμότητας με καταβολή του 75% των μηνιαίων αποδοχών τους, όπως όριζε σχετική νομοθεσία⁶³ για διάρκεια οκτώ μηνών⁶⁴, με ελάχιστες εξαιρέσεις (κοινωνικά κριτήρια και κάτοχοι μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών) που ορίζονταν από τον ίδιο Νόμο⁶⁵. Οι Δημοτικοί Αστυνομικοί οι οποίοι εξαιρέθηκαν, παρέμειναν στον οικείο Δήμο και μετατάχθηκαν σε διοικητικές υπηρεσίες.

Η ΕΛ.ΑΣ θα ασκούσε τις αρμοδιότητες της καταργούμενης υπηρεσίας. Για να διασφαλιστεί άμεσα η συνέχεια της αστυνόμευσης των δήμων, ιδίως των μεγάλων πληθυσμιακά, εκδόθηκε εσπευσμένα σχετική Υπουργική Απόφαση⁶⁶ για την παράλληλη άσκηση αρμοδιοτήτων της Δ.Α. μέχρι την κατάργησή της από την ΕΛ.ΑΣ..

Κάποιοι Δήμοι προσπάθησαν αξιοποιώντας το γεγονός ότι είχαν στο διοικητικό προσωπικό τους πρώην Δημοτικούς Αστυνομικούς να τους αναθέσουν καθήκοντα που ασκούσαν στην καταργημένη πλέον Δ.Α. , όμως γρήγορα αυτό ατόνησε, κυρίως γιατί αρκετές από τις πράξεις αυτές απαιτούσαν την ύπαρξη Δ.Α. και δεν μπορούσαν να εφαρμοστούν από διοικητικούς υπαλλήλους. Η κατάληψη κοινοχρήστων χώρων ήταν ένα αντικείμενο για το οποίο π.χ. θα μπορούσαν να διενεργήσουν αυτοψία και διοικητικοί υπάλληλοι, αλλά δεν ήταν εφικτό ένεκα και του μικρού αριθμού των δημοτικών υπαλλήλων που υπήρχαν για την εξάσκηση της.

⁶¹ αρ.81 του Ν. 4172/2013 (ΦΕΚ 167/τ.Α'/23-07-2013)

⁶² Τσορλιανού Δήμητρα, «Αξιολόγηση της υπηρεσίας της Δημοτικής Αστυνομίας. Συγκριτική μελέτη της κατάστασης πριν την κατάργηση και μετά την επανασύσταση της Δημοτικής Αστυνομίας, καθώς και στο μεσοδιάστημα», Π.Μ.Σ. Τοπική και Περιφερειακή Ανάπτυξη και Αυτοδιοίκηση του Διαπανεπιστημιακού Διατμηματικού Τμήματος Δημοκρίτειο Θράκης, Κομοτηνή, 2017 , σελ. 20

⁶³ Ν.4093/2012 (ΦΕΚ 222/τ.Α'/12.11.2012) « Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 – Επείγοντα μέτρα εφαρμογής του Ν. 4046/2012 και του μεσοπρόθεσμου πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016», παρ. Ζ.2

⁶⁴ Παρ. 5 του αρ. 90 του Ν. ό.π. (υποσ. 17)

⁶⁵ Αρ. 2 του αρ. 81 ό.π. (υποσ. 16)

⁶⁶Υπουργική Απόφαση 34280/2013 (ΦΕΚ 2137/τ.Β'/29-08-2013) «Παράλληλη άσκηση αρμοδιοτήτων Δ.Α. από την ΕΛ.ΑΣ.»

Ξεκίνησε άμεσα μια σειρά δυναμικών κινητοποιήσεων με πορείες και κάθε είδους εκδηλώσεις διαμαρτυρίας (πεζές και εποχούμενες πορείες, συνεντεύξεις σε Μ.Μ.Ε.), καθώς ήταν πρωτόγνωρο γεγονός για τα ελληνικά δεδομένα μόνιμοι υπάλληλοι να βρίσκονται σε διαθεσιμότητα με ενδεχόμενο κίνδυνο της απώλειας της εργασίας τους. Ο φόβος της πιθανής ανεργίας και του εξαναγκασμού σε μετάταξη, η οποία θα επιβάρυνε τους ίδιους αλλά και τις οικογένειες των Δημοτικών Αστυνομικών, οι ανεπιβεβαίωτες πληροφορίες που διαδίδονταν ότι οι θέσεις υποδοχής θα ήταν λιγότερες από τους υποψηφίους ανά την επικράτεια, οδήγησε όχι μόνο σε διαμαρτυρίες, αλλά και σε συνεχείς επαφές κυρίως μέσω του Υπ. Εσωτερικών για την άσκηση πιέσεων προς τη κεντρική διοίκηση του κράτους, ώστε να βρεθεί η καλύτερη δυνατή λύση, καθώς και σε άσκηση όλων των ένδικων μέσων που προβλέπονταν στις διοικητικές αρχές. Η συμβολή του Σωματείου των Δημοτικών Αστυνομικών της Αθήνας για το θέμα αυτό ήταν καίρια, καθώς δεδομένου του εξαιρετικά μεγάλου αριθμού των υπαλλήλων που υπηρετούσε στο Δήμο της Αθήνας, ανέλαβε τον εξαιρετικά δύσκολο ρόλο συντονισμού των κινήσεων απέναντι στη κεντρική διοίκηση του κράτους και στους λοιπούς υπαλλήλους που υπηρετούσαν ανά τη χώρα.

Η διαθεσιμότητα οδήγησε σε τριών ταχυτήτων υπαλλήλους: α) αυτούς που παρέμειναν στο δήμο λόγω εξαιρέσεων, όπως ήδη προαναφέρθηκε, β) αυτούς που μπήκαν σε καθεστώς κινητικότητας και με γνώμονα την ανακοίνωση 5/2013⁶⁷ του Υπ. Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης περί μετάταξης-μεταφοράς του προσωπικού των δήμων με διοικητικές μεταρρυθμίσεις θα εντάσσονταν στις εξής θέσεις ανά φορέα: Υπ. Δικαιοσύνης, Υπ. Προστασίας του Πολίτη, Υπ. Οικονομικών-Γ.Γ. Δημοσίων Εσόδων, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και γ) αυτούς που δεν εντάχθηκαν πουθενά και παρέμεναν εκτός νέου φορέα (περίπου 150 άτομα) με ανοικτό το ενδεχόμενο για να λυθεί η υπαλληλική τους σχέση. Η όλη διαδικασία της μετάταξης/μεταφοράς του προσωπικού των Δ.Α. στις νέες υπηρεσίες διήρκεσε επτά μήνες (Νοέμβριος 2013-Μάιος 2014). Ωστόσο, οι αγώνες και οι πιέσεις των συλλόγων των εργαζομένων στις πρώην Δ.Α. συνεχίζονταν για τους υπαλλήλους, οι οποίοι παρέμεναν ακόμη σε διαθεσιμότητα και τελικά τελεσφόρησαν μετά τις εθνικές εκλογές τον Ιανουάριο του 2015 με την θετική ανταπόκριση της νέας κυβέρνησης, η οποία

⁶⁷ Ανακοίνωση 5/2013 (ΦΕΚ 2999/τ. Β'/26.11.2013, αρ. 31890) «Ανακοίνωση που αφορά στην κινητικότητα των Δημοτικών Αστυνομικών που έχουν τεθεί σε διαθεσιμότητα κατ' εφαρμογή του αρ. 81 του Ν.4172/2013»

ικανοποιώντας τις προεκλογικές υποσχέσεις της κατέθεσε Νόμο⁶⁸ για την επανασύσταση της κατηγορημένης από το 2013 υπηρεσίας, καθώς κρίθηκε ωφέλιμη και αναγκαία για κοινωνικούς λόγους, διότι οι ενέργειες της δε μπορεί καθ' υποκατάσταση να πραγματοποιηθούν από άλλους διοικητικούς υπαλλήλους, αλλά και από το γεγονός ότι το χρονικό διάστημα απουσίας Δ.Α. αποδείχτηκε ότι δε γινόταν επιμελημένη δουλειά σε αρκετές από τις αρμοδιότητες οι οποίες είχαν καταργηθεί και είχαν γίνει προσπάθειες να ανατεθούν σε άλλες υπηρεσίες.

Σύμφωνα με το Ν. δυνατότητα της επιστροφής είχαν οι Δημοτικοί Αστυνομικοί οι οποίοι είχαν λάβει θέση στην ΕΛ.ΑΣ., με εξαίρεση αυτών που επιθυμούσαν να παραμείνουν σε αυτήν⁶⁹, όσοι επίσης δεν βρίσκονταν σε πίνακες κατάταξης και ήταν σε διαθεσιμότητα και όσοι ήταν πλέον διοικητικοί πλέον υπάλληλοι, οι οποίοι είχαν παραμείνει στον οικείο δήμο (κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων και όσοι εξαιρέθηκαν με κοινωνικά κριτήρια). Πριν την κατάργηση της υπηρεσίας το 2013 τη Δ.Α. απαριθμούσαν σε όλη την επικράτεια τρεις χιλιάδες πεντακόσιοι δημοτικοί υπάλληλοι, ενώ το 2015 επιστρέφουν περίπου χίλιοι για να επανδρώσουν όσες από τις επανασυσταθείσες υπηρεσίες των Δήμων δημιουργήθηκαν με βάση το Ν.4325/2015. Αξίζει επιπρόσθετα να σημειωθεί ότι η περίοδος της διαθεσιμότητας αναγνωρίστηκε ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας το 2016 και συμπεριλαμβάνεται στην εξέλιξη αποδοχών και βαθμολογίας της Δ.Α.

Το Δημοτικό Συμβούλιο σε συνεδρίαση του ήταν αρμόδιο να αποφασίσει την επανασύσταση ή μη της υπηρεσίας της Δ.Α. σύμφωνα με σχετική εγκύκλιο⁷⁰. Αν η απόφαση του ήταν αρνητική ως προς την επανασύσταση τότε οι Δημοτικοί Αστυνομικοί θα κατατάσσονταν σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις άλλων υπηρεσιών του οικείου δήμου, με βάση τα τυπικά τους προσόντα.⁷¹ Οι δήμοι που είχαν Δ.Α. πριν την κατάργηση του 2013 ήταν 187, αλλά κατατέθηκαν αιτήσεις επιστροφής στους 140 και περίπου 77 Δήμοι ανταποκρίθηκαν θετικά⁷² για επανασύσταση, γεγονός που δηλώνει την συνειδητοποίηση της αναγκαιότητας της Υπηρεσίας.

Έκτοτε έγιναν αρκετές προσπάθειες για να χορηγηθεί η δυνατότητα επιστροφής στους Δήμους σε όλους τους πρώην Δημοτικούς Αστυνομικούς, ανεξάρτητα της

⁶⁸ Ν.4325/2015 (ΦΕΚ 47/τ. Α'/11.05.2015) « Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης- Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις», αρ. 19

⁶⁹ Περίπου 300 υπάλληλοι

⁷⁰ Εγκύκλιος 14/οικ. 16773/15-5-2015 του Υπ. Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

⁷¹ Ν. όπ.π. υποσ.56, σελ. 31

⁷² όπ.π. υποσ. 43, σελ. 24

υπηρεσίας που είχαν μεταταχθεί, αλλά τελεσφόρησε μέχρι σήμερα τελικά μόνο για τους υπαλλήλους των Καταστημάτων Κράτησης⁷³. Αξίζει τέλος να σημειωθεί ότι όλο αυτό το διάστημα από την επανασύσταση το 2015 μέχρι και σήμερα γίνονται αρκετές προσπάθειες για αποκατάσταση των αδικιών που υπέστησαν οι πρώην δημοτικοί υπάλληλοι από την διαθεσιμότητα και την υποχρεωτική κινητικότητα άλλες από τις οποίες στέφθηκαν με επιτυχία και άλλες όχι. Ιδιαίτερης σημασίας αποτελεί η τοποθέτηση σε θέσεις προϊσταμένων Τμημάτων της Δ.Α. μόνο από τους κλάδους της ίδιας της Δ.Α. είτε ΠΕ είτε ΤΕ κατηγορίας και ελλείπει αυτών και ΔΕ κατηγορίας, με συνέπεια να αποκλείονται διοικητικοί υπάλληλοι κλάδων ΠΕ ή ΤΕ δεδομένης της ιδιαίτερης φύσης των καθηκόντων της υπηρεσίας.⁷⁴ Αυτή η κίνηση έλαβε αποδοχή από το πλήθος των Δημοτικών Αστυνομικών δεδομένου ότι αποτελούσε πάγιο αίτημα, καθώς μόνο προϊστάμενοι από την ίδια κατηγορία προερχόμενοι θα μπορούσαν πλήρως να κατανοήσουν τα προβλήματα και τις ιδιαιτερότητες της υπηρεσίας.

3.1.6. Η σύγχρονη πραγματικότητα τελευταίες εξελίξεις

Ενδιαφέρουσα εξέλιξη της ιστορίας του θεσμού αποτελεί η πρόσφατη συγκρότηση και ο ορισμός των μελών της Ομάδας Εργασίας, η οποία συγκροτήθηκε στο Υπ. Εσωτερικών και απαρτιζόταν από εκπροσώπους της Κ.Ε.Δ.Ε., των εργαζομένων (Π.ΟΕ-ΟΤΑ), του Πανελληνίου Σωματείου Δημοτικών Αστυνομικών και στελεχών του Υπ. Εσωτερικών, με αποκλειστικό αντικείμενο την αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου για το θεσμό⁷⁵.

Αποτέλεσμα αυτού είναι η πρόσφατη έκδοση του νέου νομοσχεδίου (Ν.5003/2022) του Υπ. Εσωτερικών, το οποίο στοχεύει στην αναδιοργάνωση και τον εκσυγχρονισμό της Δ.Α. ώστε να λειτουργεί αποτελεσματικότερα, καθώς καταργήθηκαν πολλές από τις προϋφιστάμενες αρμοδιότητες του Ν. 3731/2008, οι οποίες θεωρούνταν παρωχημένες ή δεν ασκούνταν καθόλου ή δεν συνυφαίνονταν με το ρόλο της και δεν μπορούσαν να ασκηθούν εκ των πραγμάτων⁷⁶. Όπως επισημαίνεται

⁷³ Ν. 4555/2018 (ΦΕΚ 133/τ.Α'/1,3029.07.2018) αρ. 278 παρ.1, όπως τροποποιήθηκε με το αρ. 16 παρ.1 του Ν. 4571/2018 (186/τ. Α'/30.10.2018), Ν. 4604/2019 (ΦΕΚ 50/τ. Α'/26.03.2019) αρ. 79 και 82 και Ν. 4616/2019 (ΦΕΚ 86/τ.Α'/07.06.2019) παρ. 2 περ. γ' του αρ. 4

⁷⁴ Άρθ. 99 του Ν. 4483/2017 (ΦΕΚ 107/τ.Α'/31.07.2017)

⁷⁵ ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 948/τ. Υ.Ο.Δ.Δ./5.11.2021 Αριθμ. ΔΙΔΚ/Φ.38/οικ. 20497 « Συγκρότηση, ορισμός μελών και καθορισμός αποζημίωσης Ομάδας Εργασίας για την αναμόρφωση του Θεσμικού Πλαισίου για τη Δημοτική Αστυνομία»

⁷⁶ Βλ. αιτιολογική έκθεση Ν. σελ. 3

στην αιτιολογική έκθεση, επιδιώκεται ο ορθολογικός σχεδιασμός της Δ.Α. και να ενισχυθεί « η ασφάλεια δικαίου μέσω της ενοποίησης του κατακερματισμένου της ρυθμιστικού πλαισίου, καθώς το εφαρμοζόμενο νομικό πλαίσιο δεν ανταποκρίνεται στις σύγχρονες λειτουργίες και ανάγκες της πόλης και συνεπώς χρήζει καταργήσεων, προσαρμογών, τροποποιήσεων, βελτιώσεων και προσθηκών». ⁷⁷ Στόχος είναι μέσα από το ευέλικτο πλαίσιο στην άσκηση των αρμοδιοτήτων να υπάρξει συνολική αναδιάρθρωση του θεσμού για την προάσπιση της ασφάλειας δικαίου και προς όφελος του ίδιου του πολίτη, ο οποίος συνιστά τον τελικό δέκτη των ενεργειών της διοίκησης. ⁷⁸

Παράλληλα ρυθμίζεται το πλαίσιο διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού της Δ.Α. σε βασικά στοιχεία που το αφορά στον τρόπο και τη διαδικασία που προσλαμβάνονται οι υπάλληλοι , θέματα της εισαγωγικής εκπαίδευσης τους, την επιμόρφωσης, την ιεραρχίας, των βαθμών και της βαθμολογική εξέλιξης τους, την επιλογής και αναπλήρωσης των προϊσταμένων οργανικών μονάδων, την κινητικότητα, ενώ καινοτομία αποτελεί η σύσταση Ειδικού Πειθαρχικού Συμβουλίου, ⁷⁹ καθώς και η ικανοποίηση του παγίου αιτήματος για νομική υποστήριξη των Δημοτικών Αστυνομικών από τον ίδιο το Δήμο, στα πλαίσια άσκησης των καθηκόντων τους σε δικαστήρια ή σε δικαστικές αρχές ⁸⁰.

Δίνεται επίσης προθεσμία δύο μηνών από τη δημοσίευση του Ν. ⁸¹ ώστε όσοι Δ.Α. μετατάχθηκαν σε προσωποπαγείς θέσεις του δήμου ή σε άλλη υπηρεσία και επιθυμούν να επιστρέψουν να προβούν σε αίτηση στον δήμο προτίμησής τους, αρκεί να μην είναι οι μοναδικοί υπάλληλοι του οικείου κλάδου. Εν προκειμένω για το πολιτικό προσωπικό της ΕΛ.ΑΣ. η μετάταξη στο δήμο οφείλει να έχει τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη.

Στο νέο Νόμο επίσης προβλέπεται η λειτουργία οργανικών μονάδων στο Υπ. Εσωτερικών με δύο Τμήματα: α) «Τμήμα Εποπτείας Ανθρώπινου Δυναμικού της Δ.Α.», που υπάγεται στη Δ/ση Προσωπικού της Τ.Α. β) «Τμήμα Οργάνωσης και Λειτουργίας της Δ.Α.», που υπάγεται στη Δ/ση Οργάνωσης και Λειτουργίας Τ.Α. , τα οποία συστήνονται με Π.Δ. που θα εκδοθεί με σκοπό τον καλύτερο συντονισμό, την εποπτεία του ανθρώπινου δυναμικού και την ομοιόμορφη αντιμετώπιση σε θέματα

⁷⁷ όπ.π. (υποσ. 63), σελ. 3

⁷⁸ όπ. π. (υποσ. 63), σελ. 5

⁷⁹ Αρθ. 25 του Ν. 5003/2022

⁸⁰ Αρθ. 26 όπ.π. (υποσ. 66)

⁸¹ 15/12/2022: προθεσμία μέχρι 15/2/2023

προσωπικού και αρμοδιοτήτων της Δ.Α.⁸² Επιπλέον επαναπροσδιορίζεται ο τρόπος πρόσληψης του ειδικού ένστολου προσωπικού της Δ.Α. με πανελλήνιο γραπτό διαγωνισμό ή με σειρά προτεραιότητας μέσω Α.Σ.Ε.Π.⁸³ ενώ η διαδικασία που διενεργούνταν μέχρι πρότινος ήταν με σύστημα αντικειμενικών κριτηρίων (μόρια) με προκήρυξη ανά δήμο και διαδικασία της οικείας αποκεντρωμένης διοίκησης. Το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. καθώς και η ΕΛ.ΑΣ. με δαπάνες του οικείου δήμου ορίζονται ως αρμόδιοι για την εισαγωγική εκπαίδευση του συγκεκριμένου προσωπικού που θα προσληφθεί.

3.2. Ζητήματα που τέθηκαν κατά την κατάργηση της Δ.Α.

Χρήσιμο είναι να γίνει μια αναφορά σχετικά με το κενό που δημιούργησε η αιφνίδια κατάργηση της Δ.Α. το 2013.

Ήδη η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. σε επιστολή της⁸⁴ προς τα Υπ. Εσωτερικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, κάνει εκτενή και εμπειριστατωμένη αναφορά ότι είναι λανθασμένο να θεωρείται ότι οι όποιες αρμοδιότητες της Δ.Α. μπορεί να ασκηθεί παράλληλα από την ΕΛ.ΑΣ. και δημοτικούς υπαλλήλους οποιουδήποτε κλάδου, καθώς υφίσταται το γεγονός ότι οι Δημοτικοί Αστυνομικοί τυγχάνουν να είναι ειδικοί ανακριτικοί υπάλληλοι, συνεπώς οι διοικητικοί υπάλληλοι άλλων κλάδων των δήμων δε μπορούν να εφαρμόσουν τα ειδικά τους αυτά καθήκοντα.

Άλλωστε πολιτικοί υπάλληλοι με οποιαδήποτε περιβολή δεν αρμόζει να ασκούν αρμοδιότητες που άπτονται των διατάξεων στάθμευσης ή ρύθμισης κυκλοφορίας, ενώ τίθεται θέμα για την επιβολή των διοικητικών κυρώσεων, καθώς μόνο αστυνομικά όργανα, τα οποία έχουν λάβει και ειδική εκπαίδευση και έχουν ανακριτικά καθήκοντα, μπορούν να τις πραγματώσουν.

Η κατάργηση της Δ.Α., όπως ήταν επόμενο, οδήγησε σε φαινόμενα αύξησης παραβατικότητας από μεριάς των πολιτών, οι οποίοι αισθανόμενοι την απουσία της και την παντελή έλλειψη ελέγχου, είχαν την ευκαιρία να σταθμεύουν σε σημεία που μέχρι τότε ελέγχονταν και ήταν απαγορευτικά για εκείνους. Η συνεχής εποπτεία της πόλης από τους Δημοτικούς Αστυνομικούς εξέλειψε και τα φαινόμενα παράνομης στάθμευσης ήταν καθημερινά. Όμως και τα εισπραχθέντα έσοδα των δήμων παρουσίασαν αξιοσημείωτη μείωση, ενώ το παραεμπόριο από παράνομους

⁸² Αρθ.7 του Ν. 5003/2022

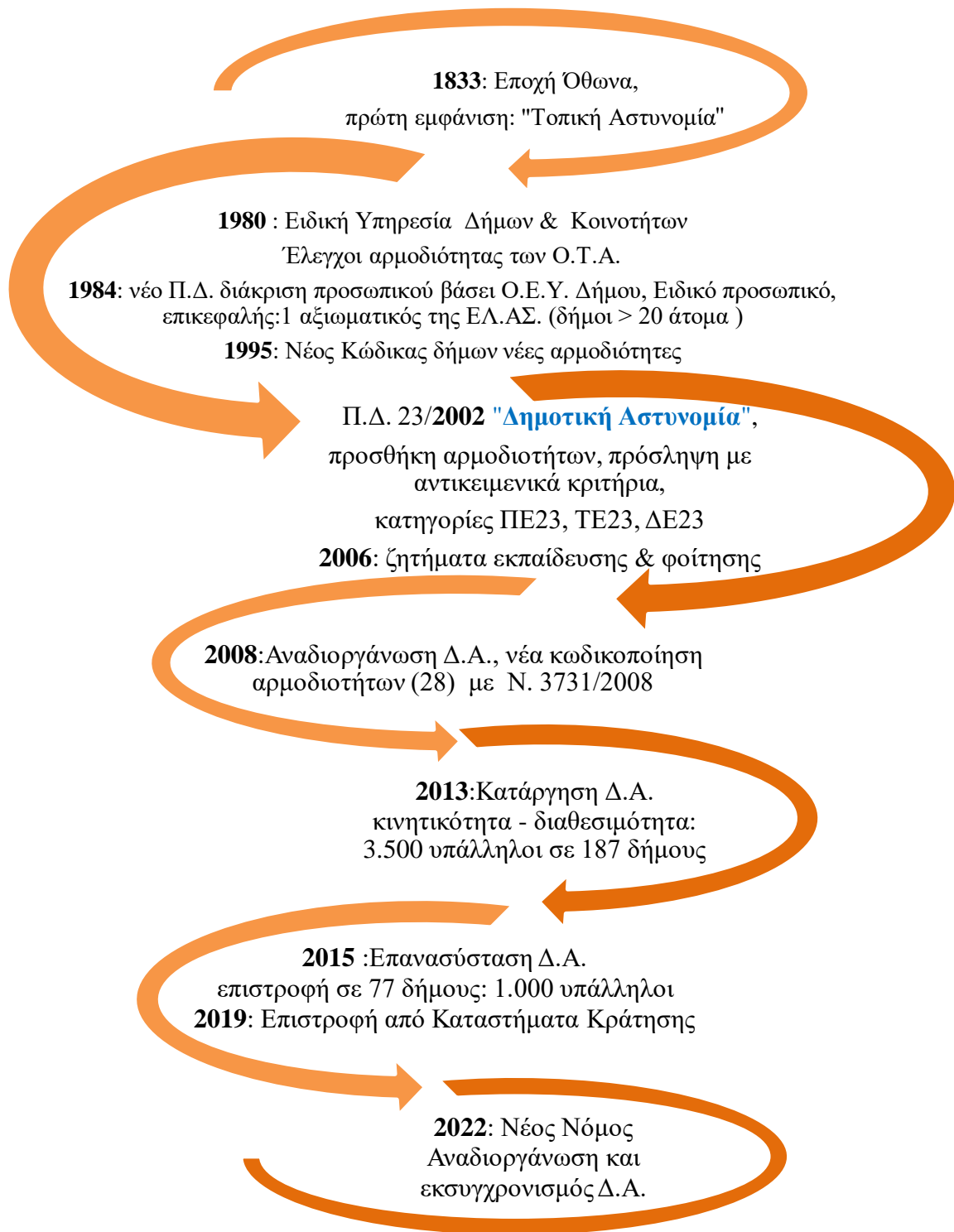
⁸³ Αρθ. 9 του Ν. 5003/2022

⁸⁴ αρ. πρωτ. 1199/13.11.2013

μικροπωλητές σε κεντρικά σημεία της πόλης αυξήθηκε άρδην. Παρατηρήθηκε αύξηση της τοποθέτησης τραπεζοκαθισμάτων και κατάληψης κοινοχρήστων χώρων, ενώ παράλληλα αρκετά Κ.Υ.Ε. δεν εξέδωσαν την προβλεπόμενη άδεια κατάληψης κοινοχρήστων χώρων, πληρώνοντας το ανάλογο τέλος, καθώς γνώριζαν ότι δεν θα υπήρχε ελεγκτικός μηχανισμός να τους ελέγξει. Καθώς εξάλλου δεν υπήρχε δυνατότητα να εφαρμοστεί ο κανονισμός καθαριότητας του Δήμου από κάποια υπηρεσία άρχισαν να εμφανίζονται προβλήματα δημόσιας υγείας. Δημιουργήθηκε σύγχυση στους πολίτες δεδομένου ότι δεν γνώριζαν πού θα έπρεπε να απευθυνθούν για τις καταγγελίες τους και την επίλυση των καθημερινών προβλημάτων που τους απασχολούσαν. Επιπρόσθετα σε ορισμένες αρμοδιότητες, οι οποίες ανήκαν αποκλειστικά στη Δ.Α., όπως π.χ. τον έλεγχο της τήρησης διατάξεων για τα αδέσποτα ζώα, τέθηκε θέμα εξάσκησης τους.

Αλλά και οι ίδιοι οι Δημοτικοί Αστυνομικοί, οι οποίοι τέθηκαν σε διαθεσιμότητα, όπως είναι φυσικό, αισθάνθηκαν έντονη την ανασφάλεια για το εργασιακό μέλλον τους, καθώς διαπίστωσαν ότι δεν είχε εκπονηθεί κανένα σχέδιο διαθεσιμότητας, κινητικότητας ή απορρόφησης τους, ούτε είχε γίνει ουσιαστική αξιολόγηση που να αφορούσε τις δομές και τους εργαζομένους, ώστε να υπάρχουν συμπεράσματα ότι δεν ήταν απαραίτητη ως υπηρεσία και έχρηζε κατάργησης.⁸⁵

⁸⁵ Τσορλιανού Δ., «Αξιολόγηση της υπηρεσίας της Δ.Α., Συγκριτική μελέτη της κατάστασης πριν την κατάργηση και μετά την επανασύσταση της Δ.Α., καθώς και στο μεσοδιάστημα», Π.Μ.Σ. Τοπική και Περιφερειακή Ανάπτυξη και Αυτοδιοίκηση, Κομοτηνή, 9/2017, σελ. 16



Σχήμα 3: Ιστορική αναδρομή Δ.Α

Κεφάλαιο 4. Καθήκοντα και βασικές αρχές δράσης Δ.Α.

4.1. Αρμοδιότητες Δ.Α. και τρόπος άσκησης τους

Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 75 και 79 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, η Διεύθυνση Δ.Α. είναι υπεύθυνη για την αποτελεσματική και αποδοτική άσκηση των αρμοδιοτήτων που έχουν θεσπισθεί με το άρθ. 3 του κεφ. Β του Ν. 5003/2022, όπως ισχύει. Σύμφωνα με αυτό το άρθρο, οι αρμοδιότητες κατηγοριοποιούνται σε τρεις επιμέρους κατηγορίες, ανάλογα με τον πληθυσμό του κάθε Δήμου και τον αριθμό του προσωπικού της⁸⁶.

| Α΄ | Β΄ | Γ΄ |
|--|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">•Κανονιστικές αποφάσεις Δήμου•Κ.Ο.Κ. (προσθήκη νέων άρθρων)•Λειτουργία παιδότοπων•Εκτέλεση διοικητικών κυρώσεων σε Κ.Υ.Ε. και επιχειρήσεις•Συμμετοχή σε εφαρμογή σχεδίων πολιτικής προστασίας•Βεβαίωση μόνιμου κατοικίας•Εγκαταλελειμμένα οχήματα•Προστασία δημοτικής περιουσίας• Διατάραξη λειτουργίας υπηρεσιών Ο.Τ.Α. (άρθ. 168 ΠΚ)•Έλεγχος οικοδομικών αδειών και μέτρα προστασίας πολιτών•Έλεγχος καπνίσματος - αλκοολούχων ποτών•Επίδοση εγγράφων•Γνήσιο υπογραφής κατ' οίκον•Τήρηση διατάξεων για ζώα συντροφιάς | <ul style="list-style-type: none">•Υπαίθρια Διαφήμιση•Υπαίθριο Εμπόριο και λαϊκές αγορές | <ul style="list-style-type: none">•Αδειοδότηση Κ.Υ.Ε. θέατρων, κινηματογράφων, καταστημάτων ενοικίασης ποδηλάτων-μοτοποδηλάτων•Χορήγηση, κοινή ησυχία και λειτουργία μουσικής σε Κ.Υ.Ε., δώματα ή υπαίθριους χώρους κτιρίων•Ωράριο λειτουργίας Κ.Υ.Ε. και εμπορικών καταστημάτων•Λειτουργία εμποροπανηγύρεων, εποχικών υπαίθριων αγορών & ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων |

Σχήμα 4: Τρεις Κατηγορίες Αρμοδιοτήτων βάσει Ν. 5003/2022

Στην πρώτη κατηγορία περιλαμβάνονται απλές και πιο συχνά εμφανιζόμενες, μπορεί να πει κάποιος, αρμοδιότητες και αφορούν τις κανονιστικές αποφάσεις που εκδίδει ο Δήμος, τον έλεγχο της παράνομης στάθμευσης με προσθήκη νέων άρθρων του Κ.Ο.Κ., την απομάκρυνση εγκαταλελειμμένων οχημάτων, την λειτουργία των παιδότοπων, την επιβολή διοικητικών κυρώσεων σε καταστήματα ή επιχειρήσεις, την εφαρμογή σχεδίων για την πολιτική προστασία, τη χορήγηση μόνιμου κατοικίας, την επίδοση εγγράφων, τη βεβαίωση γνήσιου υπογραφής, τα εγκαταλελειμμένα οχήματα, την προστασία της δημοτικής περιουσίας, τα ζώα συντροφιάς, την τήρηση της

⁸⁶ Άρθ. 4 του Ν.

αντικαπινοστικῆς νομοθεσίᾳ, τον ἔλεγχο οικοδομικῶν αδειῶν για θέματα ασφάλειας. Οι νέες αρμοδιότητες, οι οποίες προστέθηκαν αφορούν κυρίως τον Κ.Ο.Κ. και συγκεκριμένα: « α) στην κίνηση, στη στάση και στάθμευση, καθώς και στην ελεγχόμενη στάθμευση οχημάτων, σύμφωνα με τις παρ. 1,2,3 του άρθ. 3, αναφορικά με τις υποδείξεις και τα σήματα που δίνουν οι τροχονόμοι για τη ρύθμιση της κυκλοφορίας, τις παρ. 3 και 11 του άρθ. 4, αναφορικά με τις πινακίδες P-2, P-7, P-8, P-43, P-55, P-69 και P-72, καθώς και την επιβολή των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων, το άρθ. 6 περί υποχρέωσης τήρησης της φωτεινῆς σηματοδότησης για τη κυκλοφορία οχημάτων, το άρθ. 8, περί τήρησης της σήμανσης ισόπεδων σιδηροδρομικών διαβάσεων, το άρθ. 9, περί σεβασμού της σήμανσης των εργασιών που εκτελούνται στις οδούς και επιβολῆς των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων, τις παρ. 8 και 10 του άρθ. 10, περί εγκατάστασης μέσωσν σήμανσης και σηματοδότησης, τις παρ. 4 και 7 του άρθ. 16, περί απαγόρευσης κυκλοφορίας σε κοινοχρήστους χώρους και μονοδρόμους, την παρ. 3 του άρθ. 19 περί τήρησης κανόνων ταχύτητας β) στην τήρηση των διατάξεων περί επιγραφῶν και διαφημίσεων του άρθ. 11 γ) στην τήρηση των γενικῶν κανόνων οδικῆς συμπεριφοράς των παρ. 2,3,5 και 6 του άρθ. 12 και της παρ. 2 του άρθ. 13 δ) στην τήρηση των κανόνων περί απαγόρευσης εκπομπῶν, θορύβων κλπ. κατά το άρθ. 15 και την επιβολή των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων ε) στην τήρηση των κανόνων κυκλοφορίας πεζῶν και την επιβολή των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων, σύμφωνα με το άρθ. 38 στ) στην τήρηση της συμπεριφοράς των οδηγῶν προς τους πεζούς και την επιβολή των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων, σύμφωνα με το άρθ. 39, ζ) στις ειδικές υποχρεώσεις οδηγῶν και πεζῶν προς τα αστυνομικά ὄργανα και τους σχολικούς τροχονόμους και την επιβολή των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων σύμφωνα με το άρθ. 45, η) στην τήρηση των μέτρων ρύθμισης οδικῆς κυκλοφορίας, σύμφωνα με τις παρ. 4,6 και 8 του άρθ. 52, θ) στην τήρηση των υποχρεώσεων περί τεχνικού ελέγχου οχημάτων, κατοχῆς ἄδειας κυκλοφορίας οχημάτων, κυκλοφορίας με πινακίδες αριθμοῦ κυκλοφορίας, ἄδειας ικανότητας οδήγησης, τήρησης των εγγράφων που πρέπει να φέρει ο οδηγός, καθώς και την επιβολή των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων, σύμφωνα με τα άρθ.86, 88, 94 και 100 »⁸⁷ . Επιπρόσθετα νέες αρμοδιότητες συνιστούν: α) η επ' αυτοφώρω διάπραξη παραβάσεων σύμφωνα με το άρθ. 104 β) η εφαρμογή του συστήματος ελέγχου συμπεριφοράς των οδηγῶν σύμφωνα με το άρθ. 107 γ) η τήρηση του άρθ. 7 του Ν. 3181/2003 (ΦΕΚ Α'218) περί χρηματισμοῦ για την εξασφάλιση θέσης στάθμευσης σε δημόσιους χώρους των άρθ. 15 μέχρι 25 του Ν. 4784/2021 (Α'40), περί ελαφρῶν προσωπικών ηλεκτρικῶν οχημάτων, με τα οποία τροποποιήθηκαν τα άρθ. 2,20, 34, 40, 59, 76, 81, 94,100 και 103 του Κ.Ο.Κ., την εκ μέρους των οδηγῶν τήρηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από το Π.Δ. 363/1995 (Α'193), περί καθορισμοῦ συστήματος επιβολῆς διοικητικῶν ποινῶν στους παράγοντες εφαρμογῆς της Κάρτας Ελέγχου Καυσαερίων και της υπό στοιχεῖα Δ30/Δ5α/73567/11.3.2022 απόφασης του Υπουργοῦ Υποδομῶν (Β'1144) περί εφοδιασμοῦ οχημάτων με αντιολισθητικῆς αλυσίδες ἢ ἄλλα ανάλογα αντιολισθητικά μέσα δ) η τήρηση της κοινῆς απόφασης Υπ. Εσωτερικῶν, Οικονομίας και Ανάπτυξης, Υγείας, Διοικητικῆς Ανασυγκρότησης, Ναυτιλίας και Νησιωτικῆς Πολιτικῆς και Τουρισμοῦ περί καθορισμοῦ των ὁρων, των προϋποθέσεων, της διαδικασίας, των δικαιολογητικῶν και κάθε αναγκαίας λεπτομέρειας για τη χορήγηση και την ανάκληση των αδειῶν ίδρυσης και λειτουργίας των παιδοτόπων ε) η τήρηση του άρθ. 168 ΠΚ σχετικά με τη διατάραξη της λειτουργίας των υπηρεσιῶν του οικείου Ο.Τ.Α. Α' βαθμοῦ στ) η τήρηση των άρθρων 1 ἔως 7 του

⁸⁷ Άρθ. 3 του Ν.

Ν. 3730/2008 που αφορά και τα αλκοολούχα ποτά» (η αρμοδιότητα προϋπήρχε μόνο για τα προϊόντα καπνού).⁸⁸

Η δεύτερη κατηγορία αφορά «την τήρηση των διατάξεων για την υπαίθρια διαφήμιση και το υπαίθριο εμπόριο, καθώς και τις λαϊκές αγορές». Πιο σύνθετες αρμοδιότητες περιλαμβάνει η τρίτη κατηγορία, όπως «ο έλεγχος νομιμότητας στην αδειοδότηση καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, θεάτρων, κινηματογράφων, καταστημάτων ενοικίασης ποδηλάτων και μοτοποδηλάτων (νέα αρμοδιότητα), η ηχορύπανση, η κοινή ησυχία και η λειτουργία μουσικής στα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, το ωράριο λειτουργίας τους όπως και των λοιπών εμπορικών καταστημάτων, η λειτουργία εμποροπανηγύρεων, εποχικών υπαίθριων αγορών και λοιπών ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων. Νέα αρμοδιότητα συνιστά η τήρηση διατάξεων που αφορούν την κοινή ησυχία και ηχορύπανση σε δώματα ή υπαίθριους χώρους κτιρίων, σύμφωνα με τις οικείες αστυνομικές διατάξεις και σε συνεργασία με την ΕΛ.ΑΣ.». ⁸⁹

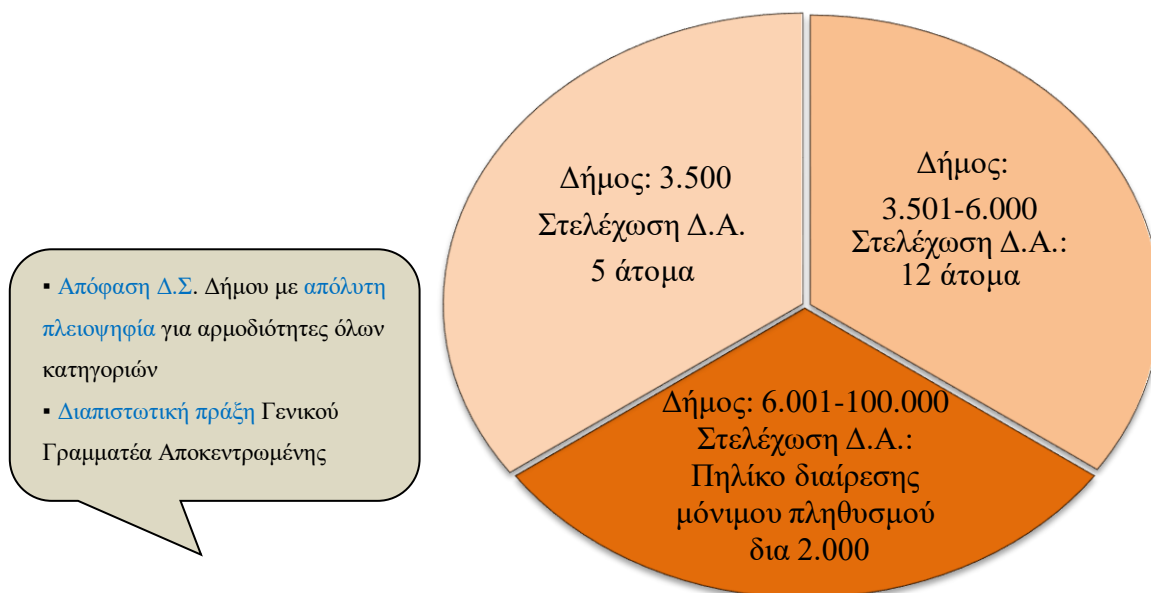
Οι αρμοδιότητες ασκούνται βάσει ομαδοποίησης και κατηγοριοποίησης της έκτασης και του πληθυσμιακού αριθμού του οικείου δήμου, για τον οποίο προβλέπεται και αντίστοιχος αριθμός στελέχωσης προσωπικού κατά περίπτωση. Αυτό αναλύεται ως εξής:

α) Μικροί δήμοι που αριθμούν έως 3.500 κατοίκους, με στελέχωση έως 5 άτομα προσωπικό: Μπορούν να ασκούν τις αρμοδιότητες της πρώτης κατηγορίας του άρθ. 3 του Ν.

β) Μεσαίοι δήμοι από 3.501 έως 6.000 κατοίκους, με στελέχωση από 6 έως 10 άτομα:

γ) από 6.001 έως 100.000 κατοίκους και προσωπικό 12 άτομα κατ' ελάχιστο: Άσκηση αρμοδιοτήτων της πρώτης και δεύτερης ομάδας του άρθ. 3.

δ) Μεγάλοι δήμοι που έχουν αριθμό άνω των 100.000 κατοίκων και στελέχωση από προσωπικό που προκύπτει από το πηλίκο της διαίρεσης του μόνιμου πληθυσμού διά δύο χιλιάδες: και οι τρεις κατηγορίες αρμοδιοτήτων του άρθ. 3.⁹⁰



Σχήμα 5: Καθορισμός αρμοδιοτήτων βάσει πληθυσμού δήμων και στελέχωσης Δ.Α.

⁸⁸ Άρθ. 3 του Ν.

⁸⁹ όπ. π. υποσ. 71

⁹⁰ Άρθ. 5 του Ν.

Ωστόσο το νομοσχέδιο δίνει τη δυνατότητα με απόφαση δημοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του να ανατίθενται προς άσκηση στη Δ.Α. αρμοδιότητες από όλες τις κατηγορίες, ανεξαρτήτως πληθυσμού. Εφόσον ανατεθεί στη δημοτική αστυνομία η άσκηση του συνόλου των αρμοδιοτήτων της τρίτης κατηγορίας, η στελέχωση της υπηρεσίας προσαυξάνεται κατά ένα τρίτο.⁹¹

Για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική λειτουργία της Δ.Α. ορίζεται ότι σε περίπτωση μη πλήρωσης των αθροιστικώς οριζόμενων κριτηρίων, δηλαδή του πληθυσμού του οικείου δήμου και της αναγκαίας στελέχωσης της Δ.Α., αυτή ασκεί τις αρμοδιότητες της αμέσως προηγούμενης κατηγορίας⁹². Για την άσκηση των αρμοδιοτήτων απαιτείται διαπιστωτική πράξη του Γραμματέα⁹³ της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Σε σχέση με τον προηγούμενο Ν. 3731/2008 που ίσχυε μέχρι το Δεκέμβριο 2022, παρατηρείται, όπως σχετικά αναφέρεται και στην αιτιολογική έκθεση του νέου Ν., η κατάργηση αρμοδιοτήτων η άσκηση των οποίων ήταν παρωχημένη ή δεν συμβάδιζε με το ρόλο που η υπηρεσία αυτή καλούνταν να επιτελέσει, όπως η θεώρηση τιμοκαταλόγων των δωματίων των ξενοδοχείων, ή που είναι αδύνατο να ασκηθούν από τα στελέχη της, όπως τήρηση διατάξεων σε χώρους προσωρινής εγκατάστασης μετακινούμενων πληθυσμών, η οποία απαιτεί άλλη οργάνωση για τη πραγμάτωση της (σχετικές αρμοδιότητες 15 και 25 από τις προαναφερθείσες⁹⁴). Όσον αφορά τον οικοδομικό κανονισμό, ο έλεγχος αφορά μόνο στην κατοχή οικοδομικής άδειας. Οι αρμοδιότητες του Κ.Ο.Κ. έχουν αυξηθεί σε μεγάλο βαθμό και περιλαμβάνουν: κίνηση αντίθετα σε μονόδρομο, παραβίαση ερυθρού σηματοδότη, STOP, ζώνη, κράνος, έλεγχο των εγγράφων που οφείλει να φέρει ο οδηγός, Κ.Τ.Ε.Ο., κάρτα καυσαερίων, οδήγηση ηλεκτρικών πατινιών κ.α.. Οι αρμοδιότητες 1,2, 6, 7 και 18, όπως αναφέρονται παραπάνω⁹⁵, του Ν. 3731/2008, δε περιγράφονται ρητά στη νέα νομοθεσία, αλλά μπορεί να θεωρηθούν ότι συμπεριλαμβάνονται στη πρώτη αρμοδιότητα της πρώτης κατηγορίας του νέου Ν. σχετικά με την τήρηση κάθε είδους κανονιστικών αποφάσεων που εκδίδουν οι δημοτικές αρχές.

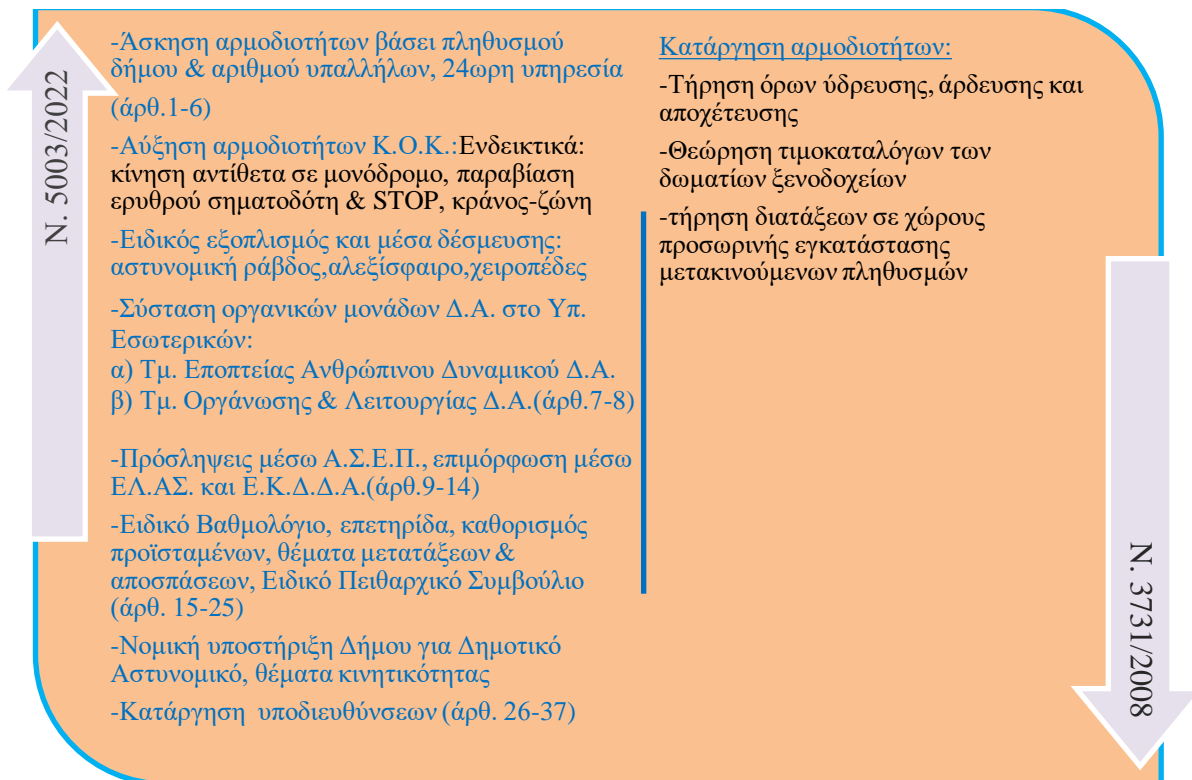
⁹¹ Άρθ. 4 παρ. 3 του Ν.

⁹² Άρθ. 4 του ίδιου Ν.

⁹³ Άρθ. 60 του Ν.5027/2023 (ΦΕΚ 48/τ. Α' /02-03-2023): όπου αναφέρεται ο Συντονιστής νοείται ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης

⁹⁴ βλ. σελ. 30-31

⁹⁵ βλ. σελ. 29-30



Σχήμα 6: Προηγούμενη και νέα νομοθεσία

Καίριας σημασίας αποτελεί η υποχρέωση για νομική υποστήριξη που οφείλει ο δήμος να παρέχει σε Δημοτικό Αστυνομικό ενώπιον δικαστηρίων ή δικαστικών αρχών σε περίπτωση διενέργειας προκαταρκτικής εξέτασης ή άσκησης ποινικής δίωξης εις βάρος του, για αδικήματα που του αποδίδεται ότι διέπραξε κατά την ενάσκηση των καθηκόντων του. Εξαιρείται της υποχρέωσης αυτής η περίπτωση ποινικής δίωξης ύστερα από καταγγελία εκ μέρους δημόσιας υπηρεσίας ή ανεξάρτητης διοικητικής αρχής⁹⁶.

Ο νέος Νόμος 5003/2022 διαφοροποιείται από τους προηγούμενους στο σημείο επίσης του ειδικού εξοπλισμού και των μέσων δέσμευσης που μπορεί να φέρει το προσωπικό της Δ.Α. για την προστασία και την άμυνά του και συγκεκριμένα αλεξίσφαιρο γιλέκο, χειροπέδες και αστυνομική ράβδο⁹⁷, ενώ μπορεί να προβαίνει σε συλλήψεις όσον αφορά τις αρμοδιότητες της.

Η ΕΛ.ΑΣ. παρέχει συνδρομή στο προσωπικό της Δ.Α. κατά την άσκηση του έργου της και, ειδικότερα, σε προγραμματισμένους ελέγχους ή σε καταστάσεις εκτάκτου ανάγκης, όπου τούτο προβλέπεται⁹⁸. Η λειτουργία της υπηρεσίας είναι εικοσιτετράωρη, γεγονός που είχε ήδη οριστεί από τον προηγούμενο Νόμο 3731/2008.

Η διοικητική αυτοτέλεια των Ο.Τ.Α. αποτελεί μειονέκτημα για την ομοιόμορφη οργάνωση της Υπηρεσίας, τόσο στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων που αυτή ασκεί, όσο και στην στελέχωση της με άτομα. Η κατάργηση της Δ.Α. επίσης συνέβαλε στο να μην έχουν ικανοποιητικό αριθμό ούτε οι μεγαλουπόλεις, όπως ο Πειραιάς, δεδομένου ότι οι Δημοτικοί υπάλληλοι, οι οποίοι υφίσταντο προ της κατάργησης, επεδίωξαν την ασφάλεια που τους παρείχε μια άλλη θέση με την κινητικότητα μετά την κατάργηση της Δ.Α. και ακολούθως σταθεροποιήθηκαν σε αυτή, χωρίς να έχουν διάθεση να

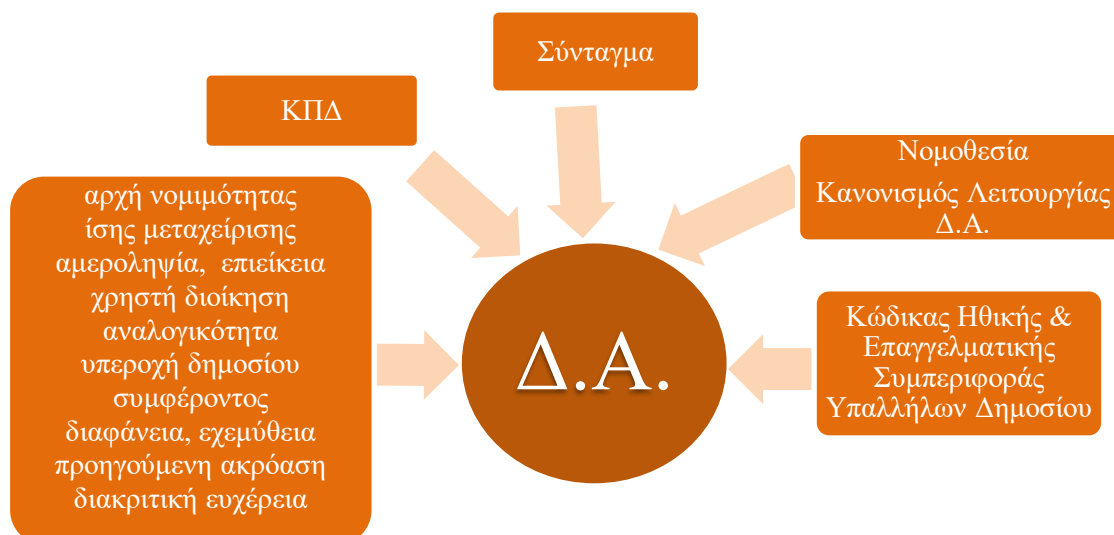
⁹⁶ Άρθ. 26 του ίδιου Ν.

⁹⁷ Άρθ. 5 παρ. 1 του ίδιου Ν.

⁹⁸ Άρθ. 6 παρ. 5 του Ν.

επιστρέψουν στο παλαιό εργασιακό καθεστώς, ούτε κατά την επανασύσταση της υπηρεσίας, αφού ο φόβος της αβεβαιότητας της εργασίας και της ταλαιπωρίας που είχαν ήδη υποστεί, ήταν έκδηλος.

4.2. Βασικές αρχές που διέπουν τη δράση της Δ.Α.



Σχήμα 7: Αρχές της διοικητικής δράσης της Δ.Α.

Στα πλαίσια άσκησης των αρμοδιοτήτων του το προσωπικό της Δ.Α., όπως αναφέρεται στο άρθ. 8 παρ. 5, είναι υποχρεωμένο να τηρεί τις διατάξεις του Σ, του Κώδικα της Ποινικής Δικονομίας⁹⁹, της νομοθεσίας που τον αφορά, του κανονισμού λειτουργίας της Υπηρεσίας¹⁰⁰ και να ενεργεί πάντα με γνώμονα τις αρχές που διέπουν τις δράσεις των οργάνων της Δημόσιας Διοίκησης, όπως αυτές αποτυπώνονται και στον πρόσφατο Κώδικα Ηθικής και Επαγγελματικής Συμπεριφοράς Υπαλλήλων Δημοσίου Τομέα του Υπ. Εσωτερικών¹⁰¹. Πρωταρχικά απαραίτητο είναι να τηρείται η κορωνίδα των αρχών διοικητικού δικαίου, η αρχή της νομιμότητας (με τη θετική εκδοχή της, το όργανο της Δ.Α. οφείλει δηλ. και δεσμεύεται να ενεργεί σύμφωνα με το Νόμο, να σέβεται τις επιταγές και τις απαγορεύσεις του¹⁰², καθώς και με την αρνητική εκδοχή της, ό, τι δε προβλέπεται από το νόμο απαγορεύεται¹⁰³), της ίσης μεταχείρισης, της αμεροληψίας, της χρηστής διοίκησης, της αναλογικότητας και της επιείκειας, της υπεροχής του

⁹⁹ Άρθ. 5 παρ. 2 του Ν. 5003/2022

¹⁰⁰ ΦΕΚ 478/τ.Β'/05-03-2004

¹⁰¹ Έκδοση Ιούλιος 2022

¹⁰² Σπηλιωτόπουλος Επ., « Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τόμος 1», έκδοση 13^η, Νομική Βιβλιοθήκη, 2010

¹⁰³ Τζέμος Β. Οργανωτικό Διοικητικό Δίκαιο Διαγράμματα, Νομική Βιβλιοθήκη, Αθήνα, 2013,σελ.29

δημοσίου συμφέροντος. Επιπρόσθετες αρχές που επιβάλλεται να τηρούνται είναι αυτή της διαφάνειας, της προστατευόμενης εμπιστοσύνης της διοίκησης, καθώς και της προηγούμενης ακρόασης. Όλες αυτές οι αρχές άλλωστε διέπουν και το αστυνομικό δίκαιο δεδομένου ότι η αστυνομική δράση υπάγεται στην εκτελεστική εξουσία¹⁰⁴. Η απαγόρευση της κατάχρησης εξουσίας και η άσκηση διακριτικής ευχέρειας, ως παρεπόμενο της αρχής της νομιμότητας, στα όρια που δύναται να υπάρξει από ένα τέτοιο διοικητικό όργανο, το οποίο είναι επιφορτισμένο κυρίως με την επιβολή ποινών, συνιστούν αρχές που οφείλουν παράλληλα να εφαρμόζονται.

Οι Δημοτικοί Αστυνομικοί εκτελούν τα καθήκοντα τους αυτοπροσώπως μέσα αλλά κυρίως έξω από τα γραφεία της υπηρεσίας ανάλογα με τις ανάγκες και τα καθήκοντα που αναλαμβάνουν¹⁰⁵. Οφείλουν να είναι σε διαρκή ετοιμότητα για την γρήγορη επέμβαση τους σε κάθε τόπο και χρόνο ανάλογα με τους κανονισμούς που υφίστανται και τις εντολές που λαμβάνουν από τους προϊσταμένους τους, στους οποίους υποχρεούνται να αναφέρονται και να ειδοποιούν σχετικά. Η εχεμύθεια σε θέματα υπηρεσίας, η αρχή της προσήκουσας συμπεριφοράς κατά τη διενέργεια των ελέγχων, η απαγόρευση της κατάχρησης της διοικητικής διαδικασίας και ο σεβασμός στο τεκμήριο της αθωότητας συνιστούν ειδικές αρχές αστυνομικής φύσης που σχετίζονται με τη Δ.Α.

Οι Δημοτικοί Αστυνομικοί, ασκώντας έργο προληπτικό στα πλαίσια της διοικητικής αστυνόμευσης¹⁰⁶, έχουν καθήκοντα ειδικού ανακριτικού υπαλλήλου, όταν πρόκειται για ποινικώς διωκόμενα παραπτώματα που εμπίπτουν στην σφαίρα αρμοδιοτήτων τους, όπως αυτά που καθορίζονται στο άρθ. 31 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας¹⁰⁷ και μπορούν να προβούν ακόμη και σε σχετικές συλλήψεις για την πραγμάτωση της αποστολής τους, ενώ για αδικήματα που διώκονται κατ' έγκληση και θεωρείται ότι διαπράχθηκαν από το ένστολο προσωπικό της Δ.Α. κατά την ώρα εργασίας του δεν έχουν εφαρμογή τα άρθρα 215 και 417 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας.¹⁰⁸

¹⁰⁴ Τσαμπαρλής Μιχ., « Ηλεκτρονική διακυβέρνηση-Εφαρμογή στην ΕΛ.ΑΣ.», Μεταπτυχιακή εργασία του ΔΠΜΣ «Δίκαιο και Πληροφορική» του Τμ. Εφαρμοσμένης Πληροφορικής της Σχολής Επιστημών Πληροφορίας του Παν/μίου Μακεδονίας, 2/2022, Μακεδονία. σελ. 26

¹⁰⁵ Άρθ. 5 παρ. 1 του Ν. 5003/2022

¹⁰⁶ Τάχος Α. « Δίκαιο της Δημόσιας Τάξης» στο : Σκουρή Β. και Τάχου Α. «Ειδικό Διοικητικό Δίκαιο», τεύχος 3 εκδόσεις Σάκκουλα, Θεσσαλονίκη, 1990 σελ. 61

¹⁰⁷ Ν. 4620/2019 (ΦΕΚ 96/τ. Α' /11.06.2019)

¹⁰⁸ Άρθ. 5, παρ. 2 και 5 του Ν.

Κεφάλαιο 5. Μελέτη περίπτωσης: Η Δημοτική Αστυνομία Πειραιά

5.1. Ιστορική Αναδρομή της Δ.Α. Πειραιά



Εικόνα 3: Μικρολίμανο - Το λιοντάρι του Πειραιά¹⁰⁹

Ο Δήμος του Πειραιά σύμφωνα με την τελευταία διενεργηθείσα απογραφή 2021 από την ΕΛΣΤΑΤ αριθμεί εκατόν εξήντα τρεις χιλιάδες εξακόσια ογδόντα οκτώ (163.688) κατοίκους πληθυσμό,¹¹⁰ η έκταση του αγγίζει τα δέκα χιλιάδες οκτακόσια εξήντα πέντε χιλιόμετρα¹¹¹ και χωρίζεται σε πέντε δημοτικά διαμερίσματα-κοινότητες:

Α': Πειραιϊκή, Χατζηκυριάκειο, Καλλίπολη, Πηγάδα-Υδραϊκά, Φρεαττύδα, Βρυώνη,
Β': Ζέα-Πασαλιμάνι, Τερψιθέα, Κέντρο, Αγορά, Ηλεκτρικός, Γούβα του Βάβουλα,
Καστέλλα, Μικρολίμανο

Γ': Νέο Φάληρο, Μυρτιδιώτισσα

Δ': Καμίνια, Απόλλωνας, Παλαιά Κοκκινιά

Ε': Ταμπούρια, Μανιάτικα, Αγία Σοφία, Παπαστράτειο, Άγιος Διονύσιος, Κοπή.¹¹²

Η Διεύθυνση Δημοτικής Αστυνομίας Πειραιά ιδρύθηκε το 1986 ως Ειδική Υπηρεσία (Δ.Α.) με αρχική δύναμη 40 υπαλλήλων (32 άνδρες και 8 γυναίκες), οι οποίοι έλαβαν εκπαίδευση από ανώτερους Αξιωματικούς της Αστυνομίας, ανώτερους Αξιωματικούς της Ελληνικής Δικαιοσύνης και Διευθυντές του Δήμου Πειραιά σε θέματα αστυνόμευσης, τροχαίας, ποινικής δικονομίας και διοικητικής λειτουργίας. Κατά τη διάρκεια της εκπαίδευσης αποχώρησαν τρεις άνδρες, οπότε απέμειναν 37 υπάλληλοι, οι οποίοι εκτελούσαν καθήκοντα τόσο στο κέντρο του Πειραιά, όσο και στα δημοτικά διαμερίσματα, χωρίς να φέρουν στολή κατά το πρώτο έτος λειτουργίας

¹⁰⁹ <https://www.destinationpiraeus.com/index.php/gallery/test4> (προσπέλαση: 06/04/2023)

¹¹⁰ https://elstat-outsourcers.statistics.gr/Census2022_GR.pdf (προσπέλαση 13/11/2022)

¹¹¹ https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%94%CE%AE%CE%BC%CE%BF%CF%82_%CE%A0%CE%B5%CE%B9%CF%81%CE%B1%CE%B9%CE%AC (προσπέλαση 25/11/2022)

¹¹² https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%94%CE%AE%CE%BC%CE%BF%CF%82_%CE%A0%CE%B5%CE%B9%CF%81%CE%B1%CE%B9%CE%AC (προσπέλαση: 28/11/2022)

της υπηρεσίας και το μοναδικό διακριτικό χαρακτηριστικό ήταν μια ειδική υπηρεσιακή ταυτότητα. Το δεύτερο έτος λειτουργίας της υπηρεσίας οι δημοτικοί υπάλληλοι προμηθεύτηκαν τις πρώτες στολές, καθώς και το πρώτο περιπολικό και λειτούργησε το σύστημα ελεγχόμενης στάθμευσης με τη χρήση καρτών. Κύρια καθήκοντα της τότε υπηρεσίας Δ.Α. ήταν οι βεβαιώσεις παράνομων σταθμεύσεων και ο έλεγχος των δημοτικών διαμερισμάτων για την εφαρμογή κανονιστικής απόφασης του Δ. Σ. σχετικά με την καθαριότητα.

Τα έτη 1990-1998 η Δ.Α. Πειραιά απέκτησε την αρμοδιότητα για έλεγχο των εμποροπανηγύρεων. Πραγματοποιήθηκε προμήθεια δύο ακόμη περιπολικών, καθώς και ασυρμάτων για την μεταξύ των συναδέλφων επικοινωνία. Ωστόσο την περίοδο 1994-1998 ο έλεγχος της ήδη υπάρχουσας ελεγχόμενης στάθμευσης ανατέθηκε σε ιδιώτες (ΝΠΙΔ). Αυτή η ενέργεια κρίθηκε ωστόσο αντισυνταγματική από το ΣτΕ¹¹³ και παράλληλα με αυτήν την απόφαση η ελεγχόμενη στάθμευση στο Δήμο Πειραιά έλαβε τέλος.¹¹⁴

Το ΠΔ. 23/2002 οδηγεί στη συνειδητοποίηση η Δ.Α. διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στη τοπική αυτοδιοίκηση και για το λόγο αυτό ανατίθενται νέες αρμοδιότητες, γίνεται προμήθεια αναλώσιμων (περιπολικά) και υπογράφονται σχετικά μνημόνια συνεργασίας με την ΕΛ.ΑΣ. για κοινούς ελέγχους σε αρμοδιότητες που είναι κοινές καθώς και για συνδρομή της ΕΛ.ΑΣ. στο έργο της Δ.Α. όπου και όποτε κρίνεται απαραίτητο.

Το έτος 2000 σηματοδοτείται από την μετάθεση 14 υπαλλήλων προερχόμενων από άλλες υπηρεσίες του Δήμου στην Δ.Α. με σκοπό την ενίσχυση της υπηρεσίας και την καλύτερη αντιμετώπιση των αυξημένων καθηκόντων, οπότε πλέον η Δ.Α. αριθμεί 51 υπαλλήλους.

Παράλληλα, το έτος 2005 προσλαμβάνονται με προκήρυξη με σειρά προτεραιότητας πενήντα νέοι υπάλληλοι κατηγοριών ΠΕ-ΤΕ και ΔΕ, οι οποίοι εκπαιδεύτηκαν στις προβλεπόμενες τότε σχολές της ΕΛ.ΑΣ (Κόνιτσα και Τσοτύλι), ενώ δόθηκε η δυνατότητα να εκπαιδευτούν οικειοθελώς και όσοι από τους αρχικά προσληφθέντες το έτος 1986 το επιθυμούσαν. Το ίδιο έτος υπογράφηκε μνημόνιο συνεργασίας της ΕΛ.ΑΣ. και του Δήμου Πειραιά, το οποίο περιλάμβανε τις βασικές

¹¹³ ΣτΕ Ολομ. 1934/1998

¹¹⁴ Βασιλικός Σ. Νικ., «Η συμβολή της Δημοτικής Αστυνομίας στην Πολιτική Προστασία. Ρόλος-Οργάνωση-Συντονισμός. Μελέτη Περίπτωσης: Δημοτική Αστυνομία Δήμου Πειραιά», Διπλωματική Εργασία Χαροκόπειο Παν/μιο, Π.Μ.Σ. Εφαρμοσμένη Γεωγραφία και Διαχείριση Χώρου, 2013, σελ. 72-73

αρχές και κατευθύνσεις, τις κοινές δράσεις σε επίπεδο σχεδιασμού και αντιμετώπισης των προβλημάτων των πολιτών του Πειραιά στην καθημερινότητά τους.¹¹⁵

Το 2008 πραγματοποιήθηκε δεύτερος διαγωνισμός με σειρά προτεραιότητας για την πρόσληψη ακόμη είκοσι υπαλλήλων και των τριών κατηγοριών (ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ). Η Δ.Α. Πειραιά αριθμούσε πλέον εκατόν είκοσι άτομα, σχετικά ικανοποιητικός αριθμός για μια τόσο μεγάλη πόλη. Έγινε πρόβλεψη όσοι υπάλληλοι δεν είχαν λάβει εκπαίδευση στις σχολές της ΕΛ.ΑΣ. (Κόνιτσα και Τσοτύλι) να εκπαιδευτούν ταχύρρυθμα στις σχολές της ΕΛ.ΑΣ. στην Αμυγδαλέζα.

Η Δ.Α. Πειραιά λειτούργησε μέχρι το έτος 2013, ημερομηνία όπου καταργήθηκε ως θεσμός και οι υπάλληλοι αυτοί εντάσσονται, όπως όλοι της ίδιας κατηγορίας ανά την Ελλάδα, στο πρόγραμμα κινητικότητας. Επανασυστήθηκε στον Ο.Ε.Υ. του Δήμου Πειραιά το 2015¹¹⁶, όπου δόθηκε η δυνατότητα στους υπαλλήλους που υπηρετούσαν να επιστρέψουν στις οργανικές θέσεις που κατείχαν στο δήμο, στον οποίο ανήκαν και επέστρεψαν αρχικά είκοσι τέσσερις υπάλληλοι. Το ίδιο έγινε αργότερα και για επτά υπαλλήλους που είχαν στελεχώσει με την κινητικότητα τα καταστήματα κράτησης¹¹⁷.

Σήμερα η Δ.Α. Πειραιά αριθμεί είκοσι πέντε μόλις άτομα¹¹⁸, λόγω συνταξιοδοτήσεων, αριθμός εξαιρετικά μικρός αναλογικά με τον πληθυσμό της πόλης και τις ανάγκες της εκπλήρωσης του συνόλου των αρμοδιοτήτων. Αυτό τονίζει σε πρόσφατη συνέντευξη του ο Δήμαρχος Πειραιά, ο οποίος αναφέρει ότι καθίσταται δραματική η υποστελέχωση του έμψυχου δυναμικού της νευραλγικής αυτής υπηρεσίας σε μια πόλη με αυξημένες απαιτήσεις ως προς το κυκλοφοριακό και ότι είναι επιτακτική η ανάγκη των προσλήψεων¹¹⁹. Ο Διευθυντής και οι προϊστάμενοι της ανήκουν στο ένστολο προσωπικό της υπηρεσίας. Παρά τον μικρό αριθμό υπαλλήλων το έργο που επιτελείται είναι σημαντικό.

¹¹⁵ <https://www.minocp.gov.gr/2008/05/08/10-11-2005-ypografi-mnimoniou-synergasias-metaxy-ellinikis-astynomias-kai-dimotikis-astynomias-tou-dimou-peiraia/> (προσπέλαση 3/12/2022)

¹¹⁶ ΦΕΚ 2640/τ.Β'/08-12-2015 αριθ. 85085/45925 Τροποποίηση Ο.Ε.Υ. Δήμου Πειραιά

¹¹⁷ Βλ. υποσ. 60 και ΦΕΚ 1242/τ.Γ'/19-07-2019

¹¹⁸ <https://piraeus.gov.gr/organogramma/> (προσπέλαση: 29/03/2023) Πίνακας Προσωπικού Δήμου Πειραιά- Γενική Δ/νση Διοικητικών Υπηρεσιών Ν.Ο.Ε.Υ 13-10-2022

¹¹⁹ <https://kanaliena.gr/synantisi-dimarchoy-peiraia-gianni-morali-me-to-proedreio-toy-panellinioy-somateioy-dimotikon-astynomikon/> (Προσπέλαση 23-11-2022)

Δημοτική Αστυνομία Πειραιά

- 1986: Ειδική Υπηρεσία 40 υπάλληλοι
1^ο έτος: Καθήκοντα χωρίς στολή, μόνο με υπηρεσιακή ταυτότητα
2^ο έτος: Προμήθεια στολών, πρώτου περιπολικού & ασυρμάτων, καθήκοντα στάθμευσης (υπήρχε και ελεγχόμενη στάθμευση) & έλεγχος δημοτικών διαμερισμάτων για καθαριότητα
- 1990-1998: Έλεγχος εμποροπανηγύρεων, ανάθεση ελεγχόμενης στάθμευσης σε ιδιώτες Αντισυνταγματικό από ΣτΕ, τέλος ελεγχόμενης στάθμευσης στο δήμο
- 2000: Μετάθεση 14 υπαλλήλων από άλλες υπηρεσίες του Δήμου: συνολικός αριθμός: 51
- 2005: Πρόσληψη με σειρά προτεραιότητας 50 νέων υπαλλήλων ΠΕ-ΤΕ-ΔΕ.
Μνημόνιο ΕΛ.ΑΣ.- Δ.Α. Πειραιά
- 2008: Πρόσληψη 23 υπαλλήλων ΠΕ-ΤΕ-ΔΕ, συνολικός αριθμός: 120 άτομα
- 2013: Κατάργηση Δ.Α. -πρόγραμμα κινητικότητας
- 2015: Επανασύσταση Δ.Α. με απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου, επιστροφή: 24 πρώην Δημοτικοί Αστυνομικοί
- 2019: Επανερχονται 7 πρώην υπάλληλοι των Καταστημάτων Κράτησης.
Σημερινός αριθμός υπηρετούντων υπαλλήλων: 25
- 2022: Αίτημα στο Υπ. Εσωτερικών για πρόσληψη προσωπικού 77 άτομα

Σχήμα 8: Ιστορία Δ.Α. Πειραιά

5.2. Οργανόγραμμα Δ.Α. Πειραιά



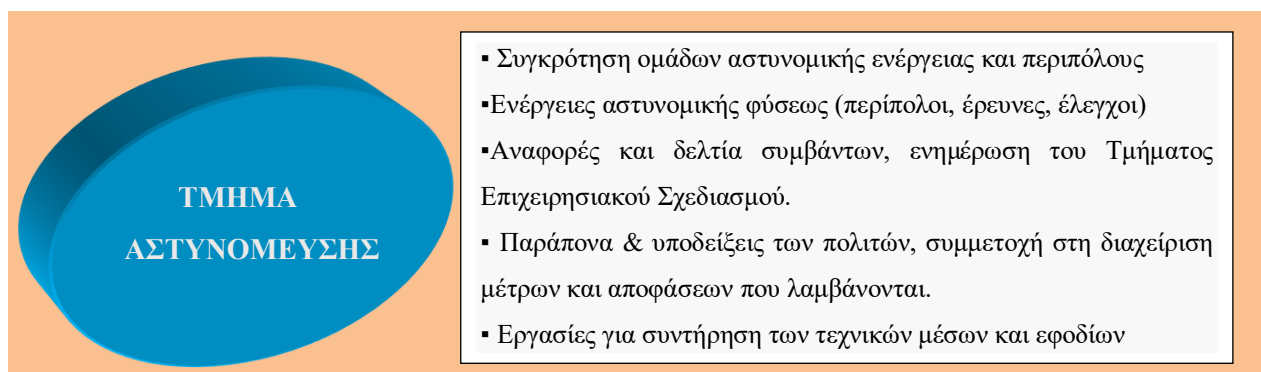
Σχήμα 9: Οργανόγραμμα Δ.Α. Πειραιά

Η Διεύθυνση Δημοτικής Αστυνομίας του Δήμου Πειραιά είναι αυτοτελής Υπηρεσία του Δήμου σύμφωνα με το νέο Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν. 3463/2006)¹²⁰, ωστόσο την εντάσσουν οργανικά στη Γενική Διεύθυνση Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου Πειραιά. Ο Δήμαρχος είναι ιεραρχικός προϊστάμενος της Υπηρεσίας, η οποία δύναται να αποτελείται από Τμήματα και Διευθύνσεις. Σύμφωνα

¹²⁰ Ν. 3463/2006 αρ. 76 παρ. 3^α

με τον ισχύοντα Ο.Ε.Υ¹²¹ υπάρχει μία Διεύθυνση η οποία απαρτίζεται από δύο τμήματα: Το Τμήμα Αστυνόμευσης και το Τμήμα Επιχειρησιακού Σχεδιασμού.

5.2.1 Τμήμα Αστυνόμευσης



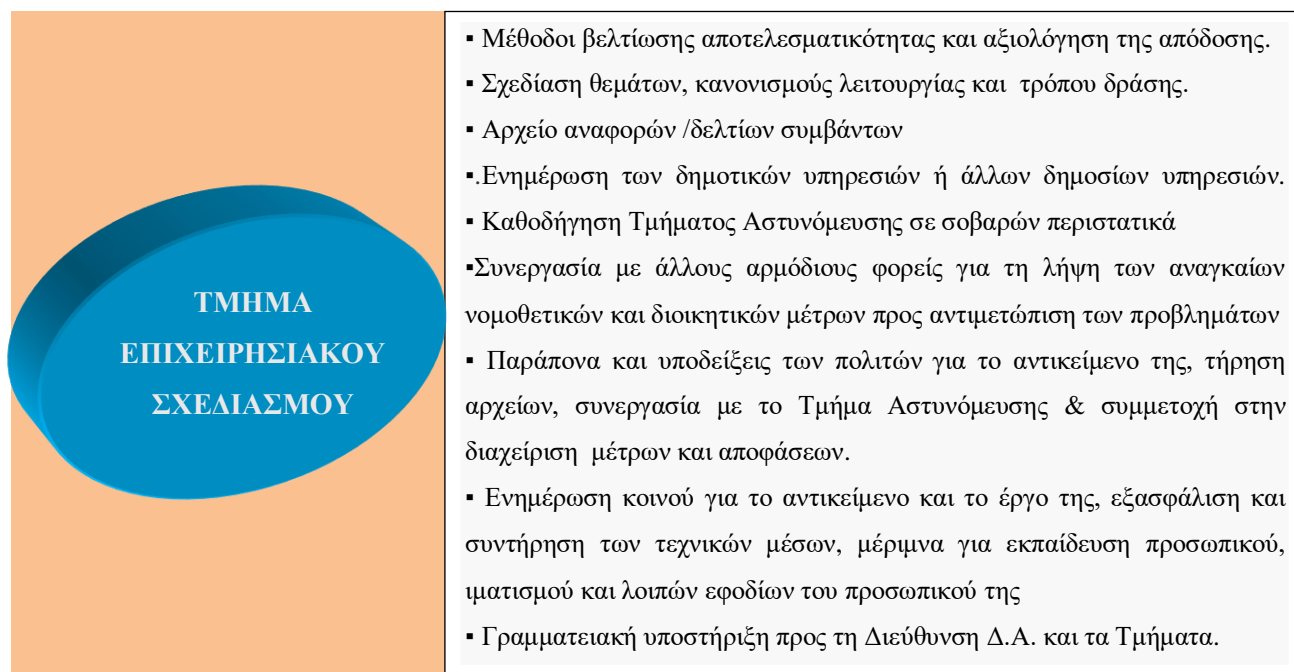
Σχήμα 10: Τμήμα Αστυνόμευσης

Το Τμήμα αυτό: «1. Συγκροτεί περιπόλους και τις ομάδες αστυνομικής ενέργειας σύμφωνα με τους κανονισμούς και τις οδηγίες του Τμήματος Επιχειρησιακού Σχεδιασμού. 2. Διενεργεί όλες τις αστυνομικής φύσεως ενέργειες (όπως περίπολοι, έρευνες, έλεγχοι) σύμφωνα με το αντικείμενο της Δ.Α. και τους σχετικούς κανονισμούς. 3. Συμπληρώνει αναφορές και δελτία συμβάντων για τα αποτελέσματα της αστυνομικής δράσης, τα αξιολογεί και ενημερώνει σχετικά το Τμήμα Επιχειρησιακού Σχεδιασμού. 4. Συγκεντρώνει τυχόν παράπονα και υποδείξεις των πολιτών σχετικά με το αντικείμενο της δημοτικής αστυνομίας, ενημερώνει το Τμήμα Επιχειρησιακού Σχεδιασμού και συμμετέχει στη διαχείριση όσων σχετικών μέτρων και αποφάσεων λαμβάνονται. 5. Μεριμνά για τη διενέργεια των αναγκαίων εργασιών συντήρησης των τεχνικών μέσων και εφοδίων που χρησιμοποιεί η Δ.Α.». ¹²²

¹²¹ Βλ. υποσ.118

¹²² [Οργανόγραμμα - ΔΗΜΟΣ ΠΕΙΡΑΙΑ \(piraeus.gov.gr\)](http://piraeus.gov.gr) (προσπέλαση 06/04/2023)

5.2.2. Τμήμα Επιχειρησιακού Σχεδιασμού



Σχήμα 11: Τμήμα Επιχειρησιακού Σχεδιασμού

Το Τμήμα αυτό: «1. Συγκεντρώνει και μελετά τις επιστημονικές και τεχνικές μεθόδους για την βελτίωση της αποτελεσματικότητας της Δ.Α. και την αξιολόγηση της απόδοσης της.

2. Σχεδιάζει όλα τα θέματα που έχουν σχέση με τον επιχειρησιακό σχεδιασμό, την τακτική και μεθοδολογία δράσης και την αποτελεσματικότητα του έργου της Δ.Α. (όπως μέθοδοι αστυνόμευσης, κανόνες και μέτρα αστυνομικής τακτικής και πρακτικής, μέθοδοι αξιοποίησης προσωπικού, στολές προσωπικού).

3. Σχεδιάζει και εισηγείται κανονισμούς για τη λειτουργία και τον τρόπο δράσης της.

4. Τηρεί αρχείο αναφορών/δελτίων συμβάντων, και επεξεργάζεται στατιστικά στοιχεία για τη δράση και τα αποτελέσματα από την αξιοποίηση της Δ.Α..

5. Υποδέχεται τις αναφορές/δελτία συμβάντων, τις αξιολογεί σε συνεργασία με το Τμήμα Αστυνόμευσης και μεριμνά για την ενημέρωση των δημοτικών υπηρεσιών ή άλλων δημοσίων υπηρεσιών, όταν απαιτείται, για περαιτέρω ενέργειες.

6. Καθοδηγεί το Τμήμα Αστυνόμευσης για την αντιμετώπιση των σοβαρών περιστατικών ή συμβάντων. 7. Συνεργάζεται με άλλους αρμόδιους φορείς για τη λήψη των αναγκαίων νομοθετικών και διοικητικών μέτρων προς αντιμετώπιση των προβλημάτων που σχετίζονται με το αντικείμενο της Δ.Α.. 8. Συγκεντρώνει τυχόν

παράπονα και υποδείξεις των πολιτών σχετικά με το αντικείμενο της Δ.Α., τηρεί σχετικά αρχεία, συνεργάζεται με το Τμήμα Αστυνόμευσης και συμμετέχει στην διαχείριση όσων σχετικών μέτρων και αποφάσεων που λαμβάνονται.

9. Μεριμνά για την ενημέρωση του κοινού για το αντικείμενο και το έργο της Δ.Α..

10. Μεριμνά για την εκπαίδευση του προσωπικού της Δ.Α.. 11. Μεριμνά για την εξασφάλιση και συντήρηση των τεχνικών μέσων, καθώς και του ιματισμού και λοιπών εφοδίων του προσωπικού της Δ.Α.. 12. Παρέχει γραμματειακή υποστήριξη προς τη Διεύθυνση Δ.Α. και τα Τμήματα της (όπως τήρηση πρωτοκόλλου, διεκπεραίωση και αρχειοθέτηση αλληλογραφίας, θέματα προσωπικού)».¹²³

5.3. Η διοικητική δράση της Δ.Α. Πειραιά – Φύση της εξουσίας της

Η Δ.Α. Πειραιά, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 85085/45925/30-11-2015 Απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης σχετικά με την τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. Δήμου¹²⁴, ασκούσε όλες τις αρμοδιότητες εκτός από τις με αριθμό 14, 17, 18, 20 και 23 του Ν. 3731/2008, δεδομένου του ότι ο αριθμός του προσωπικού της είναι κάτω από 50 άτομα. Ο Ν. 3731/2008 στο άρθ. 1 § 3β όριζε ότι: “Εφόσον η Δημοτική Αστυνομία στελεχώνεται με προσωπικό λιγότερο των πενήντα (50) ατόμων, ασκούνται υποχρεωτικά οι αρμοδιότητες των περιπτώσεων 1-8, 10, 11, 15, 16, 19, 21, 22 και 24-28 της παραγράφου 1 του παρόντος. Οι λοιπές αρμοδιότητες εξακολουθούν να ασκούνται από την ΕΛ.ΑΣ.” Συνεπώς στον Πειραιά από το 2015 και έπειτα ένεκα της μικρής στελέχωσης της υπηρεσίας, ασκούνταν όσες από τις αρμοδιότητες που όριζε ο νόμος για υπηρεσίες κάτω των πενήντα υπαλλήλων.

Η εφαρμογή του Ν. 5003/2022, όπως προαναφέρθηκε στο κεφάλαιο 4.1. αλλάζει τα δεδομένα στην άσκηση αρμοδιοτήτων της, παρά την υποστελέχωσή της.

Η ραγδαία αύξηση του αριθμού μεταναστών, καθώς και η οικονομική κρίση που έχει περιέλθει η κοινωνία τα πρόσφατα χρόνια, οδήγησαν στην εμφάνιση νέων θεσμών που θα συνέβαλαν στην τόνωση του αισθήματος ασφάλειας των πολιτών των τοπικών κοινωνιών. Για το σκοπό αυτό συστάθηκε και στον Δήμο Πειραιά (ανάλογα συνέβη και σε άλλους δήμους) Τοπικό Συμβούλιο Πρόληψης της Εγκληματικότητας με εισήγηση του Τμήματος Αστυνόμευσης της Δ/σης Δ.Α, Πειραιά και σχετικής

¹²³ Βλ. υποσ. 118.

¹²⁴ Δημοσίευση σε ΦΕΚ με αρ. 2640/08.12.2015/ τ. Β΄

απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου.¹²⁵ Σκοπός του είναι η κοινωνική συμφιλίωση, η κοινοτική παρέμβαση, να ευαισθητοποιηθούν οι δημότες και να συμμετάσχουν ενεργά στην προσπάθεια πρόληψης του εγκλήματος και της κοινωνικής συνοχής και αλληλεγγύης σε τοπικό επίπεδο¹²⁶ και συμμετέχει σε αυτό ένας Δημοτικός Αστυνομικός.

Στο ίδιο μοτίβο, αναγνωρίζοντας την πρόληψη σε κρίσιμους τομείς και με ευαισθησία απέναντι στο παιδί, ο Δήμος Πειραιά συνεργάζεται με το «Χαμόγελο του παιδιού», το οποίο δραστηριοποιείται τοπικά και διοργανώνουν από κοινού δράσεις πρόληψης για παιδιά με τη συνεργασία της Δ.Α. Αυτά συνιστούν έκφραση του κοινωνικού χαρακτήρα που επιτελεί η Δ.Α.

¹²⁵ Αρ. 96 των Πρακτικών της 7^{ης} Συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου (15.04.2020) <https://piraeus.gov.gr/wp-content/uploads/2020/12/96-%CE%9F%CE%A1%CE%98%CE%97.pdf> (πρόσπελαση 30/03/2023)

¹²⁶ Πανούσης Γ, Βιδάλη Σ., «Κείμενα για την αστυνομία και την αστυνόμευση», εκδ. Αντ. Ν. Σάκουλα, Αθήνα-Κομοτηνή, 2001, σελ. 72

Κεφάλαιο 6. Νομικές ενέργειες της Διοίκησης

6.1. Γενικά

Το Διοικητικό Δίκαιο αφορά τις σχέσεις Διοίκησης και διοικουμένων. Η παραγωγή των διοικητικών πράξεων αφορά πολλές και συνάμα σύνθετες ενέργειες της διοικητικής διαδικασίας¹²⁷. Η Διοικητική πράξη ορίζεται, σύμφωνα με τον Κοιμτζόγλου,¹²⁸ ως η δήλωση της βούλησης μονομερώς και κυριαρχικώς ενός διοικητικού οργάνου με την οποία θεσπίζεται μια νομική ρύθμιση, δηλαδή ένας κανόνας δικαίου στις έννομες σχέσεις του Διοικητικού Δικαίου. Επισημαίνεται ότι όλες οι πράξεις της Διοίκησης δε μεταβάλλουν την έννομη τάξη, όπως για παράδειγμα οι εγκύκλιοι, οι οποίες δε συνιστούν εκτελεστές διοικητικές πράξεις και συνεπώς δε προσβάλλονται ενώπιον των δικαστηρίων, καθώς με αυτές δίνονται μόνο κατευθύνσεις.



Σχήμα 12: Διοικητικό δίκαιο: σχέσεις Διοίκησης και Διοικουμένων

Ο ΚΔΔ στο τρίτο κεφάλαιο (άρθρα 16-21)¹²⁹ αναφέρει τους κανόνες και τις γενικές ρυθμίσεις για να εκδοθεί μια διοικητική πράξη. Κατά πόσο είναι έγκυρη ή όχι εξαρτάται από το αν περιβάλλεται από συγκεκριμένα χαρακτηριστικά που αφορούν τη νόμιμη υπόσταση του διοικητικού οργάνου που την εξέδωσε, την αρμοδιότητα, το περιεχόμενο και τον τύπο της (ημερομηνία και υπογραφή εγγράφου), την αιτιολογία που αυτή περιλαμβάνει, την ακρόαση του διοικουμένου, τη δημοσίευση, την κοινοποίηση, τη γνώμη ή πρόταση, όπου αυτές απαιτούνται, καθώς και τους όρους ανάκλησης της¹³⁰. Τα πρωτεύοντα χαρακτηριστικά της διοικητικής πράξης είναι η

¹²⁷ Γέροντας Α, Λύτρας Σ, Παυλόπουλος Π., Σιούτη Γ, Φλογαίτης Σ, Διοικητικό Δίκαιο, εκδ. Σάκκουλα, Αθήνα, 4^η έκδ., 2018, σελ. 249

¹²⁸ Κοϊμτζόγλου Ι., « Σύνοψη Διοικητικού Δικαίου », Νομική Βιβλιοθήκη, 2017 σελ. 20, Σπηλιωτόπουλος Επ., « Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου », 13^η έκδ., Νομική Βιβλιοθήκη, 2010, σελ. 100-101

¹²⁹ Ν. 2690/1999 Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις

¹³⁰ Κοϊμτζόγλου Ι., όπ.π. (υποσ. 126), σελ. 71

προέλευση και αφετηρία της από διοικητικό όργανο, το τεκμήριο της νομιμότητας, η εκτελεστότητα, η εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος και η άμεση δεσμευτικότητα για τους διοικούμενους, στους οποίους μεταβάλλει την έννομη τάξη, δημιουργώντας δικαιώματα και υποχρεώσεις. Επιπρόσθετα στην ατομική διοικητική πράξη πρέπει να γίνεται μνεία για την προθεσμία άσκησης διοικητικής προσφυγής, το αρμόδιο όργανο εξέτασης της και τα αποτελέσματα που προκύπτουν από το να μην ασκήσει κάποιος προσφυγή.



Σχήμα 13: Χαρακτηριστικά Διοικητικής πράξης

Η Διοίκηση σε κάθε επίπεδο προβαίνει διαμέσου των οργάνων της, ένα από τα οποία συνιστά και η Δ.Α., στο να παράγει νομικές πράξεις, με τις οποίες δηλώνει τη βούληση της να μεταβάλλει την έννομη τάξη. Οι διοικητικές πράξεις όσο και οι υλικές ενέργειες εντάσσονται σε αυτές τις νομικές πράξεις.

6.2. Εκτελεστότητα διοικητικής πράξης

Ένα από τα πιο σημαντικά στοιχεία που αφορούν τις διοικητικές πράξεις των οργάνων που τις εκδίδουν είναι η εκτελεστότητα τους, για αυτό το λόγο κρίνεται απαραίτητο να γίνει ιδιαίτερη αναφορά. Η εφαρμογή της διοικητικής πράξης παράγει έννομες συνέπειες, δηλ. επιφέρει άμεση μεταβολή στον εξωτερικό νομικό κόσμο, χωρίς να χρειάζεται κάποια άλλη διατύπωση ή διαδικασία ή δικαστική απόφαση¹³¹. Αφορά μονομερή θέσπιση δικαιωμάτων και υποχρεώσεων, που γίνεται χωρίς τη συγκατάθεση των διοικουμένων και με την έκδοσή της, τόσο ο διοικούμενος, όσο και η ίδια η Διοίκηση, οφείλουν να την εφαρμόζουν, εκτός αν ανασταλεί είτε από το ίδιο το

¹³¹ [Οι διοικητικές πράξεις \(έννοια-διακρίσεις\) \(Γενικό Διοικητικό Δίκαιο, διάγραμμα 17-03-2014, 21-03-2016, 16-04-2018, 1-4-2019\) - Ευγενία Πρεβεδούρου \(prevedourou.gr\) \(προσπέλαση 28/06/2023\)](#)

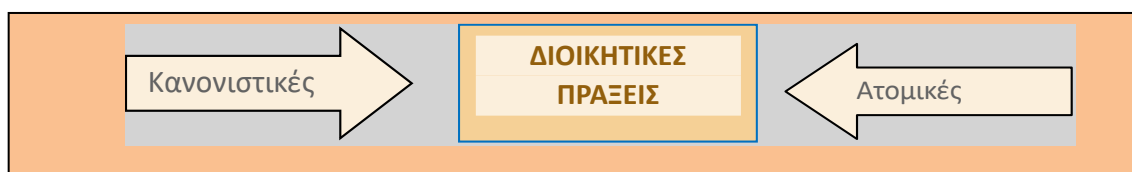
διοικητικό όργανό που την εξέδωσε¹³² ή από τα δικαστήρια¹³³. Η αναστολή αυτή είναι δυνατή.

Ο καταναγκασμός εξάλλου, είτε άμεσος, με την χρησιμοποίηση δημόσιας δύναμης, είτε έμμεσος, με την επιβολή κυρώσεων, εξασφαλίζει την εκτελεστότητα των διοικητικών πράξεων.

Οι διοικητικές πράξεις της Δ.Α., οι οποίες αναλύονται παρακάτω,¹³⁴ επειδή παράγουν έννομες συνέπειες ανήκουν στις εκτελεστές και υπάρχει η δυνατότητα άσκησης ενδίκου μέσου.

6.3. Διάκριση Διοικητικών πράξεων

Οι διοικητικές πράξεις διακρίνονται, με βάση το περιεχόμενο τους και με βάση τα πρόσωπα που απευθύνονται, σε δύο βασικές κατηγορίες: κανονιστικές και ατομικές¹³⁵.



Σχήμα 14: Διάκριση Διοικητικών πράξεων

Οι κανονιστικές διοικητικές πράξεις θεσπίζουν γενικούς και αφηρημένους δηλ. απρόσωπους κανόνες δικαίου και εφαρμόζονται σε πρόσωπα ή περιπτώσεις που συγκεντρώνουν ορισμένες προϋποθέσεις. Συνιστούν γενική και αφηρημένη νομική μεταβολή σύμφωνα με το αρ. 43 του Σ¹³⁶.

Η Δ.Α. δεν εκδίδει η ίδια κανονιστικές πράξεις, ωστόσο εφαρμόζει αυτές που έχουν εκδοθεί από το Δ.Σ., όπως ο Κανονισμός Καθαριότητας στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της για την ευταξία και ευκοσμία της πόλης.

Οι ατομικές διοικητικές πράξεις αποτελούν ατομικούς κανόνες δικαίου δηλ. συνιστούν ατομική και συγκεκριμένη μεταβολή. Απευθύνονται σε ένα ή περισσότερα πρόσωπα με αναφορά των στοιχείων που καθορίζουν την ταυτότητά τους και για μια συγκεκριμένη μοναδική κατάσταση ορισμένου χρόνου¹³⁷. Η υπογραφή και η

¹³² άρθ. 26 ΚΔΔ

¹³³ άρθ. 52 του Π.Δ.18/1989 για ακυρωτικές διαφορές και άρθ. 200 επ. ΚΔΔ για διαφορές ουσίας

¹³⁴ Περιπτώσεις 1-13 σελ. 64-95

¹³⁵ Κοϊμτζόγλου Ι., « Στοιχεία Δημοσίου δικαίου », εκδ. Σάκκουλα, 3^η έκδ., 2005 σελ. 160

¹³⁶ Τζέμος Β., « Εγχειρίδιο Μαθήματος Έλεγχος Διοικητικής Δράσης », ΕΣΔΔΑ Μάρτιος 2021 σελ.9

¹³⁷ Σπηλιώπουλος Επ. «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου Τόμος 1, 15^η έκδοση, Νομική Βιβλιοθήκη, 2017, σελ. 94-95

χρονολόγηση τους θεωρούνται επιβεβλημένα, ενώ στις περιπτώσεις που χρήζουν δημοσίευσης σε ΦΕΚ απαραίτητη είναι η δημοσίευση τους.

Οι διοικητικές πράξεις που εκδίδει η Δ.Α. αφορούν κατά κύριο λόγο και στο μεγαλύτερο ποσοστό τους ατομικές. Εδώ εντάσσονται η βεβαίωση μονίμου κατοικίας, η επίδοση εγγράφων, η βεβαίωση παράβασης του Κ.Ο.Κ., η Έκθεση Ελέγχου Κατάληψης Κοινοχρήστων Χώρων, η Έκθεση διαφήμισης (μπορεί να αφορά άτομο ή εταιρεία), η πράξη βεβαίωσης παράβασης για τα ζώα συντροφιάς και για το κάπνισμα, η έκθεση ελέγχου παράβασης Κανονισμού Καθαριότητας, η σφράγιση ή αποσφράγιση ενός Κ.Υ.Ε., η πράξη επιβολής προστίμου για Covid-19.

Εκτός όμως από αυτή τη τυπική, θα έλεγε κάποιος, διάκριση των διοικητικών πράξεων, υφίστανται διακρίσεις των πράξεων της Διοίκησης σε περισσότερα είδη και κατηγορίες, οι οποίες υποβοηθούν στο να μελετηθούν, να ερμηνευτούν και να καταταχθούν αντίστοιχα.

6.4. Άλλες κατηγορίες διοικητικών πράξεων



Σχήμα 15: Άλλες κατηγορίες διοικητικών πράξεων

Α. Συστατικές- διαπιστωτικές- βεβαιωτικές

1. Συστατικές διοικητικές πράξεις: οι ατομικές διοικητικές πράξεις που θεσπίζουν απευθείας κανόνα δικαίου, μεταβάλλοντας τη νομική κατάσταση του προσώπου προς το οποίο απευθύνονται ιδρύοντας, αλλοιώνοντας ή καταργώντας δικαιώματα και υποχρεώσεις του προσώπου αυτού. Σ' αυτές συγκαταλέγονται, η χορήγηση πάσης φύσης αδειών, η επιβολή διοικητικών κυρώσεων.
2. Διαπιστωτικές διοικητικές πράξεις: οι ατομικές πράξεις οι οποίες απλώς διαπιστώνουν την υπαγωγή του προσώπου σε έναν ή περισσότερους κανόνες δικαίου. Δε συνιστούν αμέσως ατομικό κανόνα δικαίου, αλλά αποτελούν προαπαιτούμενο για την εφαρμογή του απρόσωπου κανόνα δικαίου¹³⁸. Παράδειγμα

¹³⁸ Σπηλιώπουλος Επ. όπ. π. (υποσ.100) σελ. 99

διαπιστωτικής πράξης συνιστά η βεβαίωση μονίμου κατοικίας, όπου η διαπίστωση ότι συντρέχουν κάποιες προϋποθέσεις για τη χορήγηση της, οδηγεί τελικά στην έκδοση της.

3. Οι βεβαιωτικές διοικητικές πράξεις: πράξεις που δεν πρέπει να συγχέονται με τις διαπιστωτικές. Δεν συνιστούν νέες διοικητικές πράξεις, δηλώνουν εμμονή σε μια υφιστάμενη διοικητική πράξη, γιατί και εκδίδονται χωρίς νέα ουσιώδη έρευνα¹³⁹. Δεν έχουν εκτελεστότητα. Απλώς επιβεβαιώνουν ήδη υπάρχουσα ρύθμιση και δεν προσβάλλονται ενώπιον των δικαστηρίων.

B. Δυσμενείς – Ευμενείς

4. Επαχθείς ή δυσμενείς διοικητικές πράξεις: είναι δυνατό με τις κανονιστικές ή ατομικές διοικητικές πράξεις να θεσπίζονται κανόνες δικαίου ώστε να επιβάλλονται υποχρεώσεις για πράξη ή παράλειψη ή καταργούνται δικαιώματα του διοικουμένου και δημιουργούνται πραγματικές καταστάσεις από τις οποίες οι διοικούμενοι επιβαρύνονται αρνητικά¹⁴⁰.
5. Επωφελείς ή ευμενείς διοικητικές πράξεις: οι πράξεις οι οποίες θεσπίζουν ή δημιουργούν δικαιώματα υπέρ ενός ή μιας κατηγορίας διοικουμένων, ή μια πραγματική κατάσταση, από την οποία αντλούνται δικαιώματα ή συμφέροντα¹⁴¹.

Εκ των πραγμάτων, ως και εκ της φύσεως της Υπηρεσίας και των πράξεων που εκδίδει, οι οποίες θα μπορούσε να πει κάποιος έχουν ως σκοπό την ειδική και γενική πρόληψη, έχουν κατά κανόνα δυσμενές περιεχόμενο αυτές οι ατομικές πράξεις για το διοικούμενο. Βεβαίως, το δυσμενές είναι στο συγκεκριμένο περιεχόμενο της πράξης, γιατί αυτές τελικώς αποβαίνουν υπέρ του κοινωνικού συνόλου, άρα και υπέρ των ίδιων των πολιτών. Άλλωστε το αν εντάσσεται στις δυσμενείς-επαχθείς ή ευμενείς-επωφελείς, αυτό εξαρτάται από ποια οπτική γωνία θα ειδωθεί μια συγκεκριμένη διοικητική πράξη. Αυτός που διαπράττει μία παράβαση και στη συνέχεια λαμβάνει ένα διοικητικό πρόστιμο για αυτήν, τη συγκαταλέγει στις δυσμενείς πράξεις όσον αφορά τον εαυτό του, αλλά για κάποιον που έχει έννομο συμφέρον να προσβάλλει μια ορισμένη συμπεριφορά οχήματος ή Κ.Υ.Ε. π.χ. κάνοντας μια καταγγελία γιατί για να επιβάλλει την ευταξία συγκαταλέγεται στις επωφελείς ή ευμενείς.

Γ. Θετικές - Αρνητικές

6. Θετική διοικητική πράξη: Μια συστατική ή διαπιστωτική πράξη που δημιουργεί ένα δικαίωμα ή κάνει δεκτή την αίτηση του διοικουμένου ή πραγματοποιεί έγκριση μιας πράξης ενός οργάνου του ίδιου ή άλλου δημοσίου νομικού προσώπου. Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί εδώ η αποδοχή αίτησης για διαγραφή διοικητικού προστίμου, η αποδοχή ένστασης αντιρρήσεων για διαγραφή βεβαίωσης παράβασης του Κ.Ο.Κ.

¹³⁹ Σπηλιώπουλος Επ. όπ. π. (υποσ. 100) σελ. 99 σελ. 107

¹⁴⁰ Σπηλιώπουλος Επ. όπ. π. (υποσ. 100) σελ. 107

¹⁴¹ Σπηλιώπουλος Επ. όπ. π. (υποσ. 100) σελ. 107

7. Αρνητική διοικητική πράξη: η πράξη που αφορά στην απόρριψη ή στη μη έγκριση του αιτήματος για να εκδοθεί μια θετική πράξη. Αντίστοιχα με το παράδειγμα της περίπτωσης 6, η απόρριψη αίτησης διοικουμένου με αιτιολόγηση¹⁴² συνιστά αρνητική διοικητική πράξη, όπως για παράδειγμα όταν δε γίνεται δεκτή η αίτηση-ένσταση αντιρρήσεων για διαγραφή της παράβασης του Κ.Ο.Κ. ή προστίμου για Covid-19, ή προστίμου για υπαίθριο εμπόριο.

Δ. Ρητές- Σιωπηρές

8. Ρητές διοικητικές πράξεις: Οι διοικητικές πράξεις είναι κατά κανόνα ρητές δηλ. κατηγορηματικές, είτε μέσω εγγράφων, είτε με προφορικό τρόπο, ακόμα και δια κινήσεων (π.χ. του τροχονόμου)-(άρθρ. 25 ΚΔΔιαδ).
9. Σιωπηρές διοικητικές πράξεις: Οι διοικητικές πράξεις μπορούν να είναι και σιωπηρές και έτσι η Διοίκηση θεσπίζει κανόνα δικαίου, εφόσον συντρέξουν οι εκ του νόμου τασσόμενες προϋποθέσεις. Όταν παρέλθει η προθεσμία από συγκεκριμένο γεγονός αυτό επίσης συνιστά σιωπηρή διοικητική πράξη(άρθρο 25 ΚΔΔιαδ).

Σε αυτή τη κατηγορία εντάσσεται και η παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας για περιπτώσεις δέσμιας αρμοδιότητας: η Διοίκηση υποχρεούται να εκδώσει τη διοικητική πράξη ή να χορηγήσει πιστοποιητικά/ βεβαιώσεις ή να επιτρέψει στο διοικούμενο την πρόσβαση σε διοικητικά έγγραφα¹⁴³.

Ε. Κυβερνητικές πράξεις: οι διοικητικές πράξεις του Αρχηγού του Κράτους ή των οργάνων της κυβέρνησης συνιστούν ιδιαίζουσα κατηγορία, καθώς ναι μεν αποτελούν διοικητικές πράξεις αλλά δεν υπόκεινται στον ακυρωτικό δικαστικό έλεγχο με αίτηση ακύρωσης. Αφορούν πράξεις των σχέσεων της εκτελεστικής-νομοθετικής-δικαστικής εξουσίας, καθώς και αυτές που αφορούν την ρύθμιση διεθνών σχέσεων της χώρας¹⁴⁴.

ΣΤ. Σύνθετη διοικητική ενέργεια: αφορά στην αλληλουχία δύο ή περισσότερων διοικητικών πράξεων, με τις οποίες παράγεται ένα έννομο αποτέλεσμα. Κάθε επιμέρους πράξη αποτελεί τη νόμιμη προϋπόθεση για την έκδοση της επόμενης και ενσωματώνεται σε αυτήν και όλες μαζί οι πράξεις στην τελική πράξη, η οποία είναι τελικά η μόνη εκτελεστή πράξη και συνεπώς αυτή μπορεί να προσβληθεί δικαστικά. Κατά τον έλεγχο της νομιμότητάς της τελικής αυτής πράξης μελετώνται και

¹⁴² Σπηλιώπουλος Επ. όπ. π. (υποσ. 100), σελ. 108

¹⁴³ Σπηλιώπουλος Επ. όπ. π. (υποσ. 100), σελ. 108

¹⁴⁴ Σπηλιώπουλος Επ., όπ. π. (υποσ. 100), σελ. 89-90

εξετάζονται και οι πλημμέλειες των προηγούμενων διοικητικών πράξεων που μπορούν να ακυρώσουν την τελική διοικητική πράξη.¹⁴⁵

Συναφείς πράξεις είναι δύο ή περισσότερες διοικητικές πράξεις, οι οποίες έχουν εκδοθεί η μία κατ' εφαρμογή της προγενέστερης της, η οποία αποτελεί το νόμιμο έρεισμα και την προϋπόθεση της έκδοσης της πρώτης. Δεν εντάσσονται ωστόσο στην ίδια ενιαία διοικητική διαδικασία γιατί και προσβάλλονται αυτοτελώς και ξεχωριστά.¹⁴⁶

6.5. Διοικητικός καταναγκασμός

Ο διοικητικός καταναγκασμός μπορεί να έχει τη μορφή κυρώσεων, υλικών ενεργειών και άμεσης βίας.

Η δημόσια εξουσία εκδηλώνεται όχι μόνο με νομικές πράξεις, αλλά και με υλικές ενέργειες¹⁴⁷, με τις οποίες είναι δυνατόν να δημιουργηθεί μια νέα πραγματική κατάσταση για το διοικούμενο.

Οι Δημοτικοί Αστυνομικοί κατά την ελεγκτική δράση τους προβαίνουν σε υλικές ενέργειες, όπως οι περιπολίες, οι έλεγχοι σε Κ.Υ.Ε., η αφαίρεση πινακίδων οχημάτων και δίκυκλων, η δυνατότητα μεταφοράς των οχημάτων με γερανό με δαπάνες του ιδιοκτήτη για παραβάσεις παράνομης στάθμευσης, η σφράγιση ενός Κ.Υ.Ε., λόγω απόφασης δικαστηρίου ή δύο παραβάσεων στο ίδιο έτος, η πραγματοποίηση απομάκρυνσης παράνομων μικροπωλητών από σημεία της πόλης, η κατάσχεση των αντικειμένων τους και η καταστροφή τους σε απορριμματοφόρο του Δήμου. Η Δ.Α. επίσης προβαίνει σε συλλήψεις στο πλαίσιο της άσκησης των αρμοδιοτήτων της για την εκπλήρωση της αποστολής της¹⁴⁸, καθώς και σε απομάκρυνση αντικειμένων που καταλαμβάνουν κοινόχρηστο χώρο μετά από βεβαίωση δύο παραβάσεων για παράνομη κατάληψη κοινοχρήστου χώρου και μη συμμόρφωση του ιδιοκτήτη στην άρση που του έχει ανακοινωθεί, πράξεις που εξίσου συνιστούν υλικές ενέργειες.

¹⁴⁵ Σημειώσεις καθηγητή κ. Στράνη Δ., Β' Εξάμηνο, Διοικητικό Δίκαιο, Π.Μ.Σ. Δημόσια Διοίκηση – Δημόσιο Μάνατζμεντ, Π.Α.Δ.Α.

¹⁴⁶ Ομοίως με υποσ. 126

¹⁴⁷ Παπαχατζής Γ., « Σύστημα του ισχύοντος στην Ελλάδα Διοικητικού Δικαίου, τ. Α' και Β' », 7^η Έκδοση, Αθήνα 1991, ανατύπωση 1996, σελ. 53

¹⁴⁸ άρθ. 5 παρ. 2

Στην άσκηση αυτών των υλικών ενεργειών ενεργούν μόνοι τους ή με την παρουσία της ΕΛ.ΑΣ. αν κριθεί απαραίτητο.

6.6. Πληροφοριακού χαρακτήρα πράξεις

Η Δ.Α. εκτός από τις εκτελεστού χαρακτήρα πράξεις που εκδίδει, προβαίνει και σε έκδοση πληροφοριακού χαρακτήρα πράξεων, οι οποίες, όπως είναι γνωστό, στερούνται εκτελεστότητας. Τα πληροφοριακά έγγραφα με τα οποία δίνεται μια απάντηση στον πολίτη ή επικοινωνία με άλλες υπηρεσίες του Δήμου ή γενικότερα σε άλλες δημόσιες υπηρεσίες, τα διαβιβαστικά έγγραφα ή έγγραφα με τα οποία η υπηρεσία εκφράζει μια απλή γνώμη δεν έχουν εκτελεστότητα.

Κεφάλαιο 7. Οι εκδιδόμενες διοικητικές πράξεις της Δ.Α. Πειραιά

Η Δ.Α., ως υπηρεσία εντασσόμενη στο Δήμο, εφαρμόζει καταρχήν τις κανονιστικές πράξεις που εκδίδει το Δημοτικό Συμβούλιο. Οι διοικητικές πράξεις οι οποίες ωστόσο εκδίδονται από την ίδια αφορούν ιδίως ατομικές απλές ή σύνθετες. Κατά κανόνα είναι έγγραφες, όπως απαιτείται από τον ΚΔΔ (αρ. 16), αλλά, κατ' εξαίρεση και εφόσον επιβάλλεται για συγκεκριμένο με αυτή σκοπό, δύναται να είναι και προφορικές (παρ.2 του αρ. 16 ΚΔΔ), εφόσον χρησιμοποιούνται γνωστά στους αποδέκτες σύμβολα¹⁴⁹. Έτσι η Δ.Α. στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της σε έκτακτες περιπτώσεις που επιλαμβάνεται, όπως για παράδειγμα σε κλείσιμο ενός δρόμου λόγω κατάρρευσης κτιρίου ή λόγω φωτιάς, δύναται να καθοδηγεί προφορικά τους οδηγούς οχημάτων για την ομαλή διεξαγωγή της κυκλοφορίας τους και οι πολίτες οφείλουν να υπακούσουν. Η ενέργεια αυτή, αν και προφορική, συνιστά ωστόσο διοικητική πράξη. Η υποστελέχωση της Δ.Α. Πειραιά, με τον αριθμό των ατόμων που υφίσταται σήμερα μετά την επανασύσταση, οδήγησε μέχρι πρότινος στο να μην ασκούνται όλες οι αρμοδιότητες, εφόσον αυτή δεν υπερέβαινε τον αριθμό των πενήντα ατόμων, όπως ίσχυε με τον προηγούμενο Ν. 3731/2008, όπου υπηρεσία κάτω των πενήντα ατόμων ασκούσε συγκεκριμένες αρμοδιότητες, με άμεσο αρνητικό αντίκτυπο στους πολίτες, οι οποίοι σαφέστατα αξιώνουν να ζουν σε μια πόλη με ευταξία και ποιότητα, χωρίς προβλήματα στη καθημερινότητα τους. Επίσης ο Δήμος, όταν καταργήθηκε η Δ.Α., με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου εκχώρησε κάποιες από τις αρμοδιότητες της σε άλλες διοικητικές υπηρεσίες. Έτσι εν προκειμένω είχε πράξει για τις βεβαιώσεις μονίμου κατοικίας, τις οποίες είχε αναλάβει η Δ/ση Διοίκησης και τα εγκαταλελειμμένα οχήματα, τα οποία είχε αναλάβει η Διεύθυνση Καθαριότητας και Ανακύκλωσης, καθώς αυτά αποτελούν ρύπο και χρήζουν απομάκρυνσης. Η αρμοδιότητα της μονίμου κατοικίας επανήλθε ως αρμοδιότητα της Δ.Α. με την επανασύσταση της στον Πειραιά το 2015 ενώ τα εγκαταλελειμμένα οχήματα διατηρήθηκαν στην ανωτέρω Δ/ση μέχρι τη ψήφιση του νέου νόμου το 2022.

Οι διοικητικές πράξεις που θα αναλυθούν είναι αυτές που βάσει των πεπραγμένων της Δ.Α. (των τελευταίων ετών) ασκούνται στην καθημερινή έκφανση της και βάσει της εφαρμογής της προηγούμενης, και μέχρι πρότινος, υπάρχουσας νομοθεσίας του Ν.3731/2008, δεδομένου ότι τη δεδομένη χρονική στιγμή που πραγματώνεται η παρούσα εργασία είναι πολύ κοντινό το χρονικό διάστημα που έχει μεσολαβήσει από την ψήφιση του νέου Νόμου το Δεκέμβριο του 2022 και τον

¹⁴⁹ Σπηλιώπουλος, « Επ., Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 15^η Έκδ., Νομική Βιβλιοθήκη, σελ 169

καθορισμό των νέων αρμοδιοτήτων, οι οποίες χρήζουν άλλωστε για την εφαρμογή τους την έκδοση σχετικής διαπιστωτικής πράξης από το Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης¹⁵⁰ (δεν έχει ακόμη εκδοθεί), συνεπώς δεν επαρκεί για να εξαχθούν χρήσιμα στοιχεία που θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν.

- 1) Βεβαίωση Μονίμου κατοικίας
- 2) Βεβαίωση γνησίου υπογραφής κατ' οίκον
- 3) Επίδοση κάθε είδους εγγράφου
- 4) Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης με ή χωρίς επιβολή προστίμου (Κ.Ο.Κ.)
- 5) Έκθεση Ελέγχου Κατάληψης Κοινοχρήστων Χώρων
- 6) Έκθεση Διαφήμισης
- 7) Πράξη βεβαίωσης Παράβασης των διατάξεων του Ν. 4830/2021 (ζώα συντροφιάς)
- 8) Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης του Ν. 3868/2010 περί καπνίσματος
- 9) Σφραγίσεις – Αποσφραγίσεις Κ.Υ.Ε.
- 10) Έκθεση ελέγχου Παράβασης Κανονισμού Καθαριότητας Δήμου Πειραιά
- 11) Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης του Ν.4849/2021 περί άσκησης εμπορικών δραστηριοτήτων & Πρωτόκολλο Κατάσχεσης – Καταστροφής (αρ. 39 του Ν. 4155/2013)
- 12) Πράξη επιβολής προστίμου για COVID-19
- 13) Εκθέσεις Αρχής

Σχήμα 16: Εκδιδόμενες Διοικητικές πράξεις Δ.Α. Πειραιά

7.1. Βεβαίωση μονίμου κατοικίας

Η έκδοση της βεβαίωσης μονίμου κατοικίας προβλέπεται νομοθετικά στο άρθρ. 279 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν. 3463/2006¹⁵¹), όπου προβλέπεται η έκδοσή της από το Δήμαρχο και χορηγείται εφόσον αποδεικνύεται η πραγματική εγκατάσταση του πολίτη στο Δήμο με την υποβολή συγκεκριμένων δικαιολογητικών.

Η αίτηση του ενδιαφερόμενου πολίτη γίνεται είτε αυτοπροσώπως από το φυσικό πρόσωπο στην Δ.Α. ή από νόμιμα εξουσιοδοτημένο άτομο, α) είτε μέσω της πλατφόρμας της ιστοσελίδας του Δήμου <https://piraeus.gov.gr/hlektronikes->

¹⁵⁰ βλ. Άρθ. 4 παρ. 6 του Ν. 5003/2022

¹⁵¹ ΦΕΚ 114/ τ. Α' / 08.06.2006 Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων

[aithseis/](mailto:aithseis@piraeus.gov.gr),¹⁵² β) είτε μέσω ηλεκτρονικού μηνύματος στο υπηρεσιακό e-mail: dapolice@piraeus.gov.gr (χρησιμοποιήθηκε πιο πολύ την περίοδο του έκτακτου γεγονότος του Covid-19, με το μειονέκτημα ότι δε πραγματοποιούνταν επαλήθευση των προσωπικών στοιχείων που απαιτούνταν για την έκδοσή της μέσω TAXIS) με παράλληλη αποστολή δικαιολογητικών, γ) είτε μέσω Κ.Ε.Π., όπου πραγματοποιείται ηλεκτρονική καταχώρηση του αιτήματος ύστερα από έλεγχο της ταυτοπροσωπίας και της πληρότητας των απαιτούμενων δικαιολογητικών, δ) είτε με ηλεκτρονικό τρόπο μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr): <https://www.gov.gr/arxes/oloi-foreis/esoterikon/bebaiose-monimes-katoikias>,¹⁵³ αφού επιβεβαιωθούν ηλεκτρονικά τα αντίστοιχα προσωπικά στοιχεία για να πιστοποιηθεί η ταυτότητα του πολίτη, με τη χρήση των κωδικών διαπιστευτηρίων που διαθέτει η Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων της Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης¹⁵⁴ και κατατεθούν τα απαραίτητα δικαιολογητικά. Στην τελευταία περίπτωση τα στοιχεία της διεύθυνσης κατοικίας αντλούνται αυτόματα από το φορολογικό μητρώο της ΑΑΔΕ μέσω της διαλειτουργικότητας της ΓΓΠΣΔΔ του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης βάσει όσων ορίζονται στο αρ. 84 του Ν. 4727/2020 (ονομάζεται βεβαίωση ειδικής χρήσης). Ακολούθως το αίτημα διαβιβάζεται στη Δ.Α. για διεκπεραίωση. Ο υπάλληλος του δήμου ελέγχει την ορθότητα των στοιχείων που κατέθεσε ο πολίτης στην αίτηση του, καθώς και την επάρκεια των δικαιολογητικών. Ο πολίτης όταν εκδοθεί το τελικό έγγραφο ενημερώνεται τηλεφωνικά ή ηλεκτρονικά για την παραλαβή του ή γίνεται ηλεκτρονική αποστολή του. Η έκδοση της βεβαίωσης μόνιμου κατοικίας προβλέπεται από την στ' περίπτωση της πρώτης κατηγορίας αρμοδιοτήτων του αρθ.4 του Ν. 5003/2022 όπου γίνονται σαφή τα νομικά μέσα δράσης της, αποτελεί αρμοδιότητα που δεν προβλεπόταν στην προηγούμενη νομοθεσία του Ν. 3731/2008, και η σχετική νομοθεσία αντλείται από το ΦΕΚ 480/τ.Β/18.04.2006 (απόφαση υπ. Εσωτερικών ΔΙΑΔΠ/Ε/6984/3.4.2006). Ο διοικούμενος για την έκδοση της οφείλει να υποβάλλει έγγραφη ενυπόγραφη αίτηση και αυτή του η πράξη αποτελεί απλή παρακίνηση στο διοικητικό όργανο. Τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για τη χορήγηση βεβαίωσης μόνιμης κατοικίας είναι: 1) Αστυνομική Ταυτότητα 2) Αντίγραφο εκκαθαριστικού

¹⁵² <https://piraeus.gov.gr/hlektronikes-aithseis/> (προσπέλαση 13/11/2022)

¹⁵³ <https://www.gov.gr/arxes/oloi-foreis/esoterikon/bebaiose-monimes-katoikias> (προσπέλαση 13/11/2022)

¹⁵⁴ Βάσει των οριζόμενων στο κεφ. ΣΤ 'του Α' Μέρους του Ν. 4727/2020 (taxisnet)

σημειώματος του τελευταίου οικονομικού έτους ή αντίγραφο της δήλωσης φορολογίας εισοδήματος (Ε1) της οικείας Δ.Ο.Υ. ή πρόσφατος λογαριασμός κινητής τηλεφωνίας ή ΔΕΚΟ (λογαριασμός ηλεκτροδότησης, ύδρευσης ή φυσικού αερίου). Αν το φυσικό πρόσωπο είναι ελεύθερος επαγγελματίας, η υπηρεσία ζητά αποκλειστικά το έντυπο Ε1 της Εφορίας, όπου δηλώνεται η διεύθυνση κατοικίας του. Η βεβαίωση εκδίδεται είτε για κάθε χρήση, οπότε απαιτείται μόνιμη κατοικία στον οικείο δήμο ενός έτους είτε για μεταδημότευση, οπότε είναι προ απαιτούμενα στον οικείο δήμο δύο έτη μόνιμης κατοικίας του αιτούντος τη μεταδημότευση για τη χορήγηση της¹⁵⁵, το οποίο αποδεικνύεται με αντίγραφο φορολογικής δήλωσης δύο συνεχόμενων ετών. Ο αρμόδιος για τη χορήγηση της μόνιμης κατοικίας είναι στην ουσία ο ίδιος ο Δήμαρχος, ωστόσο με μεταβίβαση της αντίστοιχης αρμοδιότητας στον αρμόδιο για θέματα Δ.Α. Αντιδήμαρχο έχει τη νομοθετική εξουσιοδότηση να την εκδώσει αντί αυτού.¹⁵⁶ Επισημαίνεται ρητά στο Νόμο ότι « η υπεύθυνη δήλωση του ενδιαφερόμενου δε μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως μοναδικό αποδεικτικό μέσο »¹⁵⁷ και ο Δήμαρχος μπορεί να αρνηθεί τη χορήγηση βεβαίωσης με παράθεση ειδικής αιτιολογίας.

Η Δ.Α. μέχρι πρότινος είχε προθεσμία να απαντήσει στο αίτημα του πολίτη στις πενήντα ημέρες σύμφωνα με το άρθ. 4 παρ. 1 του Ν. 2690/1999, ενώ για τις περιπτώσεις μεταδημότευσης ίσχυε μέχρι το 2004 εξαίρεση από το να υποχρεώνεται η Διοίκηση σε απάντηση στο αίτημα του πολίτη μέσα στις προβλεπόμενες από τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας προθεσμίες¹⁵⁸. Σύμφωνα με το άρθ. 43 πρόσφατου Νόμου¹⁵⁹ τροποποιείται η προθεσμία της έκδοσης της βεβαίωσης μόνιμης κατοικίας σε δέκα ημέρες από τη μέρα που υποβάλλονται τα προαναφερόμενα στοιχεία, στις οποίες και δίνεται η δυνατότητα ελέγχου των υποβληθέντων στοιχείων για την έκδοσή της και συνεπώς μπορεί να υπάρξει άρνηση της χορήγησης της βεβαίωσης ή ηλεκτρονικής απόρριψης αφού γίνει μνεία ειδικής αιτιολογίας, και στις δύο περιπτώσεις σε πράξη η οποία κοινοποιείται με έγγραφο ή ηλεκτρονικά, αυθημερόν στον ενδιαφερόμενο πολίτη. Μετά από αυτό το χρονικό όριο, η βεβαίωση χορηγείται αυτόματα ηλεκτρονικά, και αν δεν καθίσταται αυτό δυνατό, τότε με έγγραφο. Ο πολίτης σε

¹⁵⁵ Ν. 3463/2006 Άρθ.15 παρ. 7

¹⁵⁶ Ομοίως με 45 αρ. 279

¹⁵⁷ Ν. 4764/2020 αρ. 188

¹⁵⁸ Ειδική Έκθεση Συνηγούρου του Πολίτη «Μεταδημοτεύσεις και βεβαιώσεις μόνιμης κατοικίας Κατευθύνσεις εφαρμογής», Ιανουάριος 2007, σελ. 12 και Ν. 2130/1993

¹⁵⁹ Ν.5027/2023 (ΦΕΚ. 48/τ. Α'/2-3-2023) «Σύστημα Καινοτομίας στον δημόσιο τομέα-Ρυθμίσεις Γενικής Γραμματείας Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα-Ρυθμίσεις για τη λειτουργία των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των αποκεντρωμένων διοικήσεων και για την ευζωία των ζώων συντροφιάς- Λοιπές επείγουσες ρυθμίσεις του Υπ. Εσωτερικών και άλλες διατάξεις.»

απορριπτική απάντηση μπορεί να επανέλθει με αίτηση θεραπείας, εφόσον υπάρχει κάποιο νέο, κατά τη γνώμη του, αποδεικτικό στοιχείο ότι πράγματι είναι μόνιμος κάτοικος, αν και η παράλειψη νέων στοιχείων δεν οδηγεί τη διοίκηση σε υποχρέωση επανεξέτασης του αιτήματος του. Επιπρόσθετα μπορεί να επιδιώξει να ελεγχθεί η νομιμότητα του αιτήματός του καταθέτοντας σχετική ιεραρχική προσφυγή στην αρμόδια επιτροπή της Περιφέρειας του άρθ. 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων ή να ασκήσει το προβλεπόμενο ένδικο βοήθημα ενώπιον των διοικητικών δικαστηρίων.

Αξιοσημείωτη είναι η απόφαση του Τμήματος Αστικής και Δημοτικής Κατάστασης της αρμόδιας διεύθυνσης του Υπ. Εσωτερικών σχετικά με το συγκεκριμένο θέμα¹⁶⁰, η οποία πράγματι διευκρινίζει βασικά σημεία στα οποία κατά καιρούς υπήρξαν τριβές και προβλήματα σχετικά με τη χορήγηση της μόνιμης κατοικίας. Συγκεκριμένα η βεβαίωση μόνιμου κατοικίας έγκειται στη διακριτική ευχέρεια του Δημάρχου, ο οποίος οφείλει να εξετάσει κατά πόσο υφίσταται η πραγματική εγκατάσταση στο Δήμο, δεν υπάρχει χρονική προϋπόθεση για τη χορήγηση της και δεν αποτελεί προαπαιτούμενο η εγγραφή στα δημοτολόγια του δήμου¹⁶¹.

Σύμφωνα με την με αρ. 1865/2002 Απόφαση του ΣτΕ ο τόπος εργασίας ως κύρια εγκατάσταση (εστία) ενέχει το στοιχείο της σταθερότητας και αποτελεί μέσο απόδειξης της μόνιμης κατοικίας, οπότε η βεβαίωση της μόνιμης κατοικίας με βάση τα στοιχεία της εργασίας του αιτούμενου δύναται να εκδοθεί.¹⁶²

Ο Συνήγορος του Πολίτη με ειδική έκθεσή του έτους 2007 σχετικά με τις μεταδημοτεύσεις και τις βεβαιώσεις κατοικίας¹⁶³ περιγράφει το ισχύον νομικό πλαίσιο, καταγράφει προβλήματα που αντιμετώπισε ο ίδιος μέσω αναφορών πολιτών και καταλήγει σε υπόδειξη σειράς κατευθύνσεων προς τους δήμους για την σωστή εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας με σκοπό την ενίσχυση της εξυπηρέτησης του πολίτη από τη δημόσια διοίκηση και την εξάλειψη περιστατικών κακοδιαχείρισης.

Παρατηρείται ότι η βεβαίωση μόνιμης κατοικίας μέσω της διαλειτουργικότητας της ψηφιακής πύλης έχει γίνει προσφορότερη για τον πολίτη και σε αυτό συνετέλεσαν και τα μέτρα λόγω Covid-19 προς αποφυγή διασποράς του ιού, συνεπώς δεν απαιτείται η αυτοπρόσωπη παρουσία του πολίτη για την έκδοσή της, αλλά μέσω της

¹⁶⁰ Απόφαση με αριθ. Φ131360/31913/14/09.01.2015 του Υπ. Εσωτερικών/Δνση Αστικής και Δημοτικής Κατάστασης

¹⁶¹ https://lawgos.blogspot.com/2016/08/blog-post_5.html (προσπέλαση 21/12/2022)

¹⁶² <https://www.odigostoupoliti.eu/chorigisi-veveosis-monimis-katikias/> (προσπέλαση 07/06/2023)

¹⁶³ <https://old.synigoros.gr/?i=human-rights.el.anagnorisi.30622> (προσπέλαση 21/12/2022)

αυθεντικοποίησης του χρήστη και της κατάθεσης των δικαιολογητικών, μπορεί να εκδοθεί ευκολότερα και γρηγορότερα από ό,τι στο παρελθόν. Αυτό αποτελεί μια διευκόλυνση της καθημερινότητας για τον πολίτη-δημότη, ο οποίος δε προσέρχεται άσκοπα στην δημόσια υπηρεσία, ενώ συνάμα εξυπηρετείται με σύγχρονο και γρήγορο τρόπο. Αλλά και για τη δημόσια υπηρεσία συνιστά διευκόλυνση καθώς η ηλεκτρονική αίτηση και η διακίνηση εγγράφων ηλεκτρονικά συμβάλλουν στον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης και την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Η βεβαίωση μόνιμης κατοικίας ζητείται ως απαιτούμενο δικαιολογητικό σε προσλήψεις στο δημόσιο, για παροχή βοήθειας από το Δήμο σε πολίτες με κοινωνικά κριτήρια (οικονομική ανέχεια) περιοδικά (Χριστούγεννα-Πάσχα), για στρατολογία, για σύμφωνο συμβίωσης, για χορήγηση σύνταξης και για μεταδημότευση (σε συσχετισμό με το άρθ. 15 του Ν. 3463/2006).

7.2. Βεβαίωση γνησίου υπογραφής κατ' οίκον

Η βεβαίωση του γνησίου της υπογραφής προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ. 1 του αρ. 11 του Ν. 2690/1999 « Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις »¹⁶⁴, όπως συμπληρώθηκαν από αυτές των παραγράφων 3 και 4 του αρ. 16 του Ν.3345/2005.¹⁶⁵ Πραγματοποιείται από οποιαδήποτε διοικητική αρχή με βάση το δελτίο ταυτότητας ή τα αντίστοιχα έγγραφα που προβλέπονται στο άρθ.3.

Η κατ' οίκον βεβαίωση του γνησίου της υπογραφής προστέθηκε ως αρμοδιότητα των οργάνων της Δ.Α. μόλις πρόσφατα το 2022 με τροποποίηση της παρ. 27 του αρ. 1 του προηγούμενου σε ισχύ Ν. 3731/2008,¹⁶⁶ και υπάγεται στην πρώτη κατηγορία αρμοδιοτήτων (περίπτωση ιγ του άρθ. 3) του νέου Νόμου. Οι Δημοτικοί Αστυνομικοί είναι πλέον αρμόδιοι να «βεβαιώνουν κατ' οίκον το γνήσιο της υπογραφής για φυσικά πρόσωπα με κινητικά προβλήματα, υπερήλικες ή ασθενείς»¹⁶⁷. Η αλλαγή αυτή αποδέσμευσε την ΕΛ.ΑΣ. από την αντίστοιχη αρμοδιότητα,¹⁶⁸ ώστε να ασχοληθεί με το κύριο ρόλο της που είναι η καταπολέμηση της εγκληματικότητας. Η συμπλήρωση της υπεύθυνης δήλωσης χωρίς υπογραφή της ή της εξουσιοδότησης με

¹⁶⁴Ν. 2690/1999, ΦΕΚ 45/τ.Α'/09.03.1999

¹⁶⁵ ΦΕΚ 138/τ. Α'/16.06.2005

¹⁶⁶ Ν. 4961/2022 αρ. 66 (ΦΕΚ 146/τ.Α'/27.07.2022)

¹⁶⁷ άρθ. 3, περ. ιγ του Ν. 5003/2022

¹⁶⁸ Ν. 4937/2022 αρ. 22 (ΦΕΚ 106/ τ. Α/ 02.06.2022)

τα στοιχεία του ενδιαφερόμενου, όπως αυτά αναγράφονται στο Δελτίο Αστυνομικής Ταυτότητας ή στο Διαβατήριο ή σε οποιοδήποτε άλλο νομιμοποιητικό έγγραφο είναι ευθύνη του ενδιαφερόμενου. Αποκλείεται η βεβαίωση γνησίου υπογραφής σε λευκό χαρτί, καθώς αυτό δεν συνιστά έγγραφο δηλ. κείμενο στο οποίο εκφράζεται η βούληση του ενδιαφερόμενου πολίτη.¹⁶⁹

Εδώ αναδεικνύεται ο κοινωνικός ρόλος της Δ.Α. η οποία είναι στο πλευρό ανήμπαρων και ηλικιωμένων ανθρώπων για την εξυπηρέτησή τους.

Στοιχεία που φέρει η σφραγίδα βεβαίωσης γνησίου υπογραφής :

Τον τίτλο του φορέα που ενεργεί τη βεβαίωση.

Τη φράση «Βεβαιώνεται το γνήσιο της υπογραφής του...».

Το ονοματεπώνυμο και πατρώνυμο καθώς και τον αριθμό δελτίου αστυνομικής ταυτότητας ή άλλου αντίστοιχου εγγράφου του ενδιαφερόμενου.

Τον τόπο και την ημερομηνία της βεβαίωσης.

Το ονοματεπώνυμο και την υπογραφή του αρμοδίου υπαλλήλου που ενεργεί τη βεβαίωση και την επίσημη (στρογγυλή) σφραγίδα της Υπηρεσίας.¹⁷⁰

Υπάρχουν ορισμένες περιπτώσεις που η βεβαίωση της υπογραφής δεν είναι μόνο για την πιστότητα της υπογραφής, αλλά και για τη διαπίστωση ότι με αυτόν τον τρόπο είναι εν ζωή ο άνθρωπος. Παρά τη διευκόλυνση του e-gov, υπάρχουν ειδικοί λόγοι, οι οποίοι επιτάσσουν να διατηρηθεί η παροχή αυτής της υπηρεσίας στον πολίτη και στο μέλλον, γιατί δε μπορεί να υποκατασταθεί πλήρως.

7.3. Επίδοση κάθε είδους εγγράφου

Η Δ.Α. είναι αρμόδια να « επιδίδει κάθε είδους έγγραφο του Δήμου ή άλλων Δημοτικών Αρχών εντός των διοικητικών ορίων του οικείου Δήμου », όπως αναφέρεται στην ιβ' υποπερίπτωση της πρώτης κατηγορίας του άρθ. 3 του Ν. 5003/2022 και σύμφωνα με τον Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας (σχετικά άρθρα 122-143)¹⁷¹. Για να επιδοθεί μία απόφαση Δεφ Πειραιά που αφορά Κ.Υ.Ε. αυτό

¹⁶⁹ Σχετική η με αρ. 317/2007 Γνωμοδότηση του Α2 Τμήματος Διακοπών του Ν.Σ.Κ.

¹⁷⁰ [dioikitiki-diadikasia-bebaiosi-gnisiou-ypografis-sfragida.pdf\(wordpress.com\)](https://www.dioikitiki-diadikasia-bebaiosi-gnisiou-ypografis-sfragida.pdf(wordpress.com))

(προσπέλαση: 06/04/2023)

¹⁷¹ Π.Δ. 503/1985 (ΦΕΚ 182/τ.Α'/24.10.1985) Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας

πραγματοποιείται μέσω της έκδοσης σχετικής Απόφασης Δημάρχου, από το οικείο Τμήμα Έκδοσης Αδειών Κ.Υ.Ε. της Δ/σης Προσόδων και Εμπορίου, όπου διατάσσεται η εκτέλεση της απόφασης που έχει κριθεί από το δικαστήριο. Επίσης δύνανται σε περίπτωση απουσίας του παραλήπτη του εγγράφου να το θυροκολλεί σύμφωνα με τα άρθρα 128-131 του Κώδικα σε συνδυασμό με το αρ. 55 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας¹⁷². Οι ενέργειες αυτές δε μπορούν να χαρακτηριστούν σε καμία περίπτωση επωφελείς ή δυσμενείς, καθώς η Δ.Α. ενεργεί ως διαμεσολαβητής θα λέγαμε μεταξύ εγγράφου υπηρεσίας και πολίτη/πολιτών, οπότε δεν εντάσσεται σε κάποια περίπτωση τέτοια η συγκεκριμένη διοικητική ενέργεια. Ωστόσο η αρμοδιότητα αυτή εξυπηρετεί τις λοιπές τοπικές ή μη υπηρεσίες στην διεκπεραίωση των εγγράφων που απαιτείται να υπάρχει αποδεικτικό επίδοσης ή θυροκόλλησης, καθώς με αυτό τον τρόπο διασφαλίζεται η απόδειξη παραλαβής του συγκεκριμένου εγγράφου ή έστω γνωστοποίησης κάποιας υφιστάμενης ενέργειας που τον αφορά αντίστοιχα. Στην περίπτωση επίδοσης συντάσσεται από την Δ.Α. σχετικό έντυπο έκθεση επίδοσης και υπογράφεται από τον παραλήπτη πολίτη και ένα Δημοτικό Αστυνομικό με μνεία της ημερομηνίας επίδοσης, ενώ στις περιπτώσεις θυροκόλλησης το σχετικό έντυπο θυροκολλείται στην οδό που αναγράφεται και υπογράφεται από δύο Δημοτικούς Αστυνομικούς, όπου ο ένας διενεργεί τη θυροκόλληση και ο άλλος είναι μάρτυρας του γεγονότος αυτού με σημείωση της ημερομηνίας θυροκόλλησης. Μάρτυρας θα μπορούσε στη θυροκόλληση να αποτελέσει οποιοσδήποτε πολίτης, επειδή όμως υπάρχει απροθυμία, δισταγμός και άγνοια σχετικά με την διοικητική αυτή πράξη γιατί ο δεύτερος Δημοτικός Αστυνομικός παρίσταται ως μάρτυρας και υπογράφει τη θυροκόλληση επιβεβαιώνοντας το ότι πράγματι διενεργήθηκε η διαδικασία. Τα σχετικά αποδεικτικά επιστρέφονται στην Υπηρεσία και αρχειοθετούνται ή αποστέλλονται αντίγραφα τους σε άλλες υπηρεσίες για τις οποίες ενήργησε η Δ.Α..

Εν προκειμένω οι επιδόσεις αυτές αφορούν ατομικές διοικητικές πράξεις, που δεν απαιτούν δημοσίευση και η κοινοποίηση τους στον αποδέκτη πολίτη συνιστά την έναρξη των εννόμων αποτελεσμάτων για εκείνον από την ημερομηνία που επιδόθηκαν ή θυροκολλήθηκαν. Η κοινοποίηση συνιστά την ολοκλήρωση της διοικητικής διάδρασης και με αυτή επέρχονται όλα τα αποτελέσματα που απορρέουν από τη διοικητική πράξη (αρ. 19ΚΔΔ).

¹⁷² Ν. 2717/1999 (ΦΕΚ 97/τ. Α'/17.05.1999) Κώδικας Διοικητικής Δικονομίας

Η Δ.Α. συμβάλλει στην γνωστοποίηση ενεργειών που αφορούν τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του πολίτη, διευκολύνοντας παράλληλα το έργο άλλων υπηρεσιών.

7.4. Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης με / χωρίς Επιβολή Προστίμου (Κ.Ο.Κ.)

Ως γνωστό κύριο έργο της Δ.Α. ως ελεγκτικού μηχανισμού είναι η ανάλυσή της στον έλεγχο της παράνομης στάθμευσης οχημάτων-δικύκλων, σύμφωνα με τα άρθ. 8 και 9 του Ν. 3731/2008. Πολλές φορές μάλιστα δεν υπάρχει καμιά στρατηγική από πλευράς της τοπικής ή ευρύτερης διοίκησης του κράτους με αποτέλεσμα οι ενέργειες των οργάνων της υπηρεσίας να θεωρούνται αποσπασματικές κάποιες μάλιστα φορές και πρόσκαιρες. Η καθημερινή εικόνα που παρουσιάζει η πόλη είναι η κυκλοφοριακή συμφόρηση, η οποία γίνεται έντονη ιδιαίτερα σε ώρες αιχμής, με πλήθος παραβαίνοντες οδηγούς και η παρεμπόδιση της κίνησης των πεζών. Οι καταγγελίες που επιλαμβάνεται η Δ.Α. αποσκοπούν ακριβώς στην επίλυση των τοπικών προβλημάτων στην κυκλοφορία για την απρόσκοπτη κυκλοφορία πεζών και οχημάτων στην πόλη. Ωστόσο ο μικρός αριθμός των δημοτικών υπαλλήλων που υπηρετούν δυσχεραίνει το έργο της και αδυνατεί να ανταπεξέλθει στον τεράστιο όγκο των αρμοδιοτήτων και στο πλήθος των καταγγελιών με αποτέλεσμα να δίνεται η εντύπωση στον πολίτη ότι η αστυνόμευση είναι ανεπαρκής.

Ο Ν. 4172/2013 (παρ. 4 του αρ. 81) προέβλεπε ότι « τα έσοδα των δήμων που συνδέονταν με τις αρμοδιότητες της καταργούμενης υπηρεσίας Δ.Α. δε θίγονται, καθώς συνεχίζουν να βεβαιώνονται και να εισπράττονται σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις τους και ότι με απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου μπορεί να αποφασιστεί η παράλληλη άσκηση με την ΕΛ.ΑΣ. μιας ή κάποιων αρμοδιοτήτων με τον ορισμό υπαλλήλων του δήμου για την εκτέλεση των καθηκόντων ». Με αυτόν τον τρόπο έγινε προσπάθεια να καλυφθεί το δυσαναπλήρωτο κενό της κατάργησης της Υπηρεσίας. Κάποιοι δήμοι δημιούργησαν υπηρεσίες με αρμοδιότητες της κατηργημένης Δ.Α. για τον έλεγχο στάθμευσης και κατάληψης κοινοχρήστων χώρων και υπαίθριας διαφήμισης. Ωστόσο, στο δήμο Πειραιά δεν συστάθηκε στον Ο.Ε.Υ. καμιά τέτοια υπηρεσία αλλά αφέθηκαν οι αρμοδιότητες στην ΕΛ.ΑΣ. μέχρι την επανασύσταση του θεσμού το 2015.

Για τη βεβαίωση παράνομης στάθμευσης χρησιμοποιείται στο Δήμο Πειραιά ειδικό έντυπο έκθεσης ελέγχου (μπλόκ), ενώ στην αντίστοιχη Δ.Α. Αθήνας πέρα από αυτό και με PDA κλήσεων, τα οποία θα ενεργοποιηθούν λίαν συντόμως και στη Δ.Α. Πειραιά. Τα πιο πολλά μπλοκ που κάνει χρήση η Δ.Α. είναι σε μέγεθος Α5 ενώ κάποια έχουν μέγεθος Α4 και εκδίδονται εις τριπλούν (ένα Υπηρεσία, δεύτερο ο παραβάτης, τρίτο στέλεχος). Οι Δημοτικοί Αστυνομικοί διαθέτουν πάντοτε μαζί τους στην καθημερινή περιπολία τους τα μπλόκ βεβαίωσης παράνομης στάθμευσης, ωστόσο τα έντυπα των λοιπών διοικητικών πράξεων είναι εύκαιρα πάντοτε στα περιπολικά ή χρησιμοποιούνται κατά περίπτωση ανάλογα τη βάρδια και τις ανάγκες της.

Τα κλιμάκια ελέγχου αποτελούνται συνήθως από δύο Δημοτικούς Αστυνομικούς, όπου προβαίνουν στη διενέργεια ελέγχου εκδίδοντας διοικητικές-διαπιστωτικές πράξεις επιβολής πράξεων παράβασης του Κ.Ο.Κ., επιβάλλοντας διοικητικές ποινές, συμπληρώνοντας όλα τα απαιτούμενα στοιχεία για τον προσδιορισμό της διαπραχθείσης παράβασης ο καθένας στο αντίστοιχο έντυπο (βλ. Παράρτημα 2), το οποίο είτε τοποθετείται στον ανεμοθώρακα του οχήματος (τοποθέτηση στο σημείο αυτό επέχει θέση επίδοσης) ή σε εμφανές σημείο του δικύκλου, είτε παραδίδεται στον παραβάτη, αν είναι παρών. Ο πολίτης-διοικούμενος έχει το δικαίωμα υποβολής ένστασης κατά της συγκεκριμένης διοικητικής πράξης, προβάλλοντας τους ισχυρισμούς του, μέσα στο πρώτο ημερολογιακά τριήμερο από την ημερομηνία της βεβαίωσης της παράβασης, όπως αναγράφεται και στο οπισθόφυλλο της διοικητικής πράξης που του έχει δοθεί. Αν δεν γίνει ένσταση ή αν απορριφθεί, ο διοικούμενος οφείλει να καταβάλλει το πρόστιμο ολόκληρο, όπως αναγράφεται στο έντυπο, καθώς η καταβολή του μισού προστίμου έχει πλέον καταργηθεί, είτε στο Ταμείο του Δήμου είτε στα ΕΛ.ΤΑ. εντός διμήνου χωρίς προσαύξηση. Πέραν του διμήνου, που υπολογίζεται σε ημερολογιακές ημέρες, το πρόστιμο καταβάλλεται μόνο στο Δήμο με ανάλογη προσαύξηση.

Τα πρωτότυπα στελέχη της ίδιας διοικητικής πράξης συγκεντρώνονται από τον υπάλληλο και παραδίδονται στη γραμματεία του Τμήματος στο οποίο υπηρετεί. Εκεί ταξινομούνται όλες οι διοικητικές πράξεις της ημέρας με αύξοντα αριθμό, καταγράφονται σε ηλεκτρονικό σύστημα και συντάσσεται σχετικό διαβιβαστικό έγγραφο προς το Τμήμα Παράνομης Στάθμευσης της Δ/νσης Προσόδων και Εμπορίου στις αρχές του επόμενου μήνα μαζί με την παράδοση των πρωτότυπων στελεχών των διοικητικών πράξεων για να βεβαιωθούν ακολούθως ως έσοδο του Δήμου σε βεβαιωτικούς καταλόγους.

Ο πολίτης, όπως αναφέρθηκε, έχει το δικαίωμα υποβολής ένστασης, είτε αυτοπροσώπως στην υπηρεσία, είτε ηλεκτρονικά, καταθέτοντας δικαιολογητικά για την ακύρωση της πράξης που του έχει βεβαιωθεί. Συγκεκριμένα απαιτείται η κατάθεση σε φωτοτυπία της άδειας κυκλοφορίας του οχήματος και όποιου άλλου παραστατικού είναι δυνατό να πιστοποιήσει τους ισχυρισμούς του ότι η στάθμευση του αφορούσε έκτακτη ανάγκη πχ. ιατρική βεβαίωση ή υπηρεσιακοί λόγοι ή βλάβη οχήματος, τα οποία θα δικαιολογούσαν την παραμονή του οχήματος του στο σημείο βεβαίωσης ή ισχυρισμός περί ελλিপών στοιχείων ή λανθασμένων του διοικητικού εγγράφου, τα οποία θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε ακύρωση της διοικητικής πράξης. Λόγοι ακυρότητας της διοικητικής πράξης είναι λ.χ. η μη αναγραφή στο σχετικό έντυπο του αριθμού της οδού που έλαβε τόπο η παράβαση, καθώς σε σχετικό έγγραφο του Υπ. Εσωτερικών¹⁷³ αναφέρεται ότι: «με βάση την υπ' αριθμ. 2515/64/2007/11-7-2007 (1306 Β') Κοινή Υπουργική Απόφαση (περί καθορισμού του τύπου και του περιεχομένου της πράξης βεβαίωσης της παράβασης) και το άρθρο 104 του ΚΟΚ, σε συνδυασμό με τα οριζόμενα στα άρθρα 4 και 10 του Κ.Ο.Κ. (περί σήμανσης οδών και ειδικότερα περί προσδιορισμού της περιοχής ισχύος της σήμανσης) προκύπτει ότι στην πράξη βεβαίωσης της παράβασης (κλήση) πρέπει να αναγράφονται όλα τα στοιχεία που απαιτούνται για τον προσδιορισμό της διαπραχθείσας παράβασης (αριθμός κυκλοφορίας, μάρκα οχήματος, υπογραφή οργάνου, ημερομηνία, ώρα και οδός παράβασης, χρώμα)». Αξίζει να σημειωθεί ότι όσον αφορά το χρώμα του βεβαιωθέντος οχήματος, το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, θέλοντας να εξαλείψει φαινόμενα ανομοιόμορφης πρακτικής που ακολουθούσαν οι αρμόδιες υπηρεσίες κατά την εξέταση των ενστάσεων πολιτών για ανάκληση της διοικητικής πράξης που τους έχει επιβληθεί, αλλά και λόγω της φυσικής φθοράς του χρώματος με την πάροδο του χρόνου και για να άρει τα έντονα ζητήματα άνισης μεταχείρισης των πολιτών, όπως αναφέρει σχετικά, εξέδωσε ειδική εγκύκλιο,¹⁷⁴ όπου διευκρινίζει ότι: «η μη ταυτόσημη αναγραφή του χρώματος του οχήματος στο έντυπο παράβασης και την άδεια κυκλοφορίας του δεν συνιστά λόγο ακύρωσης της παράβασης στην περίπτωση όπου από τα υπόλοιπα αναγραφόμενα στοιχεία αναφαίνεται ότι πρόκειται για το ίδιο όχημα». Ο Δημοτικός Αστυνομικός βέβαια ευθύνεται στο να αναγράψει στο δημόσιο έγγραφο ορθά όλα τα στοιχεία, ενώ αυτό αυτόματα ακυρώνεται, αν έχει αναγράψει λανθασμένα

¹⁷³ Έγγραφο 8868/15.03.2010 του Υπ. Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλ. Διακυβέρνησης

¹⁷⁴ Εγκύκλιος 100029/9582/18 της 28/5/19 του Υπ. Υποδομών & Μεταφορών

ή ελλιπή στοιχεία (ημερομηνία παράβασης, οδός, ποσό παράβασης, υπογραφή, αριθμός πινακίδας).

Στη συνέχεια μετά την υποβολή ένστασης η Υπηρεσία είναι υποχρεωμένη σε διάστημα δέκα ημερών να αποφανθεί μέσω της Επιτροπής, που συστήνεται για εξέταση των ενστάσεων, αν η ένσταση του διοικούμενου γίνεται αποδεκτή ή όχι. Σε περίπτωση αποδοχής της αίτησης ενστάσεως, αυτομάτως η διοικητική πράξη εξαλείφεται και παύει να παράγει τα έννομα αποτελέσματα της για τον διοικούμενο. Για το σκοπό αυτό, όπως και σε περίπτωση λάθους από τα όργανα κατά την επιβολή της διοικητικής πράξης, υπογράφεται το πρωτότυπο έντυπο της διοικητικής πράξης από τον Προϊστάμενο και τον Διευθυντή και τηρείται σε ξεχωριστό αρχείο στην Υπηρεσία. Αν η διοικητική πράξη δεν ακυρωθεί ή δε γίνει αίτηση για αντίρρηση – ένσταση, αυτή επικυρώνεται από τον Προϊστάμενο της Δ/σης και θα πρέπει να πληρωθεί το αναγραφόμενο σε αυτή πρόστιμο. Η δυνατότητα εξόφλησης των παραβάσεων του Κ.Ο.Κ. που εκδίδονται από οποιαδήποτε αρχή (Δ.Α., Τροχαία, Αστυνομικά Τμήματα, Άμεση Δράση, Λιμενικό) πραγματοποιείται είτε στο Ταμείο του Δήμου με φυσική παρουσία με την καταγραφή της κλήσης, είτε στα ΕΛ.ΤΑ. εντός δύο μηνών από την ημερομηνία παράβασης με την προϋπόθεση να υφίσταται το απόκομμα ταχυπληρωμής πίσω από την κλήση, είτε ηλεκτρονικά με την αποστολή σχετικού ηλεκτρονικού μηνύματος στο Τμήμα Βεβαίωσης Παρανόμων Σταθμεύσεων της Διεύθυνσης Προσόδων και Εμπορίου του Δήμου επισυνάπτοντας την βεβαίωση παράβασης, την άδεια κυκλοφορίας του οχήματος και τα στοιχεία του οδηγού (ονοματεπώνυμο, πατρώνυμο, μητρώνυμο, διεύθυνση κατοικίας, Α.Φ.Μ., Δ.Ο.Υ. όταν υπάρχει περίπτωση ΣΕΣΟ ή όταν το όχημα είναι μισθωμένο. Ακολουθώντας το προαναφερόμενο τμήμα μετά την παραλαβή των δικαιολογητικών ηλεκτρονικά καταχωρεί τον αριθμό της κλήσης και τα λοιπά στοιχεία της και εκδίδει ταυτότητα οφειλής, την οποία στέλνει ηλεκτρονικά στον παραβάτη για να μπορέσει να προβεί στην πληρωμή. Στο προαναφερόμενο τμήμα συγκεντρώνονται με διαβιβαστικό έγγραφο όλες οι εκθέσεις όλων των Δ.Α. ανά μήνα, σχεδόν μετά από ένα τρίμηνο περίπου, αφού έχει γίνει η ταξινόμησή τους σε αύξοντα αριθμό και η καταμέτρηση τους από τη Γραμματεία της Δ.Α.. Το Τμήμα Εσόδων, σύμφωνα με τον Ο.Ε.Υ. του Δήμου τις καταχωρεί εκ νέου σε δική του βάση δεδομένων δίνοντας σε κάθε μια έναν αριθμό αρχειοθέτησης και το βεβαιώνει ως έσοδο του οικείου δήμου, διαβιβάζοντας στην Δ/ση Οικονομικών αντίστοιχο έγγραφο για τις απαιτούμενες ενέργειες για την είσπραξη του προστίμου

και σχετικής ειδοποίησης του διοικούμενου παραβάτη για τον προσδιορισμό του προστίμου και τις νόμιμες προσαυξήσεις που θα λάβει αυτό.

Το μέτρο αφαίρεσης στοιχείων κυκλοφορίας (πινακίδες κυκλοφορίας και άδεια κυκλοφορίας) είναι και αυτό μια πράξη που συνοδεύει την βεβαίωση παράβασης οχήματος για κάποιες παραβάσεις. Όλες οι πινακίδες κυκλοφορίας που αφαιρούνται φυλάσσονται στα γραφεία της Υπηρεσίας και παραδίδονται στον κάτοχο τους μετά την πληρωμή του αντίστοιχου προστίμου και την πάροδο των απαιτούμενων ημερών (10 ή 20 ή 60 ημέρες ανάλογα με την παράβαση). Στην περίπτωση των αυτοκινήτων με leasing για την παράβαση της απαγόρευσης στάσης και στάθμευσης (P40) του άρθ. 4 του Κ.Ο.Κ. το ποσό βεβαιώνεται στο διπλάσιο και οι πινακίδες επιστρέφονται, ενώ για την παράβαση της ράμπας ΑΜΕΑ οι πινακίδες παραμένουν για τις προβλεπόμενες ημέρες στην υπηρεσία.

Παρόλο που όπως είναι φυσικό η διοικητική αυτή πράξη είναι επαχθής για τον παραβάτη οδηγό, όμως η Δ.Α. συμβάλλει στην αντιμετώπιση των προβλημάτων οδικής κυκλοφορίας και στην όσο το δυνατό καλύτερη επίλυση τους, αφού οι συγκεκριμένες σταθμεύσεις είναι παράνομες και οι Δημοτικοί Αστυνομικοί λειτουργούν ως μηχανισμός αποτροπής στο να σταθμεύσουν άλλοι οδηγοί ή απελευθερώνουν σημεία, όπως λ.χ. οι ράμπες αναπήρων, αντιμετωπίζοντας με ευαισθησία το πρόβλημα της καθημερινότητας τους για ελεύθερη διέλευση. Με αυτόν τον τρόπο προστατεύει τα κοινωνικά δικαιώματα των πολιτών, τηρώντας την αρχή της χρηστής διοίκησης, εμπνέοντας εμπιστοσύνη και αξιοπιστία στους πολίτες για την εφαρμογή της νομιμότητας, με σκοπό να βελτιωθεί η ποιότητα της ζωής τους.

Σύμφωνα με το νέο Νόμο, όπως προαναφέρθηκε στο κεφ. 4.1. προστέθηκαν πολλές νέες αρμοδιότητες στη Δ.Α. οι οποίες αφορούν κυρίως τον Κ.Ο.Κ.¹⁷⁵

7.5. Έκθεση Ελέγχου Κατάληψης κοινοχρήστων χώρων

Από τις πλέον σημαντικές αρμοδιότητες της Δ.Α. αφορά να εφαρμόζονται σωστά οι διατάξεις που σχετίζονται με τον κοινόχρηστο χώρο που καταλαμβάνουν καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος (Κ.Υ.Ε.), περίπτερα, οικοδομές, καθώς είναι απόλυτα συνυφασμένη με την εξυπηρέτηση του πολίτη και έχει αντίκτυπο στην ποιότητα ζωής του καθημερινά.

¹⁷⁵ βλ. σελ. 41

Στο άρθ. 79 του Ν. 3463/2006¹⁷⁶ δίνεται η δυνατότητα στους Δήμους να εκδίδουν τοπικές κανονιστικές αποφάσεις, οι οποίες έχουν ισχύ ουσιαστικού Ν, και να καθορίζουν τους όρους χρήσης και λειτουργίας οδών, πεζοδρομίων, πλατειών και λοιπών κοινοχρήστων χώρων, αναφορικά με την ισχύουσα νομοθεσία και με την προϋπόθεση της ανεμπόδιστης κυκλοφορίας των πεζών και οχημάτων. Οι κανονιστικές αυτές αποφάσεις έχουν ισχύ ουσιαστικού νόμου και με τη ψήφισή τους από το Δημοτικό Συμβούλιο ουσιαστικά δεσμεύουν το δήμο και όσους χρησιμοποιούν και εκμεταλλεύονται τους χώρους αυτούς. Σκοπός του κανονισμού του Δήμου Πειραιά είναι σαφώς να εξασφαλιστεί μια πιο ποιοτική ζωή για τους κατοίκους του, να προστατευτούν αισθητικά και να βελτιωθούν οι κοινόχρηστοι χώροι σε θέμα λειτουργικότητας τους, να διευκολυνθεί η κίνηση και εξυπηρέτηση των ατόμων με ειδικές ανάγκες, να αποφευχθούν κίνδυνοι και ενδεχόμενα ατυχήματα με την ασύδοτη εναπόθεση αντικειμένων σε οδούς ή πεζοδρόμια και γενικότερα να διασφαλιστεί η προστασίας και ενίσχυση αισθήματος ασφάλειας των πολιτών και η εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος γενικότερα, στα οποία διαδραματίζει κεντρικό ρόλο η Δ.Α, υπό την προϋπόθεση ότι δεν εμποδίζεται και δεν αναιρείται η κοινή χρήση.

Η διαδικασία χορήγησης άδειας κατάληψης κοινοχρήστου χώρου αποτελεί ατομική διοικητική πράξη, ρυθμίζεται από το αρμόδιο Τμήμα Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων της Δ/σης Προσόδων και Εμπορίου για τοποθέτηση τραπεζοκαθισμάτων ή εμπορευμάτων ή υλικών ή περιπτέρων που αφορούν τον περιβάλλοντα χώρο τους και τα κουβούκλια τους. Ο διοικούμενος για άδεια κατάληψης κοινοχρήστου χώρου από Κ.Υ.Ε. ή περίπτερα ή για την Κυριακάτικη αγορά ή για εμποροπανηγύρεις (για καθορισμένο μικρό χρονικό διάστημα) κάνει αίτηση- υπεύθυνη δήλωση με πρόσφατη δημοτική ταμειακή ενημερότητα περί μη οφειλής στο δήμο ή περί ρυθμίσεως τυχόν οφειλών του, με επισυναπτόμενα τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για κάθε περίπτωση.¹⁷⁷ Επισημαίνεται ότι για τα Κ.Υ.Ε. και για τα εμπορικά καταστήματα, τα οποία αιτούνται άδεια κατάληψης κοινοχρήστου χώρου, είναι προαπαιτούμενο η ύπαρξη νόμιμης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας της επιχείρησής τους. Στην συνέχεια ο ενδιαφερόμενος ενημερώνεται για τη χορήγηση της

¹⁷⁶ Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/τ. Α'/08.06.2006) Κύρωση Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων

¹⁷⁷ Στοιχεία αντλήθηκαν από το piraeusov.gr : Απόσπασμα από τα Πρακτικά της 20^{ης} /12-10-2022 Συνεδρίασης Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Πειραιά αριθμ. 276 Θέμα 15 Έγκριση κανονισμού τελών κατάληψης κοινοχρήστων χώρων έτους 2023 (προσπέλαση 09/12/2022)

αδείας και για τα τέλη κοινοχρήστων χώρων που θα πρέπει να καταβάλει και εφόσον τεκμηριωθεί η εξόφλησή τους, χορηγείται η αντίστοιχη άδεια για το τρέχον έτος.

Η Δ.Α. ελέγχει, διενεργώντας αυτοψία κατά καιρούς, καθώς και μετά από καταγγελία, την εφαρμογή της κανονιστικής απόφασης του Δήμου σχετικά με τη κατάληψη κοινοχρήστων χώρων, αν όντως υπάρχει ατομική κανονιστική πράξη κατάληψης κοινοχρήστου χώρου για το διοικούμενο, αν τηρούνται οι συμφωνημένοι όροι της, αν εμποδίζεται η κοινή χρήση από άλλους και γνωμοδοτεί για τη σωστή ή μη χρήση κατά περίπτωση, σύμφωνα με τις αρμοδιότητες της, ενώ όπου απαιτείται ζητά συνδρομή της ΕΛ.ΑΣ.. Σε περίπτωση που εντοπιστούν αυθαίρετες κατασκευές σε κοινόχρηστους χώρους διαβιβάζει στη Δ/ση Πολεοδομίας του Δήμου σχετική αναφορά για να επιβληθούν από την τελευταία σχετικές κυρώσεις και πρόστιμα.

Η ίδια επιλαμβάνεται επιβάλλοντας πρόστιμο σε περιπτώσεις που υφίσταται αυθαίρετη χρήση κοινόχρηστου χώρου, χωρίς την απαιτούμενη άδεια της δημοτικής αρχής, ή κατά παράβαση της χορηγηθείσας άδειας για τα επιπλέον μέτρα κατάληψης ή για το είδος της χρήσης, ανεξάρτητα από το διάστημα χρήσης¹⁷⁸. Παλιότερα σε περίπτωση που η αυθαίρετη χρήση γίνεται καθ' υποτροπή και μέχρι δύο φορές επιβαλλόταν πρόστιμο, ενώ την τρίτη φορά που θα καταλαμβάνονταν ο ίδιος παραβάτης, ο Δήμος με δικό του συνεργείο, παρουσία της Δ.Α., προέβαιναν στην αφαίρεση κάθε είδους αντικειμένων που έκαναν αυθαίρετη κατάληψη. Οι κυρώσεις αυτές γίνονταν κατ' εφαρμογή του βάσει αρ. 13 του Β.Δ. 24/20-10-1958 (πρόσφατη τροποποίηση της παρ. 8 του άρθ. 13 με το άρθ. 51 του Ν. 5027/2023), του αρ. 3 του Ν.1080/1980 σε συνδυασμό με την κατά περίπτωση απόφαση του Δημ. Συμβουλίου για την παράβαση των όρων κάθε διοικητικής πράξης που αναφέρεται στη χρήση των κοινόχρηστων χώρων και την υπέρβαση τους κλπ. Με το αρθ. 55 του Ν. 4483/2017 μεταβλήθηκε ο τρόπος αντιμετώπισης της αυθαίρετης κατάληψης κοινοχρήστου χώρου, καθώς μόλις διαπιστωθεί αυτή το αρμόδιο όργανο (αστυνομικό ή δημοτικό) συντάσσεται από δύο Δημοτικούς Αστυνομικούς σχετική έκθεση αυτοψίας, στην οποία περιγράφονται αναλυτικά η κατάσταση του χώρου, οι επεμβάσεις που έχουν γίνει σε αυτόν, το είδος της χρήσης, τα αντικείμενα που έχουν τοποθετηθεί, επισυνάπτεται σχετικό σχεδιάγραμμα. Αντίγραφο της έκθεσης αυτής επιδίδεται στο νόμιμο εκπρόσωπο της επιχείρησης ή θυροκολλείται και παράλληλα επιδίδεται εντολή να

¹⁷⁸ Άρθ. 13, παρ. 15, εδάφιο α', Β.Δ. 24/9-20/10.1958, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 3 του Ν. 1080/80

αρθούν τα αντικείμενα εντός επτά ημερών από την επόμενη της επιδόσεως. Αν ο παραβάτης δε συμμορφωθεί, ο Δήμος με συνεργείο του τα απομακρύνει και σε περίπτωση υποτροπής αφαιρείται η τυχόν εκδοθείσα άδεια χρήσης του κοινόχρηστου χώρου και δε χορηγείται ξανά πριν το πέρας του εξαμήνου από τη διαπίστωση της υποτροπής. Τα προς αφαίρεση αντικείμενα καταγράφονται από τη Δ.Α. και επιστρέφονται μόνο εφόσον πραγματοποιηθεί καταβολή στο ταμείο του Δήμου του ειδικού προστίμου για τα έξοδα μεταφοράς και αποθήκευσης, το οποίο έχει οριστεί με κανονιστική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου για τα σημεία στα οποία έχει επιτραπεί η παραχώρηση της χρήσης. Αν αυτό δε γίνει τότε τα είδη μετά το τρίμηνο μπορούν να διατεθούν ή να εκποιηθούν ή να καταστραφούν από το Δήμο σύμφωνα με το αρ. 199 του Ν. 3463/2006.

Σε περιπτώσεις όπου μετά την αφαίρεση των αντικειμένων διαπιστωθεί από τους ελεγκτικούς μηχανισμούς δεύτερη παράβαση, πραγματοποιείται αφαίρεση της άδειας χρήσης κοινοχρήστου χώρου για έξι μήνες (αν το χρονικό διάστημα δεν συμπληρώνεται εντός του ημερολογιακού έτους που αφορά η άδεια χρήσης κοινοχρήστου χώρου, δεν χορηγείται στον παραβάτη νέα αντίστοιχη άδεια στο επόμενο ημερολογιακό έτος μέχρι συμπλήρωσεως του χρονικού διαστήματος αυτού)¹⁷⁹. Σύμφωνα με πρόσφατη τροποποίηση¹⁸⁰ σε περίπτωση υποτροπής των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, επιβάλλεται το διπλάσιο του προστίμου του δέκατου εδαφίου ή σφράγιση από μία μέχρι πέντε ημέρες.

Ο παραβάτης μπορεί να προβεί σε προσφυγή στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας για την ακύρωση του βεβαιωθέντος προστίμου και ακολούθως, ανάλογα με την απόφαση που θα λάβει, έχει τη δυνατότητα, πληρώνοντας στο Ταμείο του Δήμου το 40% του προστίμου που του έχει επιβληθεί από το αρμόδιο για το λόγο αυτό Τμήμα Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων της Δ/σης Προσόδων και Εμπορίου, να ασκήσει διοικητική προσφυγή στο Διοικητικό Πρωτοδικείο της οικείας περιοχής (εν προκειμένω στο Δήμο Πειραιά) εντός ορισμένης προθεσμίας των 30 ημερών για τέλη και πρόστιμα κοινοχρήστων χώρων¹⁸¹, ή και μέσω αυτής να

¹⁷⁹ Άρθ. 13 παρ. 8 του Β.Δ. 24-9/20.10.1958, όπως αντικαταστάθηκε από άρθ. 3 του Ν. 1080/1980, από την παρ. 5 του άρθ. 26 του Ν. 1828/1989 (ΦΕΚ 2/τ.Α'/03.01.1989) και τροποποιήθηκε από το άρθ. 6 του Ν. 1900/1990 (ΦΕΚ 125/τ. Α' / 17.09.1990) και στη συνέχεια αντικαταστάθηκε με την παρ. 2 του άρθ. 50 του Ν. 4257/2014 και κατόπιν με την εκ νέου αντικατάσταση από το αρ. 55 του Ν.4483/2017)

¹⁸⁰ Άρθ. 51 του Ν. 5027/2023

¹⁸¹ Ατομ. Γν. ΝΣΚ 124/1015, η οποία έγινε αποδεκτή με το ΥΠ.ΕΣ.Δ.Α. οικ. 26463/30.07.2015 έγγραφο, κατά το οποίο οι σχετικές διοικητικές πράξεις προκύπτει ότι έχουν τον χαρακτήρα διοικητικών (φορολογικών) διαφορών και σύμφωνα με το άρθ. 66 παρ. 2^α του ΚΔΔ, η προθεσμία αφορά σε 30 ημέρες

ζητήσει τη συμβιβαστική επίλυση της διαφοράς ή της αμφισβήτησης μόνο για τις περιπτώσεις κατάληψης κοινοχρήστου χώρου, όχι όμως για τη διαφήμιση.¹⁸² Η Διοίκηση σημειώνεται ότι αδυνατεί να προβεί σε ανάκληση της απόφασης της επιβολής προστίμου για την αυθαίρετη κατάληψη κοινοχρήστου χώρου, έστω και αν αιτηθεί ο παραβάτης κάτι τέτοιο, δεδομένου ότι η εν λόγω διαφορά αφορά διαδικασία των τακτικών διοικητικών δικαστηρίων, ρυθμίζοντας παράλληλα και ζητήματα σχετικά με τη ταμειακή βεβαίωση της διαφοράς (αρ. 3 του Ν. 505/1976 και παρ. 2 του άρθ.69 του Ν.2717/1999)¹⁸³.

Αντίθετα οι ατομικές διοικητικές πράξεις παραχώρησης άδειας κοινοχρήστου χώρου υπόκεινται σε ανάκληση κατά τις γενικές αρχές του Διοικητικού Δικαίου, του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και τις ειδικές διατάξεις του αρ. 3 του 1080/1980, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε αργότερα. Η ανάκληση αφορά το ότι αίρεται η ισχύς της πράξης παραχώρησης χρήσης του κοινόχρηστου χώρου αποσκοπώντας όχι στην ποινική τιμωρία του αδικήματος, αλλά στην άρση των παρατυπιών και στη συμμόρφωση του υπόχρεου προς τις ρυθμίσεις του Νόμου και του κανονισμού του Δήμου.

Οι καταλήψεις κοινοχρήστου χώρου μέχρι το 2018 εντάσσονταν στην κατηγορία του πλημμελήματος και συντάσσονταν από την υπηρεσία παράλληλα με το πρόστιμο που βεβαιωνόταν στον παραβάτη και έκθεση αρχής, όμως μετά το 2018 έγινε πταισματική παράβαση.

Διαπιστώνουμε ότι η πολιτεία δίνει εξέχουσα σημασία στην κατάληψη του κοινοχρήστου χώρου και, θέλοντας να διασφαλίσει την ευταξία της πόλης, με σεβασμό στον πολίτη για τη διασφάλιση της ποιότητας ζωής του, για τη διευκόλυνση του και για την προστασία του δημοσίου συμφέροντος, αυστηροποίησε το 2017 τη νομοθεσία.

Όλες οι σχετικές εκθέσεις που βεβαιώνονται, συγκεντρώνονται, καταχωρούνται, διαβιβάζονται και αποστέλλονται στις αρμόδιες Διευθύνσεις του Δήμου για την περαιτέρω επεξεργασία και βεβαίωση.

¹⁸² Κατά το άρθ. 32 του Ν. 1080/1980

¹⁸³https://epostirixis.gr/blog/law_explanation/%CE%B1%CF%85%CE%B8%CE%B1%CE%AF%CF%81%CE%B5%CF%84%CE%B7-%CF%87%CF%81%CE%AE%CF%83%CE%B7-%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CF%86%CF%85%CE%B3%CE%AE/
(προσπέλαση 07/12/2022)

7.6. Έκθεση Διαφήμισης

Η διαδικασία χορήγησης άδειας κατάληψης κοινοχρήστου χώρου για διαφημιστικά πλαίσια αποτελεί ατομική διοικητική πράξη, η οποία εκδίδεται από το Τμήμα Διαφήμισης της Δ/νσης Προσόδων και Εμπορίου του οικείου Δήμου.

Η άδεια κατάληψης κοινοχρήστου χώρου για υπαίθρια διαφήμιση επιτρέπεται από το Δήμο μόνο σε εγκεκριμένους χώρους που έχουν καθοριστεί για τοποθέτηση διαφημιστικών πλαισίων ύστερα από κανονιστική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, η οποία ανανεώνεται κάθε τρία χρόνια και εκεί καθορίζονται οι κατηγορίες, ο τόπος και οι προϋποθέσεις κατασκευής των διαφημιστικών πλαισίων και τα τέλη που αναλογούν για πληρωμή. Ο Ν. 2946/2001 δίνει τον ορισμό της υπαίθριας διαφήμισης και τους χώρους όπου απαγορεύεται η προβολή της σε συνδυασμό με τις ΚΥΑ που εκδόθηκαν σχετικά.¹⁸⁴ Η Δ.Α. στο πλαίσιο αυτό είναι αρμόδια να ελέγχει την τήρηση της κανονιστικής απόφασης δηλ. αν όντως υπάρχει η σχετική άδεια διαφήμισης από το αρμόδιο Τμήμα του Δήμου, εφόσον αυτή διενεργείται σε δημοτικό ή κοινόχρηστο χώρο. Αν διαπιστωθεί ότι δεν υπάρχει η σχετική άδεια τότε ο Δημοτικός Αστυνομικός μετά την αυτοψία του, συντάσσει έκθεση στην οποία βεβαιώνει την παράβαση που υφίσταται και το αρμόδιο Τμήμα Διαφήμισης του Δήμου, στηριζόμενο σε αυτήν την αυτοψία, εισηγείται για τον παραβάτη το ανάλογο ποσό του προστίμου στο Δημοτικό Συμβούλιο, το οποίο και αποφασίζει. Κατόπιν το απόσπασμα της απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου αποστέλλεται στο Ταμείο και στον παραβάτη, ο οποίος έχει τη δυνατότητα άσκησης του ένδικου μέσου της προσφυγής στο Διοικητικό Εφετείο αν το αμφισβητεί για οποιοδήποτε λόγο. Επιπρόσθετα με πρόσφατο νόμο¹⁸⁵ « πλαίσια και διαφημιστικές πινακίδες που τοποθετούνται σε δημοτικούς ή κοινόχρηστους χώρους άνευ ή κατά παρέκκλιση των αδειών της παρ. 1 του αρ. 5 του νόμου ή στα οποία δεν αναγράφονται τα στοιχεία της παρ. 2 του άρθρου 4, καθώς και σε κολώνες φωτισμού ή στύλους κατά μήκος δημοτικών οδών, θεωρούνται ρύποι και απομακρύνονται εντός πέντε (5) ημερών από την καθ' οιονδήποτε τρόπο ενημέρωση του οικείου δήμου και με ευθύνη αυτού, χωρίς να απαιτείται η έκδοση απόφασης του πρώτου εδαφίου».

¹⁸⁴ ΚΥΑ 1-1178/ΒΙ034/2007 και ΚΥΑ 52138/2003 (ΦΕΚ Β'1788), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει

¹⁸⁵ Ν. 4954/2022 (ΦΕΚ 136/τ.Α'/09.07.2022)

Για τη διαφήμιση όμως δε σημειώνει ποσό η Δ.Α., αλλά κάνει περιγραφή της κατάστασης και συντάσσεται έκθεση αρχής και διαβιβάζεται αρμοδίως στην Δ/ση Προσόδων και Εμπορίου – Τμήμα Διαφήμισης και στον Εισαγγελέα. Η δυνατότητα άσκησης προσφυγής στα διοικητικά δικαστήρια είναι εντός 60 ημερών για πρόστιμα υπαίθριας διαφήμισης καταβάλλοντας το 40% του βεβαιωθέντος προστίμου. Δεν δίνεται η δυνατότητα συμβιβαστικής επίλυσης της διαφοράς, όπως γίνεται στην περίπτωση κατάληψης κοινοχρήστου χώρου.

7.7. Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης των διατάξεων του Ν. 4830/2021, όπως ισχύει (ζώα συντροφιάς)

Κατά την άσκηση των ελεγκτικών καθηκόντων τους βάσει της ιδ' περίπτωσης της πρώτης κατηγορίας αρμοδιοτήτων του άρθ. 3 του Ν. 5003/2022, και με βάση τις αλλαγές του πρόσφατου Ν. 4830/2021¹⁸⁶ (άρθ. 3 παρ. 6) για τα ζώα συντροφιάς, οι Δημοτικοί Αστυνομικοί, παράλληλα με άλλους αρμόδιους, μπορούν να βεβαιώνουν παραβάσεις του Ν. 4039/2012 (αρ. 21) για τα ζώα συντροφιάς, όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 46 του Ν.4235/2014, του Ν. 4483/2017 αρ. 54 καθώς και του Ν. 4830/2021 (άρθ. 35), ο οποίος απετέλεσε τροποποίηση της διαδικασίας επιβολής και είσπραξης προστίμων για τα δεσποζόμενα και αδέσποτα ζώα συντροφιάς και την προστασία των ζώων από την εκμετάλλευση ή τη χρησιμοποίηση με κερδοσκοπικό σκοπό. Ας σημειωθεί ότι από την κατάργηση της υπηρεσίας του 2013 μέχρι και το 2017 δεν υπήρχε δυνατότητα εξάσκησης της αρμοδιότητας, γιατί δεν υπήρχε νομοθετική εξουσιοδότηση, καθώς αφενός το 2013-2015 είχε καταργηθεί, αφετέρου το 2015 οπότε επανασυστήθηκε μέχρι το 2017¹⁸⁷ δεν είχε προβλεφθεί νομοθετικά και συνεπώς ακόμη και κάποια πρόστιμα που επιβλήθηκαν ήταν άκυρα, λόγω αναρμοδιότητας και έλλειψης εξουσιοδότησης.¹⁸⁸

Η βεβαίωση της παράβασης πραγματοποιείται εγγράφως σε ειδικό έντυπο σε τρία αντίγραφα (άσπρο για τον παραβάτη, ροζ για την αρμόδια υπηρεσία, κίτρινο στέλεχος), όπου αναγράφεται το άρθρο, η παράγραφος της περίπτωσης του Νόμου της

¹⁸⁶ Ν. 4830/2021 (ΦΕΚ 169/τ. Α' /18.09.2021 Νέο πλαίσιο για την ευζωία των ζώων συντροφιάς πρόγραμμα «ΑΡΓΟΣ» και λοιπές διατάξεις

¹⁸⁷ Ν. 4483/2017 άρθ. 54 παρ.1

¹⁸⁸ <https://www.zoosos.gr/p-f-p-o-anarmodia-dimotiki-astunomia-gia-elegxous-sta-zoa-logo-allagis-tis-nomothesias/#axzz4qEftRCly> (προσπέλαση 08/12/2022)

παράβασης, η αρμόδια αρχή, η προθεσμία προσφυγής και το διοικητικό πρόστιμο που προβλέπεται κατά περίπτωση. Ο πολίτης-παραβάτης έχει το δικαίωμα άρνησης υπογραφής και παραλαβής του προστίμου/πράξεως, οπότε αυτό βεβαιώνεται από τον Δημοτικό Αστυνομικό ιδιοχείρως. Αν αρνηθεί την παραλαβή του εγγράφου αυτό φυλάσσεται στην Υπηρεσία. Όπισθεν του εντύπου βεβαίωσης της πράξης παράβασης αναφέρεται η υπηρεσία καταβολής του προστίμου (το Ταμείο του Δήμου), καθώς και η Υπηρεσία και το χρονικό διάστημα δέκα ημερών από τη βεβαίωση του προστίμου, μέσα στο οποίο μπορεί ο παραβάτης να υποβάλλει ένσταση σύμφωνα με το αρ. 21 του Νόμου όπως ισχύει. Κάθε αρμόδιο όργανο βεβαίωσης των παραβάσεων σημειώνει την αρμόδια υπηρεσία που αποστέλλονται οι πράξεις παράβασης για την υποβολή του βεβαιωθέντος προστίμου και των προβλεπόμενων αντιρρήσεων, η υποβολή των οποίων γίνεται μέσα σε πέντε εργάσιμες ημέρες από τη βεβαίωση στη Δ.Α.. Η απόφαση με την οποία εξετάζονται οι αντιρρήσεις πρέπει να είναι αιτιολογημένη με συγκεκριμένα στοιχεία και περιστατικά και κοινοποιείται όπως και το πρόστιμο στην αρμόδια αρχή της παρ. 6. Όταν δεν υποβάλλονται αντιρρήσεις του παραβάτη ή απορρίπτονται με αιτιολόγηση, το πρόστιμο αποστέλλεται στον οικείο δήμο, όπου επιβάλλεται με απόφαση του προϊσταμένου της οικονομικής υπηρεσίας του δήμου όπου τελέστηκε η παράβαση για είσπραξη και καταβάλλεται στο μισό στο πρώτο δεκαήμερο από την κοινοποίηση του προστίμου στον παραβάτη, αλλιώς μετά το δεκαήμερο καταβάλλεται ολόκληρο το ποσό σύμφωνα με τις διατάξεις της Κ.Ε.Δ.Ε.¹⁸⁹ Τα έσοδα από τις διοικητικές παραβάσεις αυτού του νόμου εγγράφονται με τρόπο διακριτό σε ειδικό λογαριασμό (ΑΛΕ) στον προϋπολογισμό του δήμου με τρόπο διακριτό και διατίθενται για τη βελτίωση των δημοτικών καταφυγίων και κτηνιατρείων, την ίδρυση νέων και την αντιμετώπιση των δαπανών που προκύπτουν από το συγκεκριμένο νόμο.¹⁹⁰ Τα πρόστιμα από τελωνειακούς ελέγχους όμως επιβάλλονται και εισπράττονται από την αρμόδια τελωνειακή αρχή.¹⁹¹

Στα πλαίσια της τήρησης της κείμενης νομοθεσίας, που αφορά τον περιορισμό του φαινομένου ύπαρξης αδέσποτων ζώων συντροφιάς από τους δρόμους του Δήμου, εγκατάλειψης τους από τους ιδιοκτήτες τους, η Δ.Α. εντατικοποίησε τους ελέγχους για την τήρηση των κανόνων ευζωίας των ζώων συντροφιάς, δημόσιας υγιεινής και ασφάλειας με σκοπό το όφελος τόσο των ίδιων των ζώων και της φροντίδας τους, της

¹⁸⁹ Παρ. 5 του αρ. 54 του Ν. 4483/2017, όπως αντικατέστησε την παρ. 5 του αρθ. 21 του Ν.4039/2012

¹⁹⁰ Αρθ. 35 παρ. 9 του Ν. 4830/2021

¹⁹¹ Αρθ. 35 παρ. 10 του ίδιου Ν. και βάσει Ν. 2960/2001

εξασφάλισης υπευθυνότητας από μέρους των ιδιοκτητών τους, αλλά και της διασφάλισης προστασίας του ευρύτερου κοινωνικού συνόλου. Εξάλλου επιλαμβάνεται πολλές καταγγελίες σε θέματα διατήρησης δεσποζόμενων ζώων συντροφιάς σε διαμερίσματα πολυκατοικιών, διασφαλίζοντας το να μη διαμένουν μόνιμα σε βεράντες ή σε ανοικτούς χώρους των διαμερισμάτων με την επιφύλαξη της τήρησης όλων των κανόνων ευζωίας, υγειονομικών διατάξεων και αστυνομικών αρχών σχετικά με την κοινή ησυχία. Ενημερώνει σχετικά την αρμόδια υπηρεσία του Υγειονομείου της Περιφέρειας για δικές της περαιτέρω ενέργειες. Με την τροποποίηση του αρχικού νόμου από το Ν. 4483/2017 (αρ. 54) δόθηκε και στη Δ.Α. ξανά το δικαίωμα ελέγχου, καθορίζοντας ότι τα πρόστιμα από τις συγκεκριμένες παραβάσεις θα αποτελούν έσοδο του δήμου στην περιφέρεια του οποίου διαπιστώνεται η παράβαση, με άμεση συνέπεια την αύξηση των εσόδων του δήμου, ώστε να αξιοποιηθούν και πάλι στην φροντίδα των ζώων. Ο ρόλος της υπηρεσίας συνίσταται επίσης στην υποβοήθηση-συνδρομή του Δήμου, ως αρμόδια αρχή γενικά, στη συνεργασία με τον ορισμένο αρμόδιο υπάλληλο ή Αντιδήμαρχο ή Εντεταλμένο Σύμβουλο¹⁹², που έχει οριστεί για το θέμα αυτό για την εξασφάλιση της ευζωίας των ζώων συντροφιάς, για την μέριμνα της επίβλεψης της υπευθυνότητας των ιδιοκτητών των ζώων κατά τη διάρκεια των καθημερινών περιπολιών τους και κυρίως του κανονιστικού πλαισίου για την αντιμετώπιση των φαινομένων των αδέσποτων ζώων στα διοικητικά όρια του.

7.8. Πράξη Βεβαίωσης Παράβασης του Ν. 3868/2010 περί καπνίσματος

Μια άλλη εξίσου σημαντική πτυχή της Δ.Α., ως ελεγκτικού μηχανισμού είναι η τήρηση των μέτρων για την εφαρμογή του αντικαπνιστικού νόμου¹⁹³, που αφορά σε ολική απαγόρευση του καπνίσματος σε δημόσιους χώρους και στους χώρους εργασίας, η οποία είχε ήδη ξεκινήσει στα πλαίσια της αναβάθμισης του Εθνικού Συστήματος Υγείας το 2008 για την προστασία αρχικά όσων δεν είναι ενήλικοι από τον καπνό και τα αλκοολούχα ποτά και συνακόλουθα όλων των πολιτών στο πλαίσιο περιορισμού χρήσης του καπνού, αρμοδιότητα που εφαρμόστηκε από το 2010 και συνεχίζεται μέχρι σήμερα, καθώς, μετά την επανασύσταση της υπηρεσίας, σε νεότερη ισχύουσα

¹⁹² Νόμος και Εγκύκλιος Υπ. Εσωτερικών αριθ. 377/ 39343/15.06.2022 Διευκρινίσεις επί Διοικητικών θεμάτων σε εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 4830/2021.

¹⁹³ Ν. 3730/2008 (ΦΕΚ 262/τ. Α΄/23.12.2008), όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 3868/2010 (ΦΕΚ 129/τ. Α΄/ 03.08.2010) Κεφ. Ζ άρθ. 17 και παρ. 10 Αρμόδιες αρχές για τον έλεγχο....

νομοθεσία του Ν.4633/2019,¹⁹⁴ορίζεται εκ νέου ως συναρμόδια αρχή μαζί με άλλες υπηρεσίες (υγειονομικές υπηρεσίες των Ο.Τ.Α. Α΄ και Β΄ βαθμού, λιμενικές αρχές στην περιοχή ευθύνης τους και ΕΛ.ΑΣ.) για να επιτηρεί την εφαρμογή του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου για την απαγόρευση του καπνίσματος. Το πλαίσιο του νέου Νόμου για τις αρμοδιότητες της Δ.Α. καθορίζει ότι είναι αρμόδια για να τηρούνται τα άρθρα 1 έως 7 του Ν. 3730/2008 σχετικά με προϊόντα καπνού και αλκοολούχα ποτά (ια΄ περίπτωση του άρθ. 3 του Ν. 5003/2022).

Κατ' εξουσιοδότηση του τελευταίου Νόμου για το κάπνισμα (Ν. 4633/2019) εκδόθηκε σχετική εγκύκλιος¹⁹⁵, στην οποία καθορίζονται τα όργανα, η διαδικασία ελέγχου πιστοποίησης παραβάσεων και επιβολής των προβλεπόμενων κυρώσεων, τα κριτήρια καθορισμού του αναλογούντος προστίμου, η διαδικασία είσπραξής τους και κάθε άλλη λεπτομέρεια για την εφαρμογή της αντικαπνιστικής νομοθεσίας σε αντικατάσταση της προηγούμενης εγκυκλίου.¹⁹⁶ Αξίζει να σημειωθεί ότι η σχετική εγκύκλιος προσβλήθηκε στο ΣΤΕ από το Πανελλήνιο Σωματείο Καταστημάτων και Καταναλωτών Εστίασης και Διασκέδασης, το οποίο αιτήθηκε να ακυρωθεί ως αντισυνταγματική, καθώς θεωρούσε ότι το μέτρο της απόλυτης απαγόρευσης του καπνίσματος στους εσωτερικούς χώρους των Κ.Υ.Ε. περιόριζε σημαντικά την ελευθερία των ανθρώπων, οι οποίοι κάνουν επιλογή του καπνίσματος, όμως το Δ΄ Τμήμα του ΣΤΕ την απέρριψε ως αβάσιμη (ΣΤΕ 1727/2020). Στην ίδια απόφαση αξιοσημείωτη είναι η αναφορά του ΣΤΕ ότι « η πρόβλεψη για την επιβολή προστίμων στους παραβάτες δεν αντίκεινται στην συνταγματική αρχή της αναλογικότητας, αλλά ούτε στο δικαίωμα της δίκαιης δίκης που κατοχυρώνει η Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου ».¹⁹⁷

Η Δ.Α. δύναται μόνη της ή σε συνεργασία με την Ε.Α.Δ. και το Σ.Ε.Υ.Υ.Π. ή άλλους φορείς όπως ο Ε.Ο.Τ. ή το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), να διενεργεί τακτικούς ή και έκτακτους ελέγχους κατόπιν καταγγελιών για τη συμμόρφωση με τις διατάξεις που αφορούν τον αντικαπνιστικό νόμο ή να πραγματοποιεί έλεγχο στα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος σχετικά με την

¹⁹⁴ Ν. 4633/2019 (ΦΕΚ 161/τ. Α΄/16.10.2019) Σύσταση Εθνικού Οργανισμού Υγείας (ΕΟΔΥ), ρυθμίσεις για τα προϊόντα καπνού, άλλα ζητήματα του Υπουργείου Υγείας και λοιπές διατάξεις, Μέρος Β΄ άρθ. 16-18

¹⁹⁵ Κ.Υ.Α. αριθ. Δ2β/Γ.Π.οικ.80727/2019 (ΦΕΚ 4177/τ. Β΄/15.11.2019)

¹⁹⁶ Κ.Υ.Α. αριθ.104720/2010 (ΦΕΚ 1315/τ. Β΄/25.8.2010)

¹⁹⁷ <https://www.forin.gr/articles/article/38163/to-ste-aperripse-thn-aithsh-twn-katasthmatarxwn-gia-akurwsh-ths-apagoreushs-tou-kapnismatos> (προσπέλαση 09/12/2022)

υποχρεωτική ύπαρξη του βιβλίου καπνίσματος. Οι Δημοτικοί Αστυνομικοί ενημερώνουν την προϊστάμενη αρχή και αποστέλλουν μηνιαίες εκθέσεις με αναλυτικά στοιχεία για ελέγχους και παραβάσεις στην αρμόδια υπηρεσία της ΑΑΔΕ και στην αρμόδια υπηρεσία αδειοδότησης των Κ.Υ.Ε. του Δήμου, ώστε να ενημερώνονται και να καταγράφονται οι επαναλαμβανόμενες παραβάσεις τους για την περαιτέρω εφαρμογή διοικητικών κυρώσεων, οι οποίες επισύρουν την ανάκληση άδειας λειτουργίας του Κ.Υ.Ε., σε περιπτώσεις μη συμμόρφωσης¹⁹⁸. Επιπρόσθετα υποβάλλονται στην Ε.Α.Δ. και στη Διεύθυνση Αντιμετώπισης Εξαρτήσεων της Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας και Ποιότητας Ζωής του Υπουργείου Υγείας αναφορές ανά εξάμηνο και σχετικά στατιστικά στοιχεία.

Η διοικητική πράξη επιβολής προστίμου συντάσσεται κ υπογράφεται από δύο Δημοτικούς Αστυνομικούς και από τον παραβάτη, ο οποίος έχει το δικαίωμα άρνησης υπογραφής-παραλαβής, το οποίο σημειώνεται από τα αρμόδια όργανα επί του εγγράφου. Ο παραβάτης δικαιούται να εκθέσει γραπτώς τις τυχόν αντιρρήσεις του στην αποκλειστική¹⁹⁹ προθεσμία των δεκαπέντε ημερών από την επίδοση ή την κοινοποίηση σε αυτόν της διοικητικής πράξης στον Προϊστάμενο της υπηρεσίας, οι οποίες, αν κριθούν βάσιμες, υπάρχει δυνατότητα να μειωθεί ή να ακυρωθεί-απαλειφθεί το διοικητικό πρόστιμο, ενώ αν κριθούν αβάσιμες θα πρέπει να εξοφληθεί. Για κάθε περίπτωση θα πρέπει να υπάρχει τεκμηρίωση της απόφασης με ανάλογη αιτιολογία, όπως είναι απαραίτητο να υφίσταται στη Δημόσια Διοίκηση. Η εξόφληση του προστίμου γίνεται εντός δεκαπέντε ημερών μέσω ηλεκτρονικού παράβολου της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Υγείας, ενώ αν δεν εξοφληθεί στην προβλεπόμενη ημερομηνία η οφειλή διαβιβάζεται στη Δ.Ο.Υ. του παραβάτη για να ακολουθηθεί η προβλεπόμενη διαδικασία βεβαίωσης της. Τα πρόστιμα εντάσσονται ως δημόσια έσοδα (Ν.Δ. 356/1974), στον Αναλυτικό Λογαριασμό Εσόδων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και κατανέμονται σε ποσοστό 40% στο Υπ. Υγείας, για κάλυψη προγραμμάτων δημόσιας υγείας, 20% στο Υπ. Εσωτερικών για την ανταποδοτική υποστήριξη και ανατροφοδότηση του ελεγκτικού μηχανισμού, σε ποσοστό 20% στο Υπ. Προστασίας του Πολίτη, σε ποσοστό 5% στο Υπ. Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και αποδίδονται στο

¹⁹⁸ Παρ. 4 υποσ. 92

¹⁹⁹ Αποκλειστική νοείται ότι μετά την πάροδό της ο πολίτης χάνει το δικαίωμα για την άσκηση της

Λιμενικό Σώμα και σε ποσοστό 5% στο Υπ. Τουρισμού. Οι καταστάσεις ενημερώνονται ανά δίμηνο.

Στα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος η παράβαση για το κάπνισμα βεβαιώνεται σε ειδικό «Βιβλίο Αναφοράς του Ν. 3868/2010 και 4633/2019», το οποίο είναι θεωρημένο από το αρμόδιο Τμήμα Αδειών Καταστημάτων του Δήμου και το οποίο οφείλει να προμηθευτεί και να τηρεί ο υπόχρεος, αλλά παράλληλα και σε ειδικό τριπλότυπο έντυπο «Πράξη επιβολής Προστίμου», το οποίο εκδίδεται και διαβιβάζεται από και με ευθύνη του Υπ. Υγείας σε όλες τις αρμόδιες αρχές ελέγχου. Ένα αντίγραφο επιδίδεται στον παραβάτη, ένα λαμβάνει η Αρμόδια Αρχή και στέλεχος - το οποίο αποτελεί τον νόμιμο τίτλο βεβαίωσης - αποστέλλεται στη Δ.Ο.Υ. φορολογίας του παραβάτη για την εφαρμογή των οριζόμενων στην παρ. 2 του άρθρου 4. Αν υπάρξει διαπίστωση υποτροπής σε Κ.Υ.Ε. αυτή λαμβάνεται υπόψη για το ύψος του επιβαλλόμενου προστίμου για κάθε παράβαση και για τις επιπτώσεις που αυτή θα έχει κάθε φορά ενώ σε διαπίστωση τέταρτης παράβασης η Δ.Α. ενημερώνει εντός δέκα ημερών το Τμήμα Αδειών Κ.Υ.Ε. προκειμένου να εκδώσει απόφαση προσωρινής σφράγισης του για δέκα ημέρες, ενώ σε πέμπτη αντίστοιχη παράβαση προβαίνει σε οριστική ανάκληση της αδειας του και οριστική σφράγιση του Κ.Υ.Ε. με έκδοση οριστικής απόφασης Δημάρχου, την οποία εκτελεί η Δ.Α.

Η Ελλάδα παραμένει στις πρώτες θέσεις όσον αφορά το κάπνισμα, ωστόσο το καθεστώς της απαγόρευσης κυκλοφορίας και κλεισίματος των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος για δύο περίπου έτη περιοδικά, λόγω της πανδημίας του κορονοϊού που επικράτησε και στη χώρα μας, συνέβαλε στο να ατονήσουν οι έλεγχοι όλων των φορέων για το θέμα αυτό. Ωστόσο οι έλεγχοι για το συγκεκριμένο θέμα επανέρχονται σιγά σιγά, γεγονός που αποδεικνύει τη σημασία της πολιτείας για αυτό για τη προστασία της ποιότητας της ζωής των πολιτών και την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

7.9. Σφραγίσεις Αποσφραγίσεις Κ.Υ.Ε.

Η Δ.Α. έχει δέσμια αρμοδιότητα εκτέλεσης όλων των αποφάσεων Δημάρχου που αφορούν τα Κ.Υ.Ε. και συγκεκριμένα σφραγίσεις λόγω μη ύπαρξης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας, ή σε εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων ή σε εφαρμογή διοικητικών μέτρων δεκαήμερου σφράγισης του Κ.Υ.Ε. λόγω τριών συνεχών παραβάσεων, όπως και τις

σχετικές αποσφραγίσεις. Εδώ να σημειωθεί ότι η Δ.Α. ενεργεί ως εκτελεστικό όργανο των συγκεκριμένων αποφάσεων, δε λαμβάνει θέση και είναι υποχρεωμένη να εφαρμόσει το Νόμο, συνεργάζεται για το λόγο αυτό άμεσα με το Τμήμα Αδειών Κ.Υ.Ε. του Δήμου, καθώς και με τη Νομική Υπηρεσία, αν παραστεί ανάγκη, για την ορθή επιτέλεση των καθηκόντων της, ενώ ενημερώνει παράλληλα για κάθε πράξη της την ΕΛ.ΑΣ. για να είναι και αυτή ενήμερη σχετικά.

Με αυτή την αρμοδιότητα η Δ.Α. διασφαλίζει την ασφάλεια των πολιτών ότι τηρούνται όλες οι νόμιμες προϋποθέσεις για τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος.

Ο Δήμαρχος εκδίδει την απόφαση σφράγισης ή αποσφράγισης του Κ.Υ.Ε., η οποία έχει όλα τα γνωρίσματα της διοικητικής πράξης, δηλ. να είναι έγγραφη, χρονολογημένη και υπογεγραμμένη, και στη συνέχεια η Δ.Α. παραλαμβάνει από το τμήμα Αδειών ίδρυσης και λειτουργίας Κ.Υ.Ε. την αντίστοιχη εντολή επιτελεί μια σειρά συγκεκριμένων ενεργειών. Στην αρχή εκδίδει έγγραφο ειδοποίησης σφράγισης του Κ.Υ.Ε. επισυνάπτοντας απαραίτητα την απόφαση Δημάρχου και καθορίζει την ημερομηνία σφράγισης επιδίδοντας στον ιδιοκτήτη ή υπεύθυνο ή θυροκολλώντας το επί του Κ.Υ.Ε με σκοπό να απομακρύνει ευαλλοίωτα προϊόντα ή προσωπικά αντικείμενα. Κατόπιν εκδίδει έντυπο έκθεσης σφράγισης ανάλογα με την περίπτωση, όπως αναφέρθηκε στην προηγούμενη παράγραφο. Η έκθεση σφράγισης, στην οποία αναγράφεται η ημερομηνία και η ώρα σφράγισης, τα στοιχεία του ιδιοκτήτη, υπογράφεται από τον ιδιοκτήτη (άτομο αν πρόκειται για ατομική επιχείρηση ή νόμιμο εκπρόσωπο της εταιρείας αν υφίσταται εταιρεία), αν είναι παρών και από δύο Δημοτικούς Αστυνομικούς υποχρεωτικά, έναν ο οποίος την διενεργεί και ο δεύτερος σε ρόλο μάρτυρα της αντίστοιχης διοικητικής πράξης. Σε περίπτωση άρνησης υπογραφής ή απουσίας του ιδιοκτήτη αυτό αναγράφεται επί της έκθεσης και διενεργείται θυροκόλληση με τον ένα Δημοτικό Αστυνομικό να κάνει τη θυροκόλληση και τον άλλο να είναι μάρτυρας. Αντίγραφο της έκθεσης αυτής επιδίδεται στον ιδιοκτήτη, στο τμήμα Αδειών ίδρυσης και λειτουργίας Κ.Υ.Ε. , στο αρχείο της υπηρεσίας και στην ΕΛ.ΑΣ., με αντίστοιχη έκθεση επίδοσης, προς γνώση της και για έλεγχο τυχόν παραβίασης της.

Ο διοικούμενος - ιδιοκτήτης σε ορισμένες περιπτώσεις δύναται να ασκήσει διοικητική προσφυγή στο Δεφ Πειραιά και να αναμείνει την ανάλογη απόφαση δικαστηρίου, είτε θετική είτε αρνητική για την αναστολή εκτέλεσης της απόφασης του

Δημάρχου και μόνο με αυτή τη διαδικασία είναι δυνατή η αναστολή της διαδικασίας σφράγισης.

7.10. Έκθεση Ελέγχου Παράβασης Κανονισμού Καθαριότητας Δήμου Πειραιά

Η διασφάλιση της δημόσιας υγείας και της καθαριότητας της πόλης αποτελεί κοινωνικό αγαθό και πρώτη προτεραιότητα των Ο.Τ.Α., αφού αντανακλά την εικόνα της πόλης και συμβάλλει στην ικανοποίηση των δημοτών πρωτίστως, και κατόπιν των επισκεπτών της. Αυτό επιτυγχάνεται με τη συνεχή συνεργασία των κατοίκων, την εμπέδωση αισθήματος ότι οι ίδιοι συμβάλλουν με τον τρόπο τους στην καθαρή εικόνα που παρουσιάζει η πόλη. Καθοριστικός είναι ο ρόλος της Δ.Α. στην κατεύθυνση της διατήρησης της καθαριότητας σε κοινόχρηστους χώρους του δήμου, στην αποτροπή φαινομένων ρύπανσης δημοτικών χώρων και στην εμπέδωση αντίστοιχου πνεύματος στους πολίτες, όχι με τον φόβο επιβολής προστίμου αλλά με τη συνειδητοποίηση της αξίας της καθαριότητας των κοινοχρήστων χώρων ως όφελος για την καλύτερη ποιότητα ζωής τους.

Κάθε Ο.Τ.Α. οφείλει σύμφωνα με τον ΚΔΚ (άρθ. 79) να εκδίδει τοπική κανονιστική πράξη κανονισμού καθαριότητας προς εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος, η οποία αποτελεί διοικητική πράξη με εφαρμογή σε όλη την επικράτεια του Δήμου. Σε αυτή καθορίζονται και τα επιβαλλόμενα πρόστιμα ανά είδος παράβασης. Η Δ.Α. ελέγχει την τήρησή της και επιλαμβάνεται σε θέματα καταγγελιών ή αυτόβουλα κατά τη διάρκεια των καθημερινών περιπολιών της. Επειδή ο ρόλος της δεν είναι μόνο να επιβάλλει πρόστιμα στην αρχή και ανάλογα με το περιστατικό που υποπίπτει στην αντίληψη της, στα πλαίσια της διακριτικής ευχέρειας που τη διακρίνει απέναντι στον πολίτη- παραβάτη έχει τη δυνατότητα σε ορισμένες περιπτώσεις να κάνει συστάσεις για την απομάκρυνση των αντικειμένων από τους κοινόχρηστους χώρους και μετά την πάροδο ορισμένου χρόνου διενεργεί επανέλεγχο για να διαπιστώσει αν απομακρύνθηκαν ή όχι. Σε περιπτώσεις όμως οι οποίες χρήζουν άμεσης επιβολής προστίμου, επιβάλλεται πρόστιμο για παραβάσεις του κανονισμού καθαριότητας με διακριτική ευχέρεια ως προς το ποσό επιβολής (π.χ. εναπόθεση σε κοινόχρηστο χώρο με οποιοδήποτε τρόπο υλικών οικοδομών, μπαζών και άχρηστων υλικών χωρίς άδεια του άρθ. 9 παρ. 4,4 α του κανονισμού καθαριότητας του Δήμου Πειραιά επισύρει το προβλεπόμενο πρόστιμο από 2.000 μέχρι 4.000).

Ο διοικούμενος στον οποίο επιβάλλεται πρόστιμο καθαριότητας του δήμου βάσει της κανονιστικής απόφασης του Δήμου με αρ. 293/2004 έχει το δικαίωμα υποβολής ένστασης εντός πέντε ημερών από την παραλαβή του προστίμου στην Δ.Α., η οποία εξετάζει την ένσταση, λόγω όμως της αντικειμενικής υπόστασης της πράξης είναι ελάχιστες οι περιπτώσεις που γίνεται δεκτή, συνήθως απορρίπτεται. Ακολούθως δίνεται το δικαίωμα στο διοικούμενο να προσφύγει στην Επιτροπή Συμβιβαστικής Επίλυσης Οικονομικών Διαφορών και Αμφισβητήσεων του Δήμου για την βεβαίωση ή αναγνώριση φορολογικής απαλλαγής ή μείωσης ή εξάλειψης του προστίμου εντός είκοσι ημερών από την επόμενη της επίδοσης του προστίμου. Καθώς και στο Διοικητικό πρωτοδικείο.

Αξίζει να σημειωθεί ότι δεδομένης της οικονομικής κρίσης έχει δοθεί στο Δημοτικό Συμβούλιο πρόταση από τη Δ.Α. για τροποποίηση του κανονισμού Καθαριότητας όσον αφορά τα ποσά, ώστε να είναι προσαρμοσμένα όσο το δυνατό στα οικονομικά δεδομένα της εποχής.

7.11. Πράξη βεβαίωσης Παράβασης του Ν. 4849/2021 περί άσκησης υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων και Πρωτόκολλο Κατάσχεσης- Καταστροφής (αρ.39 του Ν. 4155/2013 σε συνδυασμό με το άρ. 62 του Ν. 4849/2021)

Πρόκειται για δύο διοικητικές πράξεις οι οποίες αφορούν το ίδιο αντικείμενο αλλά είναι συνυφασμένες τόσο μεταξύ τους ώστε καλό είναι να αναλυθούν μαζί.

Από τις πλέον σημαίνουσες αρμοδιότητες της Δ.Α. είναι ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων σχετικών με το υπαίθριο εμπόριο και τις λαϊκές αγορές, καθώς συντελεί στην καταπολέμηση του παραεμπορίου και της παραοικονομίας, όχι μόνο στον οικείο Δήμο, αλλά και στην χώρα μας γενικά για την οικονομία της, αφού με τον τρόπο αυτό αυξάνονται τα δημόσια έσοδα και αποδίδονται σωστά οι φόροι στο κρατικό μηχανισμό.

Στον Δήμο Πειραιά, όπου το εμπόριο διαδραματίζει ζωτικό ρόλο στην οικονομική ζωή της πόλης, υφίσταται έντονο το πρόβλημα του παράνομου υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου, προκαλώντας δυσμενείς επιπτώσεις στη γενικότερη εικόνα της τοπικής κοινωνίας, στην ομαλή λειτουργία του στεγασμένου εμπορίου, στις λαϊκές αγορές, σε όσους υπαίθριους πωλητές κατέχουν νόμιμη άδεια και στους ιδιοκτήτες εμπορικών καταστημάτων. Επιπρόσθετα λειτουργεί κυριακάτικη αγορά, με απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου, ύστερα από εισήγηση του δήμου

και γνώμη του οικείου επιμελητηρίου, στην οποία πωλούνται συγκεκριμένα προϊόντα όπως καθορίζονται βάσει του άρθ. 38 του Ν. 4497/2017, όπως αντικαταστάθηκε από το Ν. 4849/21²⁰⁰. Η Δ.Α. είναι υπεύθυνη στα διοικητικά όρια του δήμου για τον έλεγχο και την λήψη διοικητικών μέτρων για την κυριακάτικη αγορά, τόσο εντός όσο και εκτός αυτής, καθώς και για τον έλεγχο του παραεμπορίου, το οποίο λαμβάνει κατά καιρούς ανεξέλεγκτες διαστάσεις συνυπολογιζόμενης της γενικότερης οικονομικής κρίσης, για τη λειτουργία των δημοτικών αγορών, των εμποροπανηγύρεων, των χριστουγεννιάτικων αγορών και γενικά των υπαίθριων δραστηριοτήτων. Συνεργάζεται πολλές φορές με την ΕΛ.ΑΣ. ή με άλλους φορείς της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου του Υπ. Ανάπτυξης ή με υπαλλήλους του Υπ. Οικονομικών ή με τα στελέχη κλιμακίων Ελέγχου Λαϊκών αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου για την επίτευξη καλύτερων αποτελεσμάτων.

Αξιοσημείωτη είναι η αναφορά στα πεπραγμένα του 2011 ότι για πρώτη φορά στην ιστορία της υπηρεσίας άντρες της Δ.Α. Πειραιά συνέλαβαν παράνομους μικροπωλητές τους οποίους, στα πλαίσια του Αυτοφώρου, οδήγησαν στον Εισαγγελέα και μετά την καταδίκη τους, χωρίς την συνοδεία της ΕΛ.ΑΣ. στις φυλακές Κορυδαλλού.²⁰¹

Για τις περιπτώσεις του υπαίθριου εμπορίου όπου ο πωλητής στερείται αδείας, επιβάλλεται πρόστιμο και ο παραβάτης διαθέτει το δικαίωμα ένστασης, η οποία σπανίως γίνεται αποδεκτή, καθώς τα πραγματικά περιστατικά και η αυτοψία των Δημοτικών Αστυνομικών αποδεικνύουν την πώληση των προϊόντων. Ακολούθως πέραν του προστίμου το αρμόδιο Τμήμα του Δήμου συντάσσει σχετική απόφαση χρέωσης και ο διοικούμενος έχει το δικαίωμα να κάνει διοικητική προσφυγή στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση ενώπιον του Συντονιστή της εντός τριάντα ημερών. Η απόφαση επί της ενδικοφανούς προσφυγής υπόκειται σε προσφυγή κατόπιν στο Διοικητικό Πρωτοδικείο σε προθεσμία εξήντα ημερών σύμφωνα με τον Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας. Το ύψος του επιβληθέντος διοικητικού προστίμου μειώνεται στο μισό εφόσον ο υπόχρεος καταβάλλει το πρόστιμο στη Δ.Ο.Υ. που ανήκει εντός είκοσι ημερών από την κοινοποίηση του και σε κάθε περίπτωση πριν από την ενδικοφανή προσφυγή και η καταβολή αυτού του ποσού συνεπάγεται αυτόματα την παραίτηση του από το δικαίωμα προσβολής ή αμφισβήτησης της πράξης του

²⁰⁰ ΦΕΚ 207/ τ. Α' / 05-11-2021

²⁰¹ Πεπραγμένα Α' εξαμήνου 2011 των Διευθύνσεων της Δ.Α. και της Δ/σης Κ.Υ.Ε. της Δ.Α. Πειραιά

προστίμου, ενώ το αποδεικτικό καταβολής του μειωμένου προστίμου προσκομίζεται σε πέντε ημέρες στην αρμόδια υπηρεσία.

Το πιο πρόσφορο μέτρο για την εξάλειψη του παραεμπορίου κατά τους ανωτέρω ελέγχους είναι η εφαρμογή των διατάξεων της υπ' αρ. Κ1-1178/7.6.07 Υπουργικής Απόφασης (ΦΕΚ 1034 Β' & 1390 Β'), η οποία αφορά τη διαδικασία της κατάσχεσης των εμπορευμάτων, της καταστροφής ή διάθεσης αυτών σε ευαγή ιδρύματα, που εκδόθηκε σε εξουσιοδότηση του άρθρου 11 του Ν. 3377/2005, όπως ισχύει. Στα αρμόδια όργανα για την εφαρμογή των διατάξεων της υπουργικής αυτής απόφασης ανήκει και η Δ.Α., η οποία εγγράφει τη συγκεκριμένη παράβαση σε Ειδικό Πρωτόκολλο Κατάσχεσης, στο οποίο συμπληρώνονται τα στοιχεία του παραβάτη πωλητή και καταγράφονται επακριβώς τα είδη που κατάσχονται, καθώς και η αξία τους, αν προκύπτει από κάπου. Τα κάθε είδους εμπορεύματα που διακινούνται στο υπαίθριο εμπόριο με οποιονδήποτε τρόπο, χωρίς αυτός που τα διαθέτει να κατέχει την απαιτούμενη από την ισχύουσα νομοθεσία άδεια υπαίθριου πωλητή ή συνιστούν παράνομη απομίμηση προϊόντων, τα οποία κυκλοφορούν νόμιμα στην αγορά ή κυκλοφορούν κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων (Π.Δ. 186/1992, ΦΕΚ 84 Α'), όπως αυτός ισχύει, δηλαδή χωρίς τα νόμιμα παραστατικά στοιχεία (τιμολόγια, αποδείξεις κ.λ.π.) κατάσχονται, συντάσσεται Πρωτόκολλο κατάσχεσης και καταστρέφονται άμεσα με κάθε πρόσφορο τρόπο σε απορριμματοφόρο του Δήμου, που έχει διατεθεί κατόπιν συνεννόησης με την αρμόδια Δ/ση Καθαριότητας του Δήμου ή διατίθενται σε νομικά πρόσωπα που εκπληρώνουν κοινωφελείς σκοπούς και σε ευαγή ιδρύματα. Στον παράνομο πωλητή εφόσον είναι παρών και δεν τα έχει εγκαταλείψει επιβάλλεται διοικητική κύρωση των χιλίων ευρώ για έλλειψη σχετικής άδειας.²⁰² Ο παραβάτης έχει το δικαίωμα της άρνησης υπογραφής στο σχετικό έντυπο παράβασης και γίνεται για αυτό σχετική μνεία.

Ιδιαίτερη περίπτωση αφορά η κατάσχεση παράνομων απομιμητικών προϊόντων, τα οποία δεν απορρίπτονται εντός του απορριμματοφόρου, όπως τα λοιπά κατασχεμένα προϊόντα, καθώς είναι υποχρέωση να έρθει αρμόδιος από το Υπ. Εμπορίου, να τα εκτιμήσει με βάση την αξία τους και να συνταχθεί Έκθεση εκτίμησης, οπότε ο δήμαρχος να επιβάλλει στον παραβάτη τέλος ίσο με το δεκαπλάσιο πρόστιμο της αξίας των κατασχεθέντων προϊόντων, το οποίο αποτελεί πόρο του οικείου δήμου. Επίσης εκδίδεται απόφαση Δημάρχου για την καταστροφή των παράνομων

²⁰² Παρ. Ια του άρθ. 3 του Ν. 3377/2005 (ΦΕΚ 202/τ.Α' / 2005)

βιοτεχνικών ή βιομηχανικών προϊόντων και στη συνέχεια καταστρέφονται υποχρεωτικά.

Η συνήθης τακτική των παράνομων αυτών μικροπωλητών με την εμφάνιση της Δ.Α. είναι να εγκαταλείπουν τα παράνομα προς πώληση προϊόντα τους, όχι μόνο επειδή τα πρόστιμα είναι εξαιρετικά τσουχτερά, αλλά και επειδή και οι ίδιοι, στις πιο πολλές περιπτώσεις, στερούνται των νομιμοποιητικών εγγράφων για την παραμονή τους στη χώρα και υπό το φόβο της απέλασης, προτιμούν να καταφύγουν σε αυτή τη τακτική, παρά να συλληφθούν με αυτά.

Η κατάσχεση παράνομων προϊόντων καπνού, καίτοι ως αρμοδιότητα ανήκει πιο πολύ στην ΕΛ.ΑΣ, όμως επειδή ακριβώς υποπίπτουν στην αντίληψή τους τέτοια περιστατικά κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, δευτερευόντως γίνεται και από τη Δ.Α.. Τα παράνομα πακέτα τσιγάρων που κατάσχονται αποστέλλονται αρμοδίως στο τελωνείο Πειραιά για να αποσταλούν οι δασμοί (διαφυγόντα κέρδη), τα οποία μόλις γνωστοποιηθούν στη Δ.Α., συντάσσονται και διαβιβάζονται σχετικές δικογραφίες στον Εισαγγελέα Πρωτοδικών.

7.12. Πράξη επιβολής προστίμου για Covid-19

Η πανδημία του κορονοϊού SARS Covid-19 που ξεκίνησε το Μάρτιο του 2020 οδήγησε στην σταδιακή επιβολή μέτρων που ανέστειλαν εκδηλώσεις αρχικά σε τοπικό επίπεδο και σύντομα οδήγησαν στο πανελλαδικό κλείσιμο όλων των εκπαιδευτικών δομών, σταδιακά των καταστημάτων εστίασης, των εμπορικών καταστημάτων και χώρων λατρείας, στον περιορισμό στην κυκλοφορία και μετακίνηση των πολιτών σε όλη τη χώρα, εκτός από ελάχιστες εξαιρέσεις. Αυτή η κυβερνητική απόφαση επικυρώθηκε από σχετική Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου,²⁰³ στην οποία αναφέρεται ότι αρμόδια για να διασφαλιστεί η εφαρμογή των μέτρων, να διαπιστωθούν παραβάσεις και να επιβάλει διοικητικά πρόστιμα της παρ. 2 είναι μαζί με άλλες αρχές και η Δ.Α.²⁰⁴ Από τις 4 Μαΐου σταδιακά διατάχθηκε η άρση των έκτακτων μέτρων από την κυβέρνηση στις μετακινήσεις και την επανένταξη λειτουργίας των επιχειρήσεων, σχολείων και επιχειρήσεων που ασχολούνται με τον τουρισμό. Στις 5 Νοεμβρίου 2020

²⁰³ Π.Ν.Π. (ΦΕΚ 90/τ. Α' / 01.05.2020) «Περαιτέρω μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορονοϊού COVID-19 και την επάνοδο στην κοινωνική και οικονομική κανονικότητα»

²⁰⁴ Όπως υποσ. 200, μέρος ΙΑ' παρ. 3

ανακοινώθηκε λόγω του δεύτερου κύματος πανδημίας νέος καθολικός περιορισμός μετακινήσεων που τέθηκε σε εφαρμογή στις 7 Νοεμβρίου 2020.

Ο ρόλος της Δ.Α., εν μέσω της πρωτοφανούς κρίσης της χώρας με την πανδημία του κορωνοϊού Covid-19, αποδείχτηκε καθοριστικός στο πλαίσιο εφαρμογής των μέτρων για την προστασία της δημόσιας υγείας από τον κίνδυνο περαιτέρω διασποράς του. Όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς και η Κοινωνία αναγνώρισαν την χρησιμότητα της Δ.Α. στην πρόληψη και αντιμετώπιση του Covid-19. Ως επιβράβευση από την Πολιτεία του ρόλου που καλούνταν να διαδραματίσει η υπηρεσία, εκδόθηκε σχετική εγκύκλιος του Υπ. Εσωτερικών, στην οποία δινόταν δυνατότητα για προσαύξηση υπερωριών της Δ.Α. για το χρονικό διάστημα 23/03/2020-30/06/2020 ειδικά για το προσωπικό της, με απόφαση του οικείου Δημάρχου, και συγκεκριμένα οι προβλεπόμενες από το άρθ. 20 του Ν. 4354/2015 ώρες της απογευματινής υπερωριακής απασχόλησης και υπερωριακής απασχόλησης κατά τις νυχτερινές ώρες ή κατά τις Κυριακές και εξαιρεσιμες ημέρες, μπορεί να προσαυξάνονται έως τριάντα τοις εκατό (30%) προκειμένου να καλυφθούν επιτακτικές ανάγκες ελέγχων για την προστασία της δημόσιας υγείας. (Παρ. 7 του αρ. 43).

Επιπρόσθετα καθορίστηκε με άρθρο σε Νόμο,²⁰⁵ λόγω της εξαιρετικής σημασίας του ελέγχου της τήρησης των μέτρων για τον Covid-19, η δυνατότητα άσκησης αρμοδιοτήτων Δ.Α. σε δήμους όπου αυτή δεν υφίσταται ή έχει ανεπαρκή στελέχωση κατά την κρίση του δημάρχου, με απόφαση του τελευταίου για όσο διάστημα διαρκούν τα έκτακτα μέτρα προστασίας της δημόσιας υγείας και όχι πέραν της 30.06.2021, να ορίζονται διοικητικοί υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ, οι οποίοι θα ασκούν αποκλειστικά αρμοδιότητες της Δ.Α. ως αρμόδιας αρχής ελέγχου και επιβολής κυρώσεων των μέτρων για την αποτροπή της πανδημίας.

Πράγματι πραγματοποιήθηκαν πολλοί έλεγχοι από κλιμάκια της Δ.Α. και βεβαιώθηκαν τα αντίστοιχα διοικητικά πρόστιμα που προβλέπονταν για μη χρήση μάσκας, για έλλειψη βεβαίωσης μετακίνησης και για λοιπές παραβάσεις του Νόμου, ενώ αρκετές φορές συνέδραμε την Εθνική Αρχή Διαφάνειας στον έλεγχο των μέτρων για τον ίδιο σκοπό σε λαϊκές αγορές στα εμπορικά καταστήματα ή οπουδήποτε αλλού ήταν χρήσιμο. Ο έλεγχος διενεργείται, όπως στις περισσότερες περιπτώσεις από δύο Δημοτικούς Αστυνομικούς και καταχωρούνται σε έντυπο-Πράξη επιβολής προστίμου

²⁰⁵ Άρθ. 50 του Ν. 4753/2020 (ΦΕΚ 227 Α/18-11-2020)

τα στοιχεία του παραβάτη, ο Α.Φ.Μ., ο Α.Δ.Τ., γίνεται περιγραφή της παράβασης και αποτυπώνεται το ύψος του προστίμου.

Για το συγκεκριμένο διοικητικό πρόστιμο ο πολίτης ή καταστηματάρχης δύναται να εκφράσει τις αντιρρήσεις του στην υπηρεσία μέσα στην προθεσμία πέντε ημερών από τη βεβαίωση της παράβασης και, λόγω των μέτρων που ίσχυαν, η συγκεκριμένη ένσταση γινόταν μόνο με ηλεκτρονικό τρόπο στην ηλεκτρονική διεύθυνση της υπηρεσίας (dapolice@gmail.com). Η εξέταση της ένστασης για τα πρόστιμα που επιβάλλει η Δ.Α. προβλέπει συγκρότηση τριμελούς επιτροπής, η οποία σε δύο εργάσιμες ημέρες οφείλει να εξετάσει τις αντιρρήσεις και με αιτιολογημένη αναφορά για τα συγκεκριμένα περιστατικά και στοιχεία ή τις αποδέχεται, οπότε το πρόστιμο ακυρώνεται ή τις απορρίπτει, οπότε επικυρώνεται.

Αν το πρόστιμο επικυρωθεί ο πολίτης οφείλει εντός προθεσμίας δεκαπέντε ημερών να καταβάλλει το αναγραφόμενο στη διοικητική πράξη ποσό στη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης μέσω ηλεκτρονικού παραβόλου, στην ιστοσελίδα του gsis, στη Δ.Ο.Υ. ή στα Κ.Ε.Π. ή σε Τράπεζα, ενώ αν δεν εξοφληθεί αποστέλλεται εντός 30 ημερών στη Δ.Ο.Υ. του παραβάτη για να υπάρξει βεβαίωση ως φορολογική οφειλή.

Τα πρόστιμα από τον Covid-19 αποτελούν έσοδο του Υπ. Υγείας. Αποστέλλονται στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. για βεβαίωση, η ένσταση είναι εντός δέκα ημερών στην υπηρεσία η οποία επέβαλε το πρόστιμο.

7.13. Εκθέσεις Αρχής

Οι Δημοτικοί Αστυνομικοί, έχοντας καθήκοντα ειδικού ανακριτικού υπαλλήλου, όπως προβλεπόταν και από το προηγούμενο νόμο αλλά και με τον τωρινό, μπορούν να ασκήσουν ποινική δίωξη για συγκεκριμένες αρμοδιότητες. Όλα τα πρόστιμα έχουν γίνει διοικητικά και μόνο για τη διαφήμιση βάσει των άρθ. 8 και 9 του Κ.Ο.Κ. δύναται να συνταχθεί έκθεση αρχής, καθώς και για κατάσχεση παράνομων τσιγάρων. Ωστόσο υπάρχει στενή συνεργασία με την ΕΛ.ΑΣ, δεδομένου ότι πολλές φορές οι παραβάσεις εκφεύγουν των αρμοδιοτήτων της Δ.Α..

Κεφάλαιο 8. Πεπραγμένα Δ.Α. Πειραιά δύο τελευταίων ετών²⁰⁶

Τα πεπραγμένα του τμήματος Επιχειρησιακού Σχεδιασμού της Δ.Α. για το έτος 2021 είναι τα εξής: Διεκπεραιώθηκαν 1.952 βεβαιώσεις μόνιμης κατοικίας και πραγματοποιήθηκαν 19 αυτοψίες. Επιπλέον ελέγχθηκαν 1.637 καταγγελίες Δημοτών που αφορούσαν κυρίως παράνομες σταθμεύσεις οχημάτων, καταλήψεις κοινοχρήστων χώρων, θέματα καθαριότητας, εγκαταλελειμμένα αυτοκίνητα κλπ.

Τα πεπραγμένα του τμήματος Αστυνόμευσης της Δ.Α. για το ίδιο έτος είναι τα κάτωθι: Ελέγχθηκαν 451 Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος για καταλήψεις και Covid, 184 καταλήψεις κοινοχρήστων χώρων από περίπτερα και αντίστοιχα κουβούκλια και συντάχθηκαν 144 εκθέσεις ελέγχου κατάληψης κοινοχρήστων χώρων, από τις οποίες υποβλήθηκαν 19 ενστάσεις, εκ των οποίων οι 5 έγιναν δεκτές λόγω προϋπάρχουσας αδείας κατάληψης από την αρμόδια αρχή, οι οποίες υπεδείχθησαν στους Δημοτικούς Αστυνομικούς κατά τον έλεγχο. Επίσης, βεβαιώθηκαν 8.496 παραβάσεις του Κ.Ο.Κ., υποβλήθηκαν 1.706 ενστάσεις και έγιναν δεκτές οι 736 εκ των οποίων 207, ήταν λάθος εγγραφή, ελλιπή στοιχεία κλπ.. Αφαιρέθηκαν 286 πινακίδες οχημάτων για διάφορες παραβάσεις του Κ.Ο.Κ.. Πραγματοποιήθηκαν 4 σφραγίσεις- αποσφραγίσεις καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος και πραγματοποιήθηκαν 97 επιδόσεις εγγράφων του Δήμου Πειραιά και άλλων Δήμων. Μοιράστηκαν 660 διατακτικές, σε δικαιούχους συμπολίτες του κοινωνικού εισοδήματος αλληλεγγύης (ΚΕΑ). Παρείχαν συνδρομή στην διανομή τροφίμων του ΤΕΒΑ σε δικαιούχους δημότες. Τέλος, κατασχέθηκαν 910.100 προϊόντα από μικροπωλητές, χωρίς άδεια από την αρμόδια αρχή, η πλειοψηφία των οποίων ήταν μεταχειρισμένα και τα οποία καταστράφηκαν την ίδια μέρα σε απορριμματοφόρα του Δήμου Πειραιά, εφόσον προηγουμένως είχαν καταμετρηθεί και καταγραφεί στο ειδικό πρωτόκολλο κατάσχεσης. Καταγράφηκαν παράνομες διαφημιστικές πινακίδες και επιγραφές, χωρίς άδεια από την αρμόδια αρχή και Διαβιβάστηκαν στην Εισαγγελία Πρωτοδικών Πειραιά 7 δικογραφίες που αφορούσαν διαφημιστικές πινακίδες οι οποίες είχαν τοποθετηθεί κατά παράβαση του Ν.2946/2001. Βεβαιώθηκε 1 παράβαση με επιβολή διοικητικού προστίμου, που αφορά καθαριότητα σύμφωνα με την κανονιστική απόφαση 407/2007 του Δ.Σ. και 71 πράξεις βεβαίωσης παράβασης για αδικήματα του Νόμου περί άσκησης υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων, τα οποία αφορούσαν σε έλλειψη αδείας σε πλανόδιο ή στάσιμο εμπόριο και λοιπές σχετικές παραβάσεις. Κατασχέθηκαν 474 πακέτα τσιγάρα και 32 συσκευασίες καπνού, τα οποία εστάλησαν

²⁰⁶ Από το αρχείο της Διεύθυνσης Δ.Α. Πειραιά

στο τελωνείο Πειραιά για γνωστοποίηση των διαφυγόντων δασμών – φόρων και συντάχθηκαν 19 δικογραφίες, οι οποίες διαβιβάστηκαν στην Εισαγγελία Πρωτοδικών Πειραιά.

Σύμφωνα με το ΦΕΚ 90Α/1-5-2020 «Μέτρα για την αντιμετώπιση συνεπειών της πανδημίας και την επάνοδο στην οικονομική και κοινωνική κανονικότητα», η υπηρεσία της Δ.Α. θεσπίστηκε αρμόδια αρχή για την διασφάλιση της εφαρμογής των μέτρων της παρ. 1, τη διαπίστωση των παραβάσεων και την επιβολή του διοικητικού προστίμου της παρ. 2. Από τους 1.045 ελέγχους που πραγματοποιήθηκαν από τα κλιμάκια της Δ.Α. βεβαιώθηκαν 184 παραβάσεις. Η υπηρεσία συνέδραμε την αρχή διαφάνειες στον έλεγχο των μέτρων για την αποφυγή διασποράς του Covid από 14 Νοεμβρίου έως τέλος του χρόνου στις λαϊκές αγορές του Δήμου Πειραιά, στα εμπορικά καταστήματα κα. Τέλος, παραβρέθηκε σε 38 πολιτιστικές εκδηλώσεις και συνέδραμε στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της.

Για το έτος 2022 τα πεπραγμένα του τμήματος Επιχειρησιακού Σχεδιασμού της Διεύθυνσης της Δ.Α. είναι τα κάτωθι: Διεκπεραιώθηκαν 2.633 βεβαιώσεις μόνιμης κατοικίας και πραγματοποιήθηκαν 11 αυτοψίες. Ελέγχθηκαν επίσης 1.712 καταγγελίες Δημοτών που αφορούσαν κυρίως παράνομες σταθμεύσεις οχημάτων, καταλήψεις κοινοχρήστων χώρων, θέματα καθαριότητας, εγκαταλελειμμένα αυτοκίνητα κλπ.

Τα πεπραγμένα του τμήματος Αστυνόμευσης της Διεύθυνσης της Δ.Α. είναι τα παρακάτω: Ελέγχθηκαν 482 Κ.Υ.Ε. και συντάχθηκαν 128 εκθέσεις ελέγχου κατάληψης κοινοχρήστων χώρων. Πραγματοποιήθηκαν έλεγχοι σε 118 περίπτερα και βεβαιώθηκαν 16 καταλήψεις κοινόχρηστων χώρων από εξοπλισμό περιπτέρων και 18 από κουβούκλια. Βεβαιώθηκαν 14.763 παραβάσεις του Κ.Ο.Κ., υποβλήθηκαν 1.820 ενστάσεις και έγιναν δεκτές οι 240. Αφαιρέθηκαν 1.526 πινακίδες οχημάτων για διάφορες παραβάσεις του Κ.Ο.Κ.. Πραγματοποιήθηκε 1 σφράγιση - αποσφράγιση Κ.Υ.Ε. και 72 επιδόσεις εγγράφων του Δήμου Πειραιά και άλλων Δήμων.

Κατασχέθηκαν 1.380.000 προϊόντα από μικροπωλητές χωρίς άδεια από την αρμόδια αρχή, η πλειοψηφία των οποίων ήταν μεταχειρισμένα και τα οποία καταστράφηκαν αυθημερόν εντός των απορριμματοφόρων του Δήμου Πειραιά, εφόσον προηγουμένως είχαν καταμετρηθεί και καταγραφεί στα ειδικά πρωτόκολλα κατάσχεσης.

Καταγράφηκαν παράνομες διαφημιστικές πινακίδες και επιγραφές, χωρίς άδεια από την αρμόδια αρχή. Διαβιβάστηκαν στην Εισαγγελία Πρωτοδικών Πειραιά 8 δικογραφίες που αφορούσαν διαφημιστικές πινακίδες και αφίσες, οι οποίες είχαν τοποθετηθεί κατά παράβαση του Ν.2946/2001. Βεβαιώθηκαν 37 παραβάσεις με

επιβολή διοικητικού προστίμου, που αφορούσαν θέματα καθαριότητα σε δημόσιους κοινόχρηστους χώρους, σύμφωνα με την απόφαση 407/2007 του Δ.Σ. Βεβαιώθηκαν 3 παραβάσεις με επιβολή διοικητικού προστίμου, που αφορούσαν τη νομοθεσία για το κάπνισμα. Βεβαιώθηκαν 5 παραβάσεις με επιβολή διοικητικού προστίμου, που αφορούσαν τη νομοθεσία για τα ζώα συντροφιάς. Σε μία περίπτωση, επιβλήθηκε πρόστιμο 360.700€, για σωρεία παραβάσεων του Ν. 4830/2021. Βεβαιώθηκαν 133 πράξεις βεβαίωσης παράβασης για αδικήματα του Ν. 4849/2021 που αφορούσαν έλλειψη αδείας σε πλανόδιο ή στάσιμο εμπόριο και λοιπές σχετικές παραβάσεις. Κατασχέθηκαν 500 πακέτα τσιγάρα και 114 συσκευασίες καπνού, τα οποία εστάλησαν στο τελωνείο Πειραιά για γνωστοποίηση των διαφυγόντων δασμών – φόρων και συντάθηκαν 17 δικογραφίες οι οποίες διαβιβάστηκαν στην Εισαγγελία Πρωτοδικών Πειραιά.

Σύμφωνα με το ΦΕΚ 90Α/1-5-2020 «Μέτρα για την αντιμετώπιση συνεπειών της πανδημίας και την επάνοδο στην οικονομική και κοινωνική κανονικότητα» η Δ.Α. πραγματοποίησε εκ νέου ελέγχους με σκοπό να διασφαλιστεί η εφαρμογή των μέτρων της παρ. 1, της διαπίστωσης των παραβάσεων και της επιβολής του διοικητικού προστίμου της παρ. 2. και βεβαιώθηκαν 60 παραβάσεις. Υποβλήθηκαν 28 ενστάσεις που αφορούσαν τις ανωτέρω παραβάσεις, καμία από τις οποίες δεν έγινε δεκτή.

Πραγματοποιήθηκε κατ' οίκον το γνήσιο υπογραφής σε 422 πολίτες με κινητικά προβλήματα, υπερήλικες ή ασθενείς. Η υπηρεσία της Δ.Α. τέλος παραβρέθηκε σε 262 πολιτιστικές εκδηλώσεις και συνέδραμε στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της.

Σχολιασμός και προβληματισμοί

Η Δ.Α. Πειραιά πριν την κατάργηση της το 2013, εξαιτίας και του γεγονότος ότι αριθμούσε σχετικά ικανοποιητικό αριθμό για την πόλη (120 υπάλληλοι), ασκούσε το σύνολο των αρμοδιοτήτων του Ν. 3731/2008, ήταν αρκετά οργανωμένη και πρωτοπόρα και είχε καταφέρει να εδραιωθεί στη συνείδηση των πολιτών, εξυπηρετώντας, όπως αναφερόταν σχετικά στην αιτιολογική έκθεση του Ν. 3731/2008, την αρχή της επικουρικότητας και ευρισκόμενη στο πλευρό των πολιτών συμβάλλοντας στην επίλυση των προβλημάτων της τοπικής κοινωνίας και στην ικανοποίησή τους. Βέβαια παρωχημένες αρμοδιότητες της προηγούμενης νομοθεσίας (όπως θεώρηση τιμοκαταλόγων δωματίων ξενοδοχείων, ή διατάξεις για χώρους προσωρινής εγκατάστασης μετακινούμενων πληθυσμών ή αφαίρεση άδειας οικοδομής για οφειλόμενες εισφορές στο ΙΚΑ²⁰⁷), οι οποίες τελικά με το πρόσφατο νομοσχέδιο²⁰⁸ καταργήθηκαν, καθώς δεν ασκήθηκαν ποτέ ή δεν ήταν εφαρμόσιμες, γεγονός που σημαίνει ότι είναι βάσιμη η αλλαγή των αρμοδιοτήτων που καθορίστηκε με τον Ν. 5003/2022. Επιπρόσθετα, η ύπαρξη αρμόδιων υπηρεσιών όπως π.χ. για την ύδρευση η ΕΥΔΑΠ ή για τις οφειλόμενες ασφαλιστικές εισφορές το ΙΚΑ, συνετέλεσε στο να μην ασκηθούν οι συγκεκριμένες αρμοδιότητες από τη Δ.Α. Σημαντική ήταν η συμβολή της υπηρεσίας στην απομάκρυνση των εγκαταλελειμμένων οχημάτων από όλα τα δημοτικά διαμερίσματα του δήμου με αποτέλεσμα την εξασφάλιση κενών θέσεων στάθμευσης για την αποσυμφόρηση του φαινομένου της δυσκολίας εξεύρεσης θέσεων στάθμευσης. Αξίζει να σημειωθεί ότι η Δ.Α., πριν από την κατάργησή της το 2013, πραγματοποιούσε όλη τη διαδικασία που αφορούσε τα εγκαταλελειμμένα οχήματα (επικολλήσεις ειδοποίησης απομάκρυνσης, συνεργασία με την Τροχαία, απομάκρυνση οχημάτων με γερανοφόρο όχημα).

Κοινή ομολογία αποτελεί το γεγονός ότι οι πολίτες βλέποντας το Δημοτικό Αστυνομικό στην καθημερινότητά τους είχαν μια ευκαιρία να εκφράσουν τα όποια προβλήματα αφορούσαν το δήμο, με αποτέλεσμα πολλές φορές οι Δημοτικοί Αστυνομικοί να είναι δέκτες παραπόνων, τα οποία δεν αφορούσαν το δικό τους αντικείμενο, ωστόσο αρκετές φορές, αφουγκραζόμενοι τους πολίτες, κατέληγαν να συντάσσουν σχετικές αναφορές προς άλλες αρμόδιες υπηρεσίες του δήμου για την

²⁰⁷ Ν. 3731/2008

²⁰⁸ Ν. 5003/2022

παρακίνηση τους για ενέργειες. Εξάλλου η επιβολή κυρίως προστίμων, μέσω των αντίστοιχων διοικητικών πράξεων, είναι λογικό ότι δεν τύχαινε πάντοτε θετικής ανταπόκρισης από τους εκάστοτε παραβάτες με αποτέλεσμα να μη λείπουν οι διαξιφισμοί, οι απειλές, οι ύβρεις, ακόμη και τα σπρωξίματα υπαλλήλων από πολίτες με ανάλογη αντιμετώπιση της υπηρεσίας με κατάθεση μηνύσεων και συνδρομή της ΕΛ.ΑΣ. σε αρκετά τέτοια περιστατικά.

Η επανασύσταση της υπηρεσίας το 2015 με την αριθμητική αποδυνάμωση της σε σχέση με το παρελθόν (25 υπάλληλοι) συνέβαλε στο να μην ασκούνται όλες οι αρμοδιότητες, όπως σχετικά προαναφέρθηκε σε προηγούμενο κεφάλαιο.²⁰⁹ Σε αυτό συνέβαλε μέχρι σήμερα η διατήρηση της συλλογής των εγκαταλελειμμένων οχημάτων στην Δ/ση της Καθαριότητας και Ανακύκλωσης-Τμήμα Εγκαταλελειμμένων οχημάτων του δήμου, ως θεωρουμένων ρύπων που επιβάλλεται να απομακρυνθούν. Η ψήφιση του νέου Νόμου το 2022 επιτάσσει τη συγκεκριμένη αρμοδιότητα να ασκείται πάλι από τη Δ.Α., ωστόσο ακόμη ασκείται από το αρμόδιο προαναφερθέν Τμήμα του Δήμου ένεκα και του μικρού αριθμού των δημοτικών Αστυνομικών. Αντίστοιχα, η βεβαίωση μονίμου κατοικίας, την οποία κατά το διάστημα κατάργησης της υπηρεσίας εξέδιδε η Δ/ση της Διοίκησης του δήμου, με την επανασύσταση της υπηρεσίας ξεκίνησε πάλι να εκδίδεται ως διοικητική πράξη από την Δ.Α..

Η άσκηση των αρμοδιοτήτων που έχει η Δ.Α. από ιδιώτες θα πρέπει να αποκλείεται εξ αρχής, δεδομένου το ότι η υπηρεσία αυτή ασκεί δημόσια εξουσία, δε χωρούν ούτε υπό προϋποθέσεις η εξάσκηση τους από ιδιώτες, καθώς οι Δημοτικοί Αστυνομικοί έχουν ειδικά ανακριτικά καθήκοντα που δε μπορεί να τα ασκήσει ο οποίος ιδιώτης, ο οποίος δεν έχει λάβει ειδική εκπαίδευση για αυτό το σκοπό. Άλλωστε τίθεται θέμα δημοσίου συμφέροντος, καθώς ο οποιοσδήποτε ιδιώτης ενδιαφέρεται πρωτίστως για την εξυπηρέτηση του ιδιωτικού συμφέροντος και σε αυτό το σημείο τίθεται θέμα ακυρότητας των διοικητικών αυτών πράξεων που θα εξέδιδε ένας ιδιώτης, καθώς βασικό χαρακτηριστικό μιας διοικητικής πράξης, όπως έχει προαναφερθεί είναι η εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος²¹⁰.

Με την επανασύσταση της υπηρεσίας είναι φυσικό ότι βεβαιώθηκαν αρκετές διοικητικές πράξεις, κυρίως για παράνομη στάθμευση οχημάτων και μοτοποδηλάτων, καθώς και για κατάληψη κοινοχρήστων χώρων, και υπήρξε κατά συνέπεια θεαματική

²⁰⁹ Βλ. Κεφ. 5.1., σελ. 48

²¹⁰ Βλ. σελ. 57

αύξηση των εσόδων του δήμου²¹¹. Το γεγονός των μέτρων που επιβλήθηκαν λόγω της πανδημίας SARS Covid-19 το 2020 συνετέλεσε στην δραματική μείωση των εκδιδόμενων διοικητικών πράξεων της Δ.Α., με ανάλογη μείωση των εσόδων του δήμου, λόγω του περιορισμού μετακινήσεων των πολιτών και του κλεισίματος των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, οπότε δεν εκδόθηκαν σχετικές ετήσιες πράξεις κατάληψης κοινοχρήστων χώρων. Ωστόσο η Δ.Α. θεωρήθηκε ως αρμόδια για την διασφάλιση της τήρησης των μέτρων της πανδημίας, με αποτέλεσμα την πραγματοποίηση αντίστοιχων ελέγχων και τη βεβαίωση σχετικών διοικητικών προστίμων, όπως αποτυπώνεται και στα παραπάνω πεπραγμένα.

Η παροχή συνδρομής εκ μέρους της ΕΛ.ΑΣ., πέρα από την εξαιρετική εμπειρία που διαθέτει, προς τη Δ.Α. είναι αναμφίβολα σημαντική στις επιχειρήσεις που από κοινού πραγματοποιούνται και στην εφαρμογή των διοικητικών πράξεων όπου απαιτείται.

Σήμερα που η κατάσταση έχει πλέον ομαλοποιηθεί, η Δ.Α. Πειραιά εφαρμόζει όλες τις αρμοδιότητες, όπως καθορίστηκαν από τη νέα νομοθεσία που ψηφίστηκε το Δεκέμβριο του 2022, και προσαρμόζεται στις νέες εξελίξεις.

Αναφορικά με τα πεπραγμένα των δύο τελευταίων ετών που παρουσιάστηκαν στο προηγούμενο κεφάλαιο αξίζει να αναφερθεί ότι παρά το μικρό αριθμό δημοτικών υπαλλήλων το 2022, υπήρξε αύξηση στον αριθμό των καταγγελιών προς τη Δ.Α., γεγονός που αποδεικνύει ότι οι πολίτες και αναγνωρίζουν το έργο της υπηρεσίας και ελπίζουν στην επίλυση των προβλημάτων της καθημερινότητάς τους για αυτό απευθύνονται σε αυτήν. Επίσης αύξηση υπήρξε στους ελέγχους και ακολούθως στη βεβαίωση παραβάσεων Κ.Ο.Κ., όπως και στην αφαίρεση των πινακίδων κυκλοφορίας. Η έκδοση βεβαίωσης μόνιμης κατοικίας παρουσίασε και αυτή αύξηση, αλλά τα δεδομένα έχουν εδώ άμεση εξάρτηση με τις ανάγκες των πολιτών, καθώς η βεβαίωση αυτή εκδίδεται για κάποια χρήση και ο πολίτης προχωρεί στη διαδικασία αιτήματος για έκδοσή της, όταν απαιτείται να προσκομιστεί σε κάποια υπηρεσία. Η κατάληψη των κοινοχρήστων χώρων παρουσίασε ελαφρά μείωση στις εκθέσεις της και αυτό είναι φυσικό, καθώς οι ιδιοκτήτες των Κ.Υ.Ε. και των περιπτέρων και κουβουκλίων συμμορφώνονται και εκδίδουν ανάλογες άδειες για την αποφυγή των τυχόν προστίμων που μπορούν να βεβαιωθούν σε αυτούς. Η βεβαίωση του γνησίου της υπογραφής, όπως προαναφέρθηκε αποτελεί νέα αρμοδιότητα που ασκεί η Δ.Α. από το 2022 και εδώ

²¹¹ Βλ. σχετικό πίνακα στο παράρτημα (iii)

αναδεικνύεται ο κοινωνικός ρόλος της υπηρεσίας, η οποία είναι στο πλευρό ανήμπορων πολιτών.

Σύνοψη - Συμπεράσματα – Προτάσεις

Η παρούσα εργασία ασχολήθηκε επισταμένα με την ανάλυση της διοικητικής δράσης και των εκδιδόμενων διοικητικών πράξεων της Δημοτικής Αστυνομίας Πειραιά, στηριζόμενη στο νέο νομοθετικό πλαίσιο που ισχύει για αυτήν.

Συμπερασματικά αναφέρονται τα εξής:

1) Η πόλη του Πειραιά είναι σχετικά εύκολα προσβάσιμη, καθώς διαθέτει όλα τα μέσα: αστικές συγκοινωνίες, τρόλλευ, τραμ και πρόσφατα μετρό, ωστόσο υπάρχει παρόλα αυτά αρκετά μεγάλη κυκλοφοριακή συμφόρηση, ιδίως τις ώρες αιχμής, λόγω και των μονοδρομήσεων που έχουν συντελεστεί τα τελευταία δέκα χρόνια. Ένα μειονέκτημα επίσης είναι ότι δεν υφίστανται ελεύθεροι χώροι στάθμευσης από το δήμο ή έστω με πληρωμή για κάποιες ώρες. Επίσης ο εκσυγχρονισμός του δημοσίου τομέα περιλαμβάνει και τη Δ.Α., η οποία όσο είναι δυνατό προσπαθεί να προσαρμοστεί στις εξελίξεις της τεχνολογίας με παραγωγικό και αποτελεσματικό τρόπο για την ίδια και για τους πολίτες που καλείται να υπηρετήσει.

Η εξυπηρέτηση των πολιτών, αλλά και η επιβολή προστίμων και διοικητικών κυρώσεων πραγματοποιείται με μια σειρά αποφάσεων των δημοτικών αρχών, οι οποίες συνιστούν διοικητικές πράξεις. Οι πολίτες όπως είναι φυσικό σε αυτές τις πράξεις, οι οποίες είναι επωφελείς και θετικές για αυτούς νιώθουν ικανοποίηση, ενώ στις δυσμενείς και αρνητικές για αυτούς προσπαθούν, με τη δυνατότητα που τους δίνει η νομοθεσία, να ασκήσουν τα δικαιώματά τους και αυτό συνιστά υγιή αντίδραση.

2) Με τη ψήφιση νέου Νόμου της Δ.Α. είναι αδήριτη ανάγκη να επικαιροποιηθεί ο κανονισμός λειτουργίας της υπηρεσίας, όπως και να εκδοθεί αντίστοιχος οδηγός διοικητικών πράξεων, όπως της ΕΛ.ΑΣ, σχετικά με τις αρμοδιότητες, ο οποίος θα επικαιροποιείται ανάλογα με τις αλλαγές στη νομοθεσία, και θα αποτελέσει σαφέστατα πολύτιμο βοηθό για όλους τους δημοτικούς υπαλλήλους. Η συνεχής επιμόρφωση των υπαλλήλων καθίσταται επιβεβλημένη, δεδομένου ότι η νομοθεσία αλλάζει. καθώς οι αρμοδιότητες που ασκούνται είναι πολυποίκιλες και η νομοθεσία μεταβάλλεται αρκετά συχνά για κάποιες διοικητικές πράξεις.

3) Η ενίσχυση του υποστελεχωμένου προσωπικού της Δ.Α. με νέες προσλήψεις καθίσταται επιτακτική ανάγκη και θα δώσει νέα πνοή στην καταπολέμηση της παραβατικότητας ιδίως στις μεγαλουπόλεις αναβαθμίζοντας το ρόλο της. Άλλωστε η υποστελέχωση συνιστά τροχοπέδη για την ολοκληρωμένη παροχή υπηρεσιών στον πολίτη και την εφαρμογή επαρκώς όλων των νέων αρμοδιοτήτων που της ανατέθηκαν.

Η Δ.Α. συμβάλλει στην ενίσχυση του αισθήματος ασφάλειας των πολιτών, στην ομαλή διαβίωση τους στην πόλη και την προστασία της δημοτικής περιουσίας και σε αυτά έγκειται η αποτελεσματικότητα της ως θεσμού. Εξελίσσεται συνεχώς ως ένας ευαισθητοποιημένος φορέας, συνιστά χρήσιμο εργαλείο της σύγχρονης αστυνόμευσης και ασφάλειας των πόλεων, συμβάλλοντας με αυτόν τον τρόπο στην αναβάθμιση του τρόπου ζωής των τοπικών κοινωνιών. Η ύπαρξη μιας αποδεκτής με θετικό πρόσημο στάσης από πλευράς των πολιτών μπορεί να εξασφαλιστεί με την άμεση καθημερινή επαφή του πολίτη με το Δημοτικό Αστυνομικό, με την γρήγορη και τελεσφόρα επίλυση των ζητημάτων που τον αφορούν και την εγγύτητα της δράσης του. Με αυτόν τον τρόπο είναι δυνατό να εξαλειφθεί η εικόνα του Δημοτικού Αστυνομικού ως ελεγκτή – τιμωρού και να ενισχυθεί ως βοηθού – αρωγού.

Η έλλειψη προσωπικού και η μη σύσταση της υπηρεσίας σε όλους ανεξαιρέτως τους δήμους συντελούν στο να υπάρχει περιορισμένη εξάσκηση των αρμοδιοτήτων ανά την ελληνική επικράτεια. Προς τούτο το αρμόδιο Υπουργείο προσανατολίζεται στην προκήρυξη πρόσληψης προσωπικού μετά από σχετικά αιτήματα που έχουν υποβάλλει οι Δήμοι, όπως και ο Δήμος Πειραιά²¹².

4) Μια πολύ σημαντική εξέλιξη θα μπορούσε να αποτελέσει η χρήση ηλεκτρονικών συσκευών (Tablets και φορητοί εκτυπωτές) για την διαδικασία βεβαίωσης όλων των διοικητικών πράξεων και όχι μόνο αυτών της βεβαίωσης παράνομης στάθμευσης, που αφορούν τη Δ.Α. ενόψει μάλιστα της προσθήκης νέων αρμοδιοτήτων. Η απλούστευση των διαδικασιών κυρίως μέσω της τεχνολογίας και της διαλειτουργικότητας (gov.gr) μπορεί να συμβάλει θετικά για το σκοπό αυτό και έτσι θα υπάρχει πιο γρήγορη ολοκλήρωση των διαδικασιών που αφορούν μια διοικητική πράξη από τη στιγμή που βεβαιώνεται μέχρι την πορεία που ακολουθείται για την είσπραξη ή τους τρόπους που θα ήταν δυνατό να ακολουθηθούν για την ακύρωση της. Επιτακτική και εξαιρετικά χρήσιμη είναι η μείωση της γραφειοκρατίας, η διευκόλυνση των υπαλλήλων με τη μεταφορά ελάχιστου εξοπλισμού για τη βεβαίωση διοικητικών

²¹² Απόφαση αρ. 567 Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πειραιά (ΑΔΑ: ΨΘΣΘΩΞΥ-Φ57)

πράξεων, συγκριτικά με τα έντυπα σε μορφή βιβλίου των 50 φύλλων, που υφίσταται μέχρι σήμερα, σε συνδυασμό με τη μείωση κόστους για την προμήθεια των εντύπων για την βεβαίωση της διοικητικής πράξης που κάθε φορά απαιτείται, καθιστώντας έτσι την υπηρεσία πιο ευέλικτη. Επιπρόσθετα κρίνεται απαραίτητο η Δ.Α. να έχει πρόσβαση στα δεδομένα του πληροφοριακού συστήματος οχημάτων του Υπουργείου Μεταφορών για το ΣΕΣΟ, ιδίως σε περιπτώσεις όπου παρατηρείται άρνηση του οδηγού για έλεγχο από την υπηρεσία με την ανάπτυξη ταχύτητας από μέρους του για την απομάκρυνση του, όπως και σε περιπτώσεις ύπαρξης οχημάτων μέσα σε χώρους λαϊκής ή σε χώρους όπου καθίσταται αδύνατη η πρόσβαση ασθενοφόρου.

5) Έχοντας ως εφελτήριο την εξέλιξη της τεχνολογίας και την αξιοποίηση της λειτουργίας του πληροφοριακού συστήματος, κρίνεται απαραίτητη η ψηφιοποίηση όλων των διοικητικών πράξεων της Δ.Α., καθώς και της ύπαρξης εφαρμογής «Βιβλίο αδικημάτων και συμβάντων» με αποκλειστικά ψηφιακό χαρακτήρα, όπου θα καταγράφονται όλα τα συμβάντα που διαδραματίζονται στο πλαίσιο της υπηρεσίας, κατά το αντίστοιχο πρότυπο της ΕΛ.ΑΣ.. Με την αξιοποίηση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης θα παρέχονται καλύτερες υπηρεσίες στον πολίτη, με λιγότερο κόστος και χρονικά γρηγορότερα με αντίστοιχη μείωση της γραφειοκρατίας. Η επίδοση εξάλλου αρκετών εγγράφων της Δ.Α. θα μπορούσε να γίνει μέσω ηλεκτρονικής αποστολής τους.

6) Η εφαρμογή της νέας νομοθεσίας για το θεσμό της Δ.Α. επιβάλλει ενίσχυση της επικοινωνίας των δημοσίων φορέων και κυρίως με την ΕΛ.ΑΣ. στο πλαίσιο της αποτελεσματικότερης λειτουργίας της, καθώς οι αρμοδιότητες του κυρίως του Κ.Ο.Κ. είναι πλέον αυξημένες.

Δεδομένου ότι ο νομοθέτης αναβάθμισε σαφέστατα το ρόλο της υπηρεσίας με την αναδιάρθρωση, που πρόσφατα πραγματοποιήθηκε, μέσω της ενίσχυσης των πολυποίκιλων καθηκόντων της και της διαχείρισης του προσωπικού της, την γενικότερη αναδιοργάνωσή της, τον ορθολογικό θεσμικό ανασχεδιασμό και την προάσπιση της ασφάλειας δικαίου με βάση το Ν. 5003/2022, η Δ.Α. ατενίζει πλέον αισιόδοξα το μέλλον και προσπαθεί κάθε μέρα να γίνεται καλύτερη με γνώμονα τον πολίτη και τις υπηρεσίες που οφείλει να του παρέχει. Η ορθή γνώση και εφαρμογή των εκδιδόμενων διοικητικών πράξεων θα συμβάλλει δυναμικά σε αυτήν την κατεύθυνση.

Παράρτημα

ι) Αρμοδιότητες Ν. 5003/2022:

« Άρθρο 3. Αρμοδιότητες Δημοτικής Αστυνομίας

Η Δημοτική Αστυνομία ασκεί τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

1. Πρώτη κατηγορία αρμοδιοτήτων:

α. ελέγχει την τήρηση κάθε είδους κανονιστικών αποφάσεων που εκδίδουν οι δημοτικές αρχές, και επιβάλλει τα αντίστοιχα διοικητικά μέτρα που προβλέπονται για την παραβίαση των διατάξεών τους,

β. ελέγχει την τήρηση των διατάξεων του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας [ν. 2696/1999, (Α' 57)] που αφορούν:

βα) στην κίνηση, στη στάση και στάθμευση, καθώς και στην ελεγχόμενη στάθμευση οχημάτων, σύμφωνα με τις παρ. 1, 2 και 3 του άρθρου 3, αναφορικά με τις υποδείξεις και τα σήματα που δίνουν οι τροχονόμοι για τη ρύθμιση της κυκλοφορίας, τις παρ. 3 και 11 του άρθρου 4, αναφορικά με τις υποχρεώσεις που επιβάλλονται με τις πινακίδες P-2, P-7, P-8, P-39, P-40, P-41, P-42, P-43, P-55, P-69, P-70, P-71 και P-72, καθώς και την επιβολή των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων σε περίπτωση παραβίασης αυτών, τις περ. η' και θ' της παρ. 8 του άρθρου 5, περί απαγόρευσης στάθμευσης ή στάσης, το άρθρο 6, περί υποχρέωσης τήρησης της φωτεινής σηματοδότησης για την κυκλοφορία των οχημάτων και επιβολής των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων, το άρθρο 8, περί τήρησης της σήμανσης ισόπεδων σιδηροδρομικών διαβάσεων, το άρθρο 9, περί σεβασμού της σήμανσης των εργασιών που εκτελούνται στις οδούς και επιβολής των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων, τις παρ. 8 και 10 του άρθρου 10, περί εγκατάστασης μέσων σήμανσης και σηματοδότησης, τις παρ. 4 και 7 του άρθρου 16, περί απαγόρευσης κυκλοφορίας σε κοινόχρηστους χώρους και μονοδρόμους, την παρ. 3 του άρθρου 19 περί τήρησης κανόνων ταχύτητας, τις περ. α', β', γ', δ', ε', στ', ζ', η', θ', ι', ια', ιστ', ιζ' και ιη' της παρ. 2, τις περ. α', β', γ', δ', ε', ζ', η', θ', ι', ια' και ιβ' της παρ. 3 και τις παρ. 5, 6, 8, 9, 10, 11, 12 και 14 του άρθρου 34, περί απαγόρευσης στάσης και στάθμευσης και επιβολής των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων,

ββ) στην τήρηση των διατάξεων περί επιγραφών και διαφημίσεων, σύμφωνα με το άρθρο 11,

βγ) στην τήρηση των γενικών κανόνων οδικής συμπεριφοράς των παρ. 2, 3, 5 και 6 του άρθρου 12 και της παρ. 2 του άρθρου 13,

βδ) στην τήρηση των κανόνων περί απαγόρευσης εκπομπών, ρύπων, θορύβων, κ.λπ. κατά το άρθρο 15 και την επιβολή των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων,

βε) στην τήρηση των κανόνων κυκλοφορίας πεζών και την επιβολή των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων, σύμφωνα με το άρθρο 38,

βστ) στην τήρηση της συμπεριφοράς των οδηγών προς τους πεζούς και την επιβολή των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων, σύμφωνα με το άρθρο 39,

βζ) στις ειδικές υποχρεώσεις οδηγών και πεζών προς τα αστυνομικά όργανα και τους σχολικούς τροχονόμους και την επιβολή των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων, σύμφωνα με το άρθρο 45,

βη) στην τήρηση των υποχρεώσεων για εργασίες και εναπόθεση υλικών στις οδούς και την επιβολή των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων σύμφωνα με το άρθρο 47, καθώς και στην απαγόρευση κατάληψης τμήματος οδού και πεζόδρομου και την επιβολή των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων σύμφωνα με το άρθρο 48,

βθ) στην τήρηση των μέτρων ρύθμισης οδικής κυκλοφορίας, σύμφωνα με τις παρ. 4, 6 και 8 του άρθρου 52,

βι) στην τήρηση των υποχρεώσεων περί τεχνικού ελέγχου οχημάτων, κατοχής άδειας κυκλοφορίας οχημάτων, κυκλοφορίας με πινακίδες αριθμού κυκλοφορίας, άδειας ικανότητας οδήγησης, τήρησης των εγγράφων που πρέπει να φέρει ο οδηγός, καθώς και την επιβολή των αντίστοιχων διοικητικών κυρώσεων, σύμφωνα με τα άρθρα 86, 88, 90, 94 και 100.

Επίσης, επιβάλλει διοικητικά πρόστιμα:

α) κατά το άρθρο 103, περί επιβολής του διοικητικού μέτρου της αφαίρεσης της άδειας ικανότητας οδηγού και της άδειας κυκλοφορίας και των πινακίδων και

β) σε περίπτωση κατάληψης επ' αυτοφώρω διάπραξης παραβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 104. Επιπλέον, μεριμνά για την εφαρμογή του συστήματος ελέγχου συμπεριφοράς των οδηγών, σύμφωνα με το άρθρο 107.

Περαιτέρω, ελέγχει την τήρηση του άρθρου 7 του ν. 3181/2003 (Α' 218), περί χρηματισμού για εξασφάλιση θέσης στάθμευσης σε δημόσιους χώρους, των άρθρων 15 έως 25 του [ν. 4784/2021](#) (Α' 40), περί ελαφρών προσωπικών ηλεκτρικών οχημάτων, με τα οποία τροποποιήθηκαν τα άρθρα 2, 20, 34, 40, 59, 76, 81, 82, 94, 100 και 103 του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας, την εκ μέρους των οδηγών τήρηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από το π.δ. 363/1995 (Α' 193), περί καθορισμού συστήματος επιβολής διοικητικών ποινών στους παράγοντες εφαρμογής της Κάρτας Ελέγχου Καυσαερίων και της υπό στοιχεία Δ30/Δ5α/73567/11.3.2022 απόφασης του

Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών (B' 1144) περί εφοδιασμού οχημάτων με αντιολισθητικές αλυσίδες ή άλλα ανάλογα αντιολισθητικά μέσα,

γ. ελέγχει την τήρηση της υπ' αρ. 43650/7.6.2019 (B' 2213) κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Ανάπτυξης, Υγείας, Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Τουρισμού, περί καθορισμού των όρων, των προϋποθέσεων, της διαδικασίας, των δικαιολογητικών και κάθε αναγκαίας λεπτομέρειας για τη χορήγηση και την ανάκληση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας παιδότοπων,

δ. εκτελεί τις διοικητικές κυρώσεις σε καταστήματα ή επιχειρήσεις αρμοδιότητας του οικείου δήμου,

ε. συμμετέχει στην εφαρμογή σχεδίων για την πολιτική προστασία, υποστηρίζοντας το έργο του οικείου Δήμου σε μέτρα και δράσεις πολιτικής προστασίας,

στ. διενεργεί αυτοψία για την εξακρίβωση των προϋποθέσεων που απαιτούνται για την έκδοση διοικητικών πράξεων από τα όργανα του δήμου και, ιδίως, διενεργεί αυτοψία και συντάσσει έκθεση για την έκδοση πρωτοκόλλου διοικητικής αποβολής του άρθρου 2 του α.ν. 263/1968 (Α' 12), και για τη χορήγηση βεβαίωσης μόνιμης κατοικίας,

ζ. ελέγχει την τήρηση του π.δ. 116/2004 (Α' 81), περί των όρων και του προγράμματος για την εναλλακτική διαχείριση των οχημάτων στο τέλος του κύκλου ζωής τους, των χρησιμοποιημένων ανταλλακτικών τους και των απενεργοποιημένων καταλυτικών μετατροπών σε συμμόρφωση με την Οδηγία 2000/53/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 18ης Σεπτεμβρίου 2000 για τα οχήματα στο τέλος του κύκλου ζωής τους (L 269), ως προς τα εγκαταλελειμμένα οχήματα, ιδίως ως προς το άρθρο 9 αυτού,

η. προστατεύει τη δημοτική περιουσία από πράξεις φθοράς ξένης ιδιοκτησίας,

θ. ελέγχει την τήρηση του άρθρου 168 του Ποινικού Κώδικα [[v. 4619/2019](#), (Α' 95)] σχετικά με τη διατάραξη της λειτουργίας των υπηρεσιών του οικείου Ο.Τ.Α. α' βαθμού,

ι. ελέγχει την ύπαρξη οικοδομικών αδειών και λαμβάνει κάθε πρόσφορο μέτρο για την ασφάλεια από τις επικίνδυνες οικοδομές, προκειμένου να διασφαλισθούν η προστασία της ζωής και της περιουσίας των κατοίκων και η ακώλυτη λειτουργία της πόλης, ενημερώνοντας αμελλητί την αρμόδια υπηρεσία δόμησης,

ια. ελέγχει την τήρηση των άρθρων 1 έως 7 του ν. 3730/2008 (Α' 262), περί προϊόντων καπνού και αλκοολούχων ποτών,

ιβ. επιδίδει τα πάσης φύσεως έγγραφα του οικείου δήμου ή άλλων δημοτικών αρχών εντός των διοικητικών ορίων του οικείου δήμου,

ιγ. βεβαιώνει, κατ' οίκον, το γνήσιο της υπογραφής για φυσικά πρόσωπα με κινητικά προβλήματα, υπερήλικες ή ασθενείς,

ιδ. ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν στα ζώα συντροφιάς (ν. 4830/2021, Α' 169).

2. Δεύτερη κατηγορία αρμοδιοτήτων:

Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν:

α. στην υπαίθρια διαφήμιση (ν. 2946/2001, Α' 224),

β. στο υπαίθριο εμπόριο και στις λαϊκές αγορές, είτε αυτοτελώς είτε στο πλαίσιο συμμετοχής στελεχών της στα μικτά κλιμάκια που συγκροτούνται με απόφαση της Διυπηρεσιακής Μονάδας Ελέγχου Αγοράς (Δ.Ι.Μ.Ε.Α.) του ν. 4712/2020 (Α' 146).

3. Τρίτη κατηγορία αρμοδιοτήτων:

Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν:

α. Στην αδειοδότηση καταστημάτων για την οποία αρμόδιος είναι ο οικείος δήμος ή στη γνωστοποίηση λειτουργίας τους που υποβάλλεται στον δήμο, όπως καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, θεάτρων, κινηματογράφων, καταστημάτων ενοικίασης ποδηλάτων και μοτοποδηλάτων,

β. στην ηχορύπανση, στην κοινή ησυχία και στη λειτουργία μουσικής στα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, σε δώματα ή υπαίθριους χώρους κτιρίων, σύμφωνα με τις οικείες αστυνομικές διατάξεις και σε συνεργασία με την ΕΛ.ΑΣ.,

γ. στο ωράριο λειτουργίας καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος και λοιπών εμπορικών καταστημάτων και

δ. στη λειτουργία εμποροπανηγύρεων, εποχικών υπαίθριων αγορών και λοιπών ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων.»

ii) Υποδείγματα Εντύπων Παραβάσεων

1) Α) Αίτηση για Βεβαίωση μόνιμης κατοικίας

ΑΙΤΗΣΗ – ΥΠΕΥΘΥΝΗ ΔΗΛΩΣΗ (αρ. 8 Ν. 1599/86) ΓΙΑ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΒΕΒΑΙΩΣΗΣ ΜΟΝΙΜΟΥ ΚΑΤΟΙΚΙΑΣ

Η ακρίβεια των στοιχείων που υποβάλλονται με αυτήν την Αίτηση / Δήλωση μπορεί να ελεγχθεί με βάση το αρχείο άλλων υπηρεσιών (άρθρο 8 παρ. 4 Ν. 1599/1986)

Προς :
Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ

Ημερομηνία :
Αρ. Πρωτ. :

ΕΠΩΝΥΜΟ :

ΟΝΟΜΑ :

ΟΝΟΜΑΤΕΠΩΝΥΜΟ ΠΑΤΕΡΑ :

ΟΝΟΜΑ ΜΗΤΕΡΑ :

ΟΝΟΜΑΤΕΠΩΝΥΜΟ ΣΥΖΥΓΟΥ :

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΓΕΝΝΗΣΗΣ :

ΤΟΠΟΣ ΓΕΝΝΗΣΗΣ :

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΚΑΤΟΙΚΙΑΣ :

ΠΕΡΙΟΧΗ : Τ.Κ. :

ΤΗΛΕΦΩΝΟ :

ΕΠΑΓΓΕΛΜΑ :

ΑΡΙΘΜΟΣ ΔΕΛΤΙΟΥ ΤΑΥΤΟΤΗΤΑΣ :

ΧΡΟΝΟΛΟΓΙΑ ΕΚΔΟΣΗΣ :

ΑΡΧΗ ΕΚΔΟΣΗΣ :

Email:

Σας παρακαλώ να μου χορηγήσετε βεβαίωση ότι κατοικό στο Δήμο του Πειραιά και στην ανωτέρω αναγραφόμενη διεύθυνση, την οποία θα χρησιμοποιήσω για :

- A) Τη μεταδημότευση μου στο Δήμο Πειραιά
- B) Κάθε νόμιμη χρήση
- Γ) Για στρατολογική χρήση

Όποιος εν γνώσει του δηλώνει ψευδή γεγονότα ή αρνείται ή αποκρύπτει τα αληθινά με έγγραφη υπεύθυνη δήλωση του άρθρου 8 τιμωρείται με φυλάκιση τουλάχιστον αυτών των πράξεων εκόπευ να προσωπίσει στον ζαντό του ή σε άλλον περιουσιακό όφελος βλάπτοντας τρίτον ή εκόπευ να βλάψει άλλον, τιμωρείται μέχρι 10 ετών. Σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με τα άρθρα 4,6 του Ν. 2472/97 τηρούμε στοιχεία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα αποκλειστικά για ΒΕΒΑΙΩΣΕΙΣ ΜΟΝΙΜΟΥ ΚΑΤΟΙΚΙΑΣ.

- A) Παραλάβη από τον ίδιο
 - B) Εξουσιοδοτώ τον/την του με αριθμό ΑΔΤ
- Ημ. Έκδοσης & Εκδ. Αρχή..... όπως παραλάβει αντί εμού την Βεβαίωση Μόνιμου Κατοικίας

ΠΑΡΕΛΗΦΘΗ την.....
Ο/Η ΠΑΡΑΛΑΒΩΝ

Ο / Η ΑΙΤΩΝ / ΑΙΤΟΥΣΑ

ΤΗΛΕΦΩΝΑ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ ΠΕΙΡΑΙΑ:
email:

Β) Βεβαίωση μόνιμης κατοικίας



Ελληνική Δημοκρατία
Δήμος Πειραιά
Διεύθυνση Δημοτικής Αστυνομίας
Τμήμα Επιχειρησιακού Σχεδιασμού

Πειραιάς
Αρ. Πρωτ.

ΤΗΛ:
Email: dapolice@piraeus.gov.gr

ΒΕΒΑΙΩΣΗ ΜΟΝΙΜΟΥ ΚΑΤΟΙΚΙΑΣ
Ο/Η

ΕΠΩΝΥΜΟ:

ΚΥΡΙΟ ΟΝΟΜΑ:

ΟΝΟΜΑ ΠΑΤΕΡΑ:

ΟΝΟΜΑ ΜΗΤΕΡΑΣ:

ΗΜΕΡ. ΓΕΝΝΗΣΗΣ:

Κατοικεί στο Δήμο Πειραιά, στην
οδόαρ. Τ.Κ. της Υπηρεσίας μας
και διαμένει **προ έτους/ προ διετίας.**

Α) ΣΤΗΝ ΑΝΩΤΕΡΩ ΟΔΟ

Β) ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΤΟΥ ΑΝΩΤΕΡΩ ΔΗΜΟΥ

Η Βεβαίωση αυτή χορηγείται κατόπιν αιτήσεως της ανωτέρω και θα χρησιμοποιηθεί
για **κάθε νόμιμη χρήση/ μεταδημότευση.**

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ
& με ειδική εντολή
ο Εντεταλμένος Δημ. Σύμβουλος

2)Υπόδειγμα Βεβαίωσης γνήσιου υπογραφής

| |
|--|
| <p>ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΣΙΑ ΝΟΜΟΣ ΔΗΜΟΣ..... Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ</p> <p>Βεβαιώνεται για το γνήσιο της υπογραφής του του..... με Α.Δ.Τ..... ή</p> <p>Τόπος:</p> <p>Ημερομηνία: / / 20.....</p> <p>Η/Ο Βεβαιώ.....</p> |
|--|

3) Αποδεικτικό Επίδοσης εγγράφου

ΑΠΟΔΕΙΚΤΙΚΟ ΕΠΙΔΟΣΗΣ

Σήμερα στον Πειραιά, ημέρα..... του έτους ο υπογεγραμμένος υπάλληλος Δημοτικός Αστυνομικός του Δήμου Πειραιά(Α.Μ.....) παρέδωσε στον....., που κατοικεί επί της οδού αρ....., το με αριθμό πρωτοκόλλου **έγγραφο της Υπηρεσίας.....**

Επειδή δεν βρήκα τον ίδιο παρέδωσα το έγγραφο στον/στην κ.....

Ο ΕΠΙΔΟΥΣ


Ο/Η ΠΑΡΑΛΑΒΩΝ/ΟΥΣΑ

Επειδή δεν βρήκα τον ίδιο/την ίδια θυροκολλήθηκε στην διεύθυνση

Ο ΘΥΡΟΚΟΛΛΗΣΑΣ

Ο ΜΑΡΤΥΡΑΣ

4) Α) Πράξη Βεβαίωσης Κ.Ο.Κ.

| | | | |
|---|--|--|---|
| ΔΗΜΟΣ ΠΕΙΡΑΙΑ - ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ ΠΡΑΞΗ ΒΕΒΑΙΩΣΗΣ ΠΑΡΑΒΑΣΗΣ ΜΕ Ή ΧΩΡΙΣ ΕΠΙΒΟΛΗ ΠΡΟΣΤΙΜΟΥ 254358 | | ΔΗΜΟΣ ΠΕΙΡΑΙΑ (Δικαιούχος) |  ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ e-mail: dapolice@piraeus.gov.gr |
| ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΟΔΗΓΟΥ ΕΠΩΝΥΜΟ ΟΝΟΜΑ ΟΝ. ΠΑΤΕΡΑ ΟΝ. ΜΗΤΕΡΑΣ ΗΜΕΡ. ΓΕΝ. ΤΟΠΟΣ ΓΕΝ. | | ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΟΧΗΜΑΤΟΣ - ΙΔΙΟΚΤΗΤΗ ΑΡΙΘ. ΚΥΚΛ. ΕΙΔΟΣ ΜΑΡΚΑ ΧΡΩΜΑ ΙΔΙΟΚΤΗΤΗΣ ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/> ΕΠΩΝΥΜΟ ΟΝΟΜΑ ΟΝ. ΠΑΤΕΡΑ Δ/ΝΣΗ ΚΑΤΟΙΚΙΑΣ ΟΔΟΣ ΑΡ. ΑΣΤΥΝ.ΤΜΗΜΑ | |
| ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΑΤΟΙΚΙΑΣ ΔΗΜΟΣ-ΚΟΙΝ. ΟΔΟΣ ΑΡ. ΑΣΤΥΝ.ΤΜΗΜΑ Α.Δ. ΤΑΥΤ. Α.Φ.Μ. | | ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΑΔΕΙΑΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ ΟΝ/ΠΩΝΥΜΟ ΑΡΙΘ. ΗΜΕΡ. ΕΚΔ. ΑΡΧΗ ΚΑΤΗΓ. | |
| * Ποσό προστίμου: <input type="text"/> | ** Ποσό πληρωμής: <input type="text"/> € | Ημερομηνία Βεβαίωσης: / / <input type="text"/> | |
| * Το ποσό προστίμου συμπληρώνεται από το Δημοτικό Αστυνομικό που βεβαιώνει την παράβαση. ** Το ποσό πληρωμής συμπληρώνεται από τον Δημοτικό Αστυνομικό ή Προϊστάμενο Δ/σης Δημ. Αστυνομίας. | | | |
| 1. Ο/Η κατέλαβα τ...ν ανωτέρω οδηγό την ημέρα καιώρα στ. να | | | |
| 2. ΠΑΡΑΒΑΣΗ. <input type="checkbox"/> Α) άρθ. 104 και Κ.Ο.Κ. Διοικητικό πρόστιμο στ...ν οδηγό ΕΥΡΩ και ανακοίνωσα σ' αυτ...ν ότι καταβάλλεται ολόκληρο το πρόστιμο σε Κατάστημα ΕΛΤΑ ή στο Δήμο Πειραιά Πλατεία Κοραή 1, 18535 εντός προθεσμίας, 2 μηνών από την βεβαίωσή του, στις ίδιες υπηρεσίες. <input type="checkbox"/> Β) άρθ. 107 Κ.Ο.Κ. Η Παράβαση περιλαμβάνεται στο ΣΕΣΟ: ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΒΑΘΜΟΙ ΟΧΙ <input type="checkbox"/> ανωτέρω οδηγός ενημερώθηκε και προφορικά για τους βαθμούς που αντιστοιχούν στην παράβαση αυτή. <input type="checkbox"/> Γ) Καταβάλλεται εντός ημερών σε Κατάστημα ΕΛΤΑ ή στο Δήμο Πειραιά. <input type="checkbox"/> Δ) αφαιρέθηκαν επί τόπου άδεια οδήγ. <input type="checkbox"/> Άδεια κυκλ. Πινακίδες <input type="checkbox"/> του ανωτέρω οχήματος για ημέρες. | | | |
| 3. Με την παρούσα επιτρέπεται η οδήγηση του οχήματος από τον τόπο της παράβασης μέχρι το χώρο φύλαξής του ή σε άλλο νόμιμο χώρο από τη συντομότερη διαδρομή. <input type="radio"/> ΠΑΡΑΒΑΤΗΣ <input type="radio"/> ΑΝΑΚΡ. ΥΠΑΛΛΗΛΟΣ <input type="radio"/> ΔΗΜΟΤΙΚΟΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟΣ | | | |
| ΒΕΒΑΙΩΣΗ | | | |
| 4. Βεβαιώνεται ότι ο παραβάτης αρνήθηκε να υπογράψει αντίτυπο της παρούσας που προορίζεται για τον ίδιο, γι' αυτό του ανακοίνωσα προφορικά, τη δυνατότητα υποβολής αντιρρήσεων και τον τρόπο καταβολής του προστίμου. | | | |
| Ο ΒΕΒΑΙΩΣΑΣ | | | |
| Συμπληρωματικά στοιχεία πίσω | | | |

Β) Ένσταση αντιρρήσεων για Κ.Ο.Κ.

ΔΗΜΟΣ ΠΕΙΡΑΙΑ

Αρ. Πρωτοκόλλου :

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ: / / 2023

ΑΙΤΗΣΗ - ΔΗΛΩΣΗ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΑΝΤΙΡΡΗΣΕΩΝ

ΠΡΟΣ:

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ

ΕΠΩΝΥΜΟ:
ΟΝΟΜΑ:
ΠΑΤΡΩΝΥΜΟ:
Δ/ΝΣΗ ΚΑΤ.:
ΔΗΜΟΣ: Τ.Κ.
ΤΗΛΕΦΩΝΟ:
Α.Δ.Τ.:
Α.Φ.Μ.:
Δ.Ο.Υ.:
Email:

Εκθέτω τις αντιρρήσεις μου για την Έκθεση Βεβαίωσης Παράβασης Οχήματος που μου βεβαιώθηκε την/...../ 2023 με αριθμό κλήσης και παρακαλώ όπως ακυρωθεί για τους παρακάτω λόγους:

Ο υπογράφων την παρούσα αίτηση, αποδέχομαι ότι αναλαμβάνω την υποχρέωση να επικοινωνήσω με το Γραφείο Ενστάσεων, προκειμένου να λάβω προφορική απάντηση στο αίτημά μου. Επίσης δηλώνω ότι απαλλάσσω το Γραφείο Ενστάσεων από την έγγραφη απάντηση στην παρούσα αίτησή μου.

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ:

ΠΕΙΡΑΙΑΣ / / 2023

(υπογραφή)

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ:

Οι αιτήσεις υποβολής αντιρρήσεων υποβάλλονται εντός τριών (3) ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία βεβαίωσης της παράβασης επί της οδού Μακράς Στράς αρ. 15, όροφος 1^{ος}

Ημέρες και ώρες κοινού: Δευτέρα έως Παρασκευή από 08:00 έως 13:00.

ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ ΕΝΣΤΑΣΗΣ

1. φ/ο άδεια κυκλοφορίας
2. φ/ο ασφαλιστηρίου σε ισχύ
3. φ/ο διπλώματος σε ισχύ
4. δικαιολογητικά για την παράβαση εάν υπάρχουν
5. φ/ο παράβασης

Ο ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

Αρ. πρωτ.:

Ημερομηνία : / / 2023

Τηλέφωνα Επικοινωνίας :

Email : info@cityofpiraeus.gr

5) Κατάληψη κοινοχρήστου χώρου

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΠΕΙΡΑΙΑ
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ
Δ/ση : Πλατεία Κοραή 1, Πειραιάς
Τηλ. Επικοινωνίας : 213202275/-115/-087
Fax: 2132022881 Email : dapolice@pireasnet.gr

No **10004**

ΕΚΘΕΣΗ ΑΥΤΟΨΙΑΣ

Στον Πειραιά σήμερα, στις.....του μήνα.....του έτους 20.., ημέρα της εβδομάδας.....και ώρα..... ο 1) Δημ. Αστυνομικός..... με ΑΜ..... παρουσία και του 2)Δημ. Αστυνομικού..... με ΑΜ..... μεταβήκαμε στον κατωτέρω περιγραφόμενο χώρο & σύμφωνα με το αρθ.13 παρ 8 του ΒΔ 24-9/20.10.1958 ΦΕΚ Α-171/20.10.1958 « Περὶ κωδικοποίησης εἰς ενιαῖον κείμενον Νόμου των ισχυουσών διατάξεων περί των προσόδων των δήμων και κοινοτήτων » όπως η παρ.8 τροποποιήθηκε από το άρθρο 55 Ν.4483/2017, ΦΕΚ Α 107/31.07.2017 « περί τρόπου διαπίστωσης της αυθαίρετης χρήσης κοινοχρήστων χώρων » διενεργήσαμε αυτοψία, & διαπιστώσαμε τα εξής :

Α. Στοιχεία Κοινόχρηστου Χώρου

1. Δ/ση (οδός, αρ. , ΤΚ):.....
2. Είδος κοινοχρήστου χώρου (πεζοδρόμιο, πεζόδρομος, πλατεία κ.τ.λ.) :.....

Β. Στοιχεία Νόμιμου Εκπροσώπου / Υπευθύνου

| | | |
|-----------------------------|-----------------------|-------------------------|
| Επώνυμο : | Δ/ση Κατοικίας: | Επωνυμία Εταιρίας |
| Όνομα : | ΑΔΤ/Διαβατήριο: | ΑΦΜ : |
| Πατρώνυμο : | Ημερ. Έκδοσης: | ΔΟΥ : |
| Μητρώνυμο : | Εκδούσα Αρχή: | |
| Ημερομηνία Γέννησης : | Τηλ: | |
| Τόπος Γέννησης : | | |

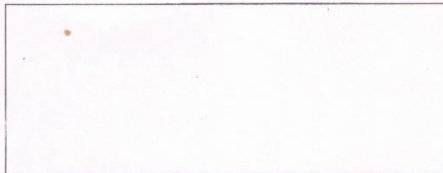
Β. Στοιχεία Χρήσης Κοινόχρηστου Χώρου

1. Άδεια Χρήσης :
2. Τετραγωνικά μέτρα βάσει άδειας:
3. Είδος χρήσης χώρου :

Γ. Περιγραφή Αυθαίρετης Χρήσης

1. Επεμβάσεις μόνιμου χαρακτήρα (τσιμεντόστρωση, ξύλινη πέργκολα-πάτωμα, ζαρντινιέρες βαρέως τύπου, μόνιμα μη αφαιρούμενα τραπεζοκαθίσματα κ.τ.λ.)
2. Επεμβάσεις μη μόνιμου χαρακτήρα (μεταφερόμενη ξύλινη πέργκολα, αφαιρούμενο ξύλινο πάτωμα , ζαρντινιέρες ελαφρού τύπου, αφαιρούμενα τραπεζοκαθίσματα, υαλοπίνακες κ.τ.λ.)
3. Αντικείμενα που έχουν τοποθετηθεί:
4. Διαστάσεις χώρου που χρησιμοποιείται αυθαίρετα:

Δ. Σχεδιάγραμμα



Ε. Επισυναπτόμενα στοιχεία

- 1).....
- 2).....
- 3).....
- 4).....

Για την απόδειξη των ανωτέρω συντάχθηκε η παρούσα έκθεση, η οποία ξεκίνησε στον χώρο αυτοψίας την/...../..... & ώρα :
..... περατώθηκε στον χώρο της αυτοψίας την...../...../..... & ώρα : & υπογράφεται όπως ακολουθεί.

Οι διενεργήσαντες την αυτοψία:

Ο Παραλαβών

1) Δημ. Αστ/κός..... ΑΜ.....

2) Δημ. Αστ/κός..... ΑΜ.....

Σας γνωστοποιούμε ότι βάσει του άρθρου 20 παρ. 2 του Συντάγματος & του άρθρου 1 του Κωδ. Διοικ. Διαδ. επικυρώθηκε με το Ν. 2690/99, σας παρέχεται η δυνατότητα έκφρασης αντιρρήσεων επί των στοιχείων της συνταχθείσας έκθεσης ελέγχου γραπτώς εντός 10 ημερών από την παραλαβή του παρόντος. Μετά το τέλος των 10 ημερών το πρόστιμο κατάληψης βεβαιώνεται από τη Δ/ση Δημοτικών Προσόδων



Επιδόθηκε με έκθεση επίδοσης την/...../..... & ώρα :

Ο Επιδών

Ο Μάρτυρας

Λευκό για την Υπηρεσία-Ροζ για τον Ελεγχόμενο-Κίτρινο Στέλεχος

8) Πράξη βεβαίωσης παράβασης καπνίσματος

| | | |
|--|---|-------------------------------------|
|  |  | № 155101 |
| ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ | | (Σφραγίδα της ελεγκτικής υπηρεσίας) |
| | | προς την Υπηρεσία |
| <u>ΠΡΑΞΗ ΕΠΙΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΤΙΜΟΥ σύμφωνα με το Ν. 3868/2010</u> | | |
| Κατά | | |
| ΟΝΟΜΑΤΕΠΩΝΥΜΟ: | | |
| Ή ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ: | | |
| Δ/ΝΣΗ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΟΣ ή ΚΑΤΟΙΚΙΑΣ: | | |
| Α.Φ.Μ.: ΔΟΥ και Α.Δ.Τ. | | |
| Α.Φ.Μ. ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ: ΔΟΥ | | |
| Έχοντας υπόψη: | | |
| 1. Τις διατάξεις του ν. 3868/2010 (ΦΕΚ 129/ΤΑ/3/8/2010) και της Κ.Υ.Α. ΓΠ.ΟΙΚ. 104720 (ΦΕΚ 1315/τ.Β'/25/8/2010). Κατόπιν.....ελέγχου, που διεξήγαγ..... την/.....201..... ώρα..... | | |
| Ο/οι | | |
| | | |
| | | |
| Επιβάλλουμε | | |
| Στον ως άνω υπόχρεο, πρόστιμο Ευρώ(.....) | | |
| Δεδομένου ότι διαπιστώθηκε η κατωτέρω παράβαση: | | |
| | | |
| | | |
| Ο ΠΑΡΑΛΑΒΩΝ | ΟΙ ΕΛΕΓΚΤΕΣ | |
| | μπαίνει η στρογγυλή σφραγίδα της υπηρεσίας | |
| Σε περίπτωση άρνησης υπογραφής αναγράφεται από το ελεγκτικό όργανο «ΑΡΝΗΣΗ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ - ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ». | | |

9) Α) Έκθεση σφράγισης



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΠΕΙΡΑΙΑ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ
ΤΜ.ΑΣΤΥΝΟΜΕΥΣΗΣ
Δ/ση: ΜΑΚΡΑΣ ΣΤΟΑΣ 15 Τ.Κ. 185 31
Τηλέφωνο:

Η παρούσα συντάσσεται σε τέσσερα (4) αντίτυπα

Ημερομηνία
Αρ.πρωτ.:

ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΣΦΡΑΓΙΣΗΣ Κ.Υ.Ε.

Στον Πειραιά σήμερα την (....) του μηνός του έτους, ημέρα της εβδομάδας και ώρα οι Δημοτικοί Αστυνομικοί: Α.Μ. & Α.Μ.παρουσία και του.....ως μάρτυρα, προβήκαμε στην **ΣΦΡΑΓΙΣΗ** του ΚΥΕ, ιδιοκτησίαςπου βρίσκεται στον Πειραιά, επί της οδού **αρ** **Τ.Κ.** σύμφωνα με την με Αριθμ. Πρωτ.Απόφαση του Δημάρχου Πειραιά.

Για τη σφράγιση χρησιμοποιήθηκε ισπανικός κηρός, μεταλλική σφραγίδα & κορδόνι και αυτοκόλλητο, με τα οποία σφραγίστηκε η είσοδος –πόρτα που βρίσκεται επί της οδού.....

Παρατηρήσεις

.....
.....

ΟΙ ΕΝΕΡΓΗΣΑΝΤΕΣ ΤΗ ΣΦΡΑΓΙΣΗ

Ο ΜΑΡΤΥΡΑΣ

Ο ΙΔΙΟΚΤΗΤΗΣ

..... Α.Μ.

..... Α.Μ.

**Ο ΕΝΕΡΓΗΣΑΣ
ΤΗ ΘΥΡΟΚΟΛΛΗΣΗ
ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ**

ΘΥΡΟΚΟΛΛΗΘΗΚΕ

Ο ΜΑΡΤΥΡΑΣ

Η παραβίαση της σφραγίδας
1.Τμήμα Κατ/των Υγειον. Ενδιαφέροντος
2.Ιδιοκτήτη καταστήματος
3.Α.Τ. Δημοτικού Θεάτρου

& η λειτουργία του καταστήματος
αποτελεί ΠΟΙΝΙΚΟ ΑΔΙΚΗΜΑ
τιμωρούμενο κατά το άρθρο 178
του Π.Κ.

9) Β) Έκθεση Αποσφράγισης



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΠΕΙΡΑΙΑ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ
ΤΜ.ΑΣΤΥΝΟΜΕΥΣΗΣ
Δ/ση: ΜΑΚΡΑΣ ΣΤΟΑΣ 15 Τ.Κ. 185 31
Τηλέφωνο:

Η παρούσα συντάσσεται σε τέσσερα (4) αντίτυπα

Ημερομηνία

Αρ.πρωτ.:

ΕΚΘΕΣΗ ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΗΣ Κ.Υ.Ε.

Στον Πειραιά σήμερα την (...) του μηνός του έτους....., ημέρα της εβδομάδας και ώρα οι Δημοτικοί Αστυνομικοί: Α.Μ. και Α.Μπαρουσία και του.....ως μάρτυρα, προβήκαμε στην **ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΗ** του ΚΥΕ, ιδιοκτησίαςπου βρίσκεται στον Πειραιά, επί της οδού **αρ** **Τ.Κ.** σύμφωνα με την με Αριθμ. Πρωτ.Απόφαση του Δημάρχου Πειραιά, επειδή.....

Παρατηρήσεις

.....
.....

ΟΙ ΕΝΕΡΓΗΣΑΝΤΕΣ ΤΗΝ ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΗ

Ο ΜΑΡΤΥΡΑΣ

Ο ΙΔΙΟΚΤΗΤΗΣ

..... Α.Μ.

..... Α.Μ.

ΘΥΡΟΚΟΛΛΗΘΗΚΕ

**Ο ΕΝΕΡΓΗΣΑΣ
ΤΗ ΘΥΡΟΚΟΛΛΗΣΗ
ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ**

Ο ΜΑΡΤΥΡΑΣ

Η παραβίαση της σφραγίδας

1. Τμήμα Κατ/των Υγειον. Ενδιαφέροντος
- 2.Ιδιοκτήτη καταστήματος
- 3.Α.Τ. Δημοτικού Θεάτρου

& η λειτουργία του καταστήματος αποτελεί ΠΟΙΝΙΚΟ ΑΔΙΚΗΜΑ τιμωρούμενο κατά το άρθρο 178 του Π.Κ.

10) Έκθεση Παράβασης Κανονισμού Καθαριότητας Δήμου Πειραιά

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΠΕΙΡΑΙΑ
 ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ
 ΤΗΛ. ΚΕΝΤΡΟ 1561

ΕΤΟΣ 20.....

№ 2006

Υποδ. 326

ΠΡΑΞΗ ΒΕΒΑΙΩΣΗΣ ΠΑΡΑΒΑΣΗΣ ΜΕ ΕΠΙΒΟΛΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΤΙΜΟΥ

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΑΡΑΒΑΤΗ

Επώνυμο:.....
 Όνομα:.....
 Όνομα πατέρα:.....
 Όνομα μητέρας:.....
 Το γένος:.....
 Ημερ.Γέννησης:.....
 Τόπος γέννησης:.....
 Επάγγελμα:.....
 Τόπος παράβασης:.....

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΑΤΟΙΚΙΑΣ

Οδός:.....Αριθ.:.....
 Δήμος ή Κοινότητα:.....
 Νομός:.....
 Α.Φ.Μ.:.....
 Δ.Ο.Υ.:.....
 Αρ.Δελτ.Ταυτ.:.....Ημερ. Έκδοσης:.....
 Εκδ.Αρχή:.....

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΟΧΗΜΑΤΟΣ

Αριθ. Κυκλοφ.:.....Είδος:.....
 Μάρκα:.....Χρώμα:.....

Στον Πειραιά σήμερα την.....του μήνα.....έτους.....ημέρα της εβδομάδας.....και ώρα.....
 οι υπογεγραμμένοι: 1).....2).....3).....
 όργανα της Δ/σης Δημοτικής Αστυνομίας του Δήμου Πειραιά, Α.Μ. 1).....2).....3).....κατέλαβαν τον
 πιο πάνω παραβάτη να υποπίπτει στην παράβαση ή στις παραβάσεις προβλεπόμενες από:

1. Τις διατάξεις του Ν. 3731/08 "Αρμοδιότητες, Σύστημα Πρόσληψης, Δικαιώματα και Υποχρεώσεις του Προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας.
2. Υπ'αριθ. 3/12-1-94 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Πειραιά (Έγκριση Νομαρχίας Πειραιά 10923/9-5-94) περί έγκρισης του "ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΠΕΙΡΑΙΑ".
3. Υπ'αριθ. 630/2-8-01 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Πειραιά περί "ΑΝΑΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗΣ ΠΡΟΣΤΙΜΩΝ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΔΗΜΟΥ ΠΕΙΡΑΙΑ".
4. Υπ'αριθ. 293/26-5-04 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Πειραιά περί τροποποίησης της με αριθ. 3/94 Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου που αφορά τον κανονισμό λειτουργείας της Δ/σης καθαριότητας του Δήμου Πειραιά.
5. Υπ'αριθ. 398/04 Απόφαση της Δημομαρχιακής επιτροπής η οποία εισηγείται στο Δημοτικό Συμβούλιο την αναπροσαρμογή των προστίμων.
6. Υπ'αριθ. 570/15-9-04 Αποφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Πειραιά σχετική με την αναπροσαρμογή των προστίμων που αφορούν παραβάσεις καθαριότητας, προστασίας περιβάλλοντος, υπαιθρίου εμπορίου, οικοδομικού κανονισμού και κοινόχρηστων χώρων.

Όπως περιγράφεται παρακάτω:

| |
|--|
| |
| |
| |
| |
| |
| |

Στον πιο πάνω παραβάτη επιβλήθη σύμφωνα με τις προαναφερόμενες διατάξεις πρόστιμο ευρώ.....

Το πρόστιμο εξοφλείται στο ΤΑΜΕΙΟ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΠΕΙΡΑΙΑ: Πλ. Κοραή 1(2ος όροφος)

Οι βεβαιώσαντες την παράβαση:

Ο ΠΑΡΑΒΑΤΗΣ

| Αστυνομικά όργανα | 1 | 2 | 3 |
|-------------------|---|---|---|
| Όνοματεπώνυμο | | | |
| Ιδιότητα | | | |
| Α.Μ | | | |
| Υπογραφή | | | |

11) Α) Πράξη βεβαίωσης Παράβασης του Ν. 4849/2021 περί άσκησης υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων.

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΠΕΙΡΑΙΑ
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ
Δ/ση : Πλατεία Κοραή 1, Πειραιάς
Τηλ. Επικοινωνίας : 2132022775/-115/-087
Fax: 2132022881 Email : dapolice@pireasnet.gr

No. **5401**

ΕΚΘΕΣΗ ΒΕΒΑΙΩΣΗΣ ΠΑΡΑΒΑΣΗΣ

Αρθρού..... του ν..... για τη ρύθμιση του υπαίθριου εμπορίου με τίτλο « Άσκηση Υπαίθριων Εμπορικών Δραστηριοτήτων »
(Συντάσσεται εις τριπλούν)

1. Στοιχεία που αφορούν τον ελεγχόμενο

1.1 Στοιχεία Ελεγχόμενου

Όνοματεπώνυμο :
Όνομα Πατρός : Όνομα Μητρός :
Τόπος Γέννησης : Έτος Γέννησης :
Δ/ση Κατοικίας : Πόλη :
Ταχ. Κώδικας : Τηλέφωνο :
ΑΔΤ ή Διαβατήριο : Εκδούσα Αρχή :
ΑΦΜ : Αρμόδια ΔΟΥ :

1.2 Ιδιότητα ελεγχόμενου

Πλανόδιος Παραγωγός/Επαγγελματίας Παραγωγός Λαϊκής Αγοράς
Στάσιμος Παραγωγός/Επαγγελματίας Επαγγελματίας Λαϊκής Αγοράς

2. Στοιχεία που αφορούν την παράβαση

2.1 Τόπος & χρόνος τέλεσης Παράβασης

Ημερομηνία : Ώρα :
Δ/ση : Δήμος :
Περιοχή : Νομός :

2.2 Είδος Παράβασης
(συνοπτική περιγραφή παράβασης του αρθ..... Του Ν..... & αναγραφή της σχετικής διάταξης)
.....
.....

2.3 Επιβαλλόμενο Χρηματικό Πρόστιμο (ολογράφως) ευρώ
(Καταβάλλεται στη Δ.Ο.Υ.....)

Απόψεις Ελεγχόμενου :
.....
.....

Ημερομηνία/...../.....

Ο ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΟΣ : **ΟΙ ΕΛΕΓΚΤΕΣ :**
.....
.....
(Ονομ/μα-Υπογραφές)

(Υπογραφή-Όνομ/μο)
Άρνηση Υπογραφής

Παρατήρησεις Ελεγχόμενου
Κατά της πράξης αυτής χορεί ενδικοφανής προσφυγή η οποία ασκείται ενώπιον του οικείου Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή του Υπουργού Οικονομίας & Ανάπτυξης, αν το πρόστιμο έχει επιβληθεί από ελεγκτικά όργανα του Υπουργείου, κατά περίπτωση, μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίηση της στον υπόχρεο. Η απόφαση επί της ενδικοφανούς προσφυγής υπόκειται σε προσφυγή ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου μέσα σε εξήντα (60) ημέρες σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας.
Το ύψος του επιβληθέντος διοικητικού προστίμου μειώνεται στο ήμισυ εάν ο υπόχρεος καταβάλει το πρόστιμο στην Δ.Ο.Υ. που υπάγεται εντός (20) ημερών από την κοινοποίησή του και σε κάθε περίπτωση πριν από την άσκηση της ενδικοφανούς προσφυγής. Η καταβολή αυτή συνεπάγεται την αυτοδίκαιη παραίτηση του υπόχρεου από κάθε δικαίωμα προσβολής ή αμφισβήτησης της πράξης επιβολής προστίμου. Το αποδεικτικό καταβολής του μειωμένου προστίμου προσκομίζεται στην αρμόδια υπηρεσία εντός πέντε (5) εργάσιμων ημερών.

Λευκό για την Υπηρεσία-Ροζ για τον Ελεγχόμενο-Κίτρινο Στέλεχος

11) Β) Πρωτόκολλο Κατάσχεσης- Καταστροφής (αρ.39 του Ν. 4155/2013 σε συνδυασμό με το άρ. 62 του Ν. 4849/2021).

(Θέση Σφραγίδας Υπηρεσίας)

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΠΕΙΡΑΙΑ
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ
ΤΗΛ. ΚΕΝΤΡΟ

№ 1208

ΕΙΔΙΚΟ ΠΡΩΤΟΚΟΛΛΟ ΚΑΤΑΣΧΕΣΗΣ
ΓΙΑ ΑΔΙΚΗΜΑΤΑ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 11 (παρ. 1) ΤΟΥ Ν. 3377/2005
(συντάσσεται εις τετραπλούν)

1. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΟΥ ΑΦΟΡΟΥΝ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΟ

Στοιχεία Αστυνομικής Ταυτότητας ή Διαβατηρίου

Όνοματεπώνυμο:
Όνομα Πατρός: Όνομα Μητρός:
Δ/ση κατοικίας: Τ.Κ.
Τηλέφωνο (σταθ.): Τηλέφωνο (κιν.):
Αριθμός Α.Δ.Τ. ή Διαβατηρίου: Εκδούσα αρχή: Ημ. Έκδοσης:
ΑΦΜ: ΔΟΥ:
Ημερ. Γέννησης: Τόπος Γέννησης:

2. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΟΥ ΑΦΟΡΟΥΝ ΤΗΝ ΠΑΡΑΒΑΣΗ

Α. Τόπος και Χρόνος Τέλεσης της Παράβασης

(αναγράφεται κατατοπιστικά η οδός, η περιοχή / συνοικία, ο οικείος Δήμος, ο Νομός και ο χρόνος όπου διαπιστώθηκε η παράβαση)

Διεύθυνση:
Περιοχή: Δήμος: Νομός:
Ημερομηνία: Ώρα:

Β. Είδος Παράβασης

(συμπληρώνεται το είδος της παράβασης)

- Πώληση χωρίς άδεια πωλητή
- Πώληση προϊόντων παράνομης απομίμησης
- Παράβαση διατάξεων Κ.Β.Σ.

| |
|--|
| |
| |
| |

Γ. Πίνακας Κατασχεθέντων Προϊόντων (η ποσότητα συμπληρώνεται σε τεμάχια ή βάρος κατά περίπτωση, η τιμή συμπληρώνεται ανά μονάδα πώλησης)

| Περιγραφή | Τεμάχια | Βάρος | Τιμή μονάδας | |
|-----------|---------|-------|--------------|------------|
| | | | Αναγραφόμενη | Τιμολογίου |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

(Σημειώνεται η ένδειξη «Άρνηση Υπογραφής» στην περίπτωση άρνησης του ελεγχθέντα να υπογράψουν στο Ειδικό Πρωτόκολλο Κατάσχεσης, «Εγκατάλειψη» σε περίπτωση εγκατάλειψης των εμπορευμάτων από τον πωλητή και όποια άλλη αναγκαία λεπτομέρεια κατά την κρίση των ελεγκτών)


Ημερομηνία:

ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΘΕΝΤΑ
(Υπογραφή - Όνοματεπώνυμο)

ΟΙ ΕΛΕΓΚΤΕΣ
(Υπογραφή - Όνοματεπώνυμο)


12) Πράξη Βεβαίωσης Προστίμου για Covid-19

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΠΕΙΡΑΙΑ
 ΔΙΥΣΗ ΔΗΜ. ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ
 ΜΑΚΡΑΣ ΣΤΟΑΣ 15
 Email: dafoei@piraeus.gov.gr
 Τηλ: 2104053384-86-88

A/A: 13946 (2)



ΠΡΑΞΗ ΕΠΙΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΤΙΜΟΥ

Στοιχεία Ελεγχόμενου: (3)

| | |
|----------------------|-----------------|
| Όνομα: | Επώνυμο: |
| Όνομα Πατρός: | Όνομα Μητρός: |
| Ημερομηνία Γέννησης: | Τόπος Γέννησης: |
| A Δ.Τ. ή Διαβατήριο: | Εκδ. Αρχή: |
| AΦΜ: | ΔΟΥ: |
| Δ/ση Κατοικίας: | Πόλη: |
| T.K.: | |

Στοιχεία Επιχείρησης: (4)

| | |
|-----------|-------|
| Επωνυμία: | |
| AΦΜ: | ΔΟΥ: |
| Δ/ση: | Πόλη: |
| T.K.: | |

1. 0/4 (5)

Έχοντας υπόψη:

την από 1-5-2020 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α' 90),

κατόπιν ελέγχου που πραγματοποιήθηκε την/...../....., ημέρα και ώρα
 στ.....επί της οδούαρ..... (6)

Επιβάλλουμε

στον ανωτέρω υπόχρεο, πρόστιμο ύψους ευρώ (.....€), διότι κατελήφθη να
(7)

κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου τεσσαρακοστού τετάρτου της από 1.5.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α' 90).

| | |
|---|-------------------|
| Ο ΠΑΡΑΒΑΤΗΣ (8) | Ο/Η ΒΕΒΑΙΩΣΑΣ (9) |
| | |
| ΒΕΒΑΙΩΣΗ ΑΡΝΗΣΗΣ ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ/ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ (10) | |

iii) Έσοδα Δήμου Πειραιά (σύμφωνα με Κ.Α.Ε. 1512, 1519 και 2212):

| Οικονομικό Έτος | Προϋπολογισθέντα/ διαμορφωμένα έσοδα | Βεβαιωθέντα έσοδα | Συνολικά εισπραχθέντα έσοδα |
|-----------------|--------------------------------------|---------------------|-----------------------------|
| 2015 | 1.170.431 | 2.281.187,75 | 912.132,35 |
| 2016 | 960.298 | 3.639.889,71 | 946.903,22 |
| 2017 | 889.508 | 1.110.662,72 | 2.000.057,24 |
| 2018 | 1.086.019 | 1.959.641,64 | 1.064.571,41 |
| 2019 | 1.142.005 | 636.595,55 | 793.397,24 |
| 2020 | 882.000 | 775.372,09 | 560.686 |
| 2021 | 500.307 | 269.574 | 303.293 |
| 2022 | 452.100 | 687.893 | 426.368 |

Πηγή: <https://piraeus.gov.gr/%cf%80%cf%81%ce%bf%cf%8b%cf%80%ce%bf%ce%bb%ce%bf%ce%b3%ce%b9%cf%83%ce%bc%cf%8c%cf%82/>

(προσπέλαση 17/04/2023)

Βιβλιογραφία

Συγγραφείς (με αλφαβητική σειρά)

- Ασπρέας Γεώργιος, Εξέλιξις του αστυνομικού θεσμού από της απελευθέρωσης της Ελλάδος μέχρι σήμερα, Αστυνομικά Χρονικά, τ.1, Ιούνιος 1954
- Γέροντας Α, Λύτρας Σ, Παυλόπουλος Π., Σιούτη Γ, Φλογαΐτης Σ, Διοικητικό Δίκαιο
- Δημόπουλος Χαρ., Ανακριτική υπό της επιμέλεια της Λαγού Ναν, εκδόσεις Νομική Βιβλιοθήκη, 2^η έκδοση, 2011
- Κοϊμτζόγλου Ι., « Στοιχεία Δημοσίου δικαίου» ,εκδ. Σάκκουλα, 3^η έκδ., 2005
- Κοϊμτζόγλου Ι. , Σύνοψη Διοικητικού Δικαίου, Νομική Βιβλιοθήκη, 2017
- Μαρκαντωνάτου-Σκαλτσά Ανδρ., Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, Εισαγωγή-Θεμελιώδεις έννοιες, Γ' έκδοση, εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα – Θεσσαλονίκη, 2016
- Μπαμπαλιούτας Λάμπρος, Το σύγχρονο θεσμικό πλαίσιο της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης, Τόμος Α', Εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα – Θεσσαλονίκη, 2007.
- Του ιδίου Το σύγχρονο θεσμικό πλαίσιο της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης, Τόμος Β', Εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα – Θεσσαλονίκη, 2013
- Μπαμπινιώτης Γ., Λεξικό της Νέας Ελληνικής Γλώσσας, Κέντρο Λεξικολογίας Ε.Π.Ε., Β' έκδοση, Αθήνα, 2002
- Πανούσης Γ, Βιδάλη Σ., «Κείμενα για την αστυνομία και την αστυνόμευση», εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, Αθήνα-Κομοτηνή, 2001
- Παπαϊωάννου Ζ., «Δημοτική Αστυνομία-Στόχοι-Αρμοδιότητες-Μέσα και όρια δράσης», Εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα-Θεσσαλονίκη, 2011
- Παπαϊωάννου Ζ. Αστυνομικό Δίκαιο, Αθήνα-Θεσσαλονίκη, Σάκκουλα, 2006
- Παπαχατζής Γ., Σύστημα του ισχύοντος στην Ελλάδα Διοικητικού Δικαίου, τ. Α' και Β', 7^η Έκδοση, Αθήνα 1991, ανατύπωση 1996
- Σπηλιωτόπουλος Επ., Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, τόμος 1, έκδοση 13η, Νομική Βιβλιοθήκη, 2010
- Σπηλιώπουλος Επ. «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου Τόμος 1, 15η έκδοση, Νομική Βιβλιοθήκη, 2017
- Τάχος Α. «Δίκαιο της Δημόσιας Τάξης» στο : Σκουρή Β. και Τάχου Α. «Ειδικό Διοικητικό Δίκαιο», τεύχος 3 εκδόσεις Σάκκουλα, Θεσσαλονίκη, 1990

- Τάχος Α.Ι., Η εποπτεία του κράτους επί των αυτοδιοικούμενων οργανισμών δημοσίου δικαίου: προσπάθεια διατυπώσεως γενικών αρχών, Θεσσαλονίκη-Αθήναι, 1968, Αφοί Π. Σάκκουλα
- Τζέμος Β., «Οργανωτικό Διοικητικό Δίκαιο, Διαγράμματα», Νομική Βιβλιοθήκη, Αθήνα, 2013
- Τζέμος Β. Εγχειρίδιο Μαθήματος Έλεγχος Διοικητικής Δράσης, ΕΣΔΔΑ Μάρτιος 2021
- Τριανταφύλλου Κ. – Μπαλατσός Ι., «Μνημόνιο Ενεργειών Δημοτικών Αστυνομικών», έκδ. 1^η, Καρδίτσα, 2023

Διπλωματικές Εργασίες και Διδακτορική Διατριβή

- Αούρια Ζ, Διπλωματική εργασία «Οι αρμοδιότητες της Δ.Α. και η συμβολή της στον τουρισμό», ΠΑ.ΠΕΙ. Τμ. Οργάνωσης και Διοίκησης Επιχειρήσεων, Πειραιάς, 2011
- Βασιλικός Σ. Νικ., «Η συμβολή της Δημοτικής Αστυνομίας στην Πολιτική Προστασία. Ρόλος-Οργάνωση-Συντονισμός. Μελέτη Περίπτωσης: Δημοτική Αστυνομία Δήμου Πειραιά», Διπλωματική Εργασία Χαροκόπειο Παν/μιο, Π.Μ.Σ. Εφαρμοσμένη Γεωγραφία και Διαχείριση Χώρου, Αθήνα, 2013
- Δικαιάκος Πουλίκος, Διπλωματική εργασία « Ο ρόλος της Δ.Α. στη σύγχρονη δημόσια διοίκηση: η μελέτη περίπτωσης του Δήμου Αθηναίων», Π.Μ.Σ. Δημόσια Οικονομική και Πολιτική του Τμ. Λογιστικής και Χρηματοοικονομικής του Α.Ε.Ι. , Τ.Τ. , Πειραιάς, 2018
- Κάππας Ι., Ο θεσμικός ρόλος της Δ.Α. Μελέτη περίπτωσης της Δημοτικής Αστυνομίας του Δήμου Χολαργού. Τελική εργασία, Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Τμ. Οργάνωσης και Διοίκησης, Αθήνα, 2008
- Μαστρογιάννης Β., Διδακτορική διατριβή «Διαχρονική Εξέλιξη της Αστυνομίας του Δήμου, Διοικητική-Νομική προσέγγιση», Πάντειο Παν/μιο, Τμ. Δημόσιας Διοίκησης, Αθήνα, 12/2016
- Πατσιούρη Α. «Η Οργανωσιακή Αλλαγή στη Δ.Α., η περίπτωση της Αθήνας», Διπλωματική εργασία του Διαπανεπιστημιακού-Διατμηματικού Π.Μ.Σ. Τοπική και Περιφερειακή Ανάπτυξη και Αυτοδιοίκηση, Κόρινθος, Μάιος 2019,

-Σιδέρης Ζ. (2010), Σύγκριση του θεσμού της Δ.Α. στην Ιταλία ή Γαλλία με την Ελλάδα, Εθνική σχολή τοπικής αυτοδιοίκησης τμήμα οργάνωσης και διοίκησης, Αθήνα, 2010

-Σορβανής Αλ. Ι. « Η εφαρμογή του συστήματος ελεγχόμενης στάθμευσης και πόσο αυτή βοηθάει στην εύρυθμη λειτουργία μιας πόλης: η περίπτωση του Δήμου της Αθήνας», Διπλωματική εργασία Τμ. Λογιστικής κ Χρηματοοικονομικής ΠΑΔΑ ΠΜΣ Δημόσια Οικονομική και Πολιτική, Αιγάλεω, 2022

-Τσαπάρης Παράσχος, «Η Αστυνόμευση των πόλεων από την Ελληνική Αστυνομία, την Δημοτική Αστυνομία και την Λιμενική Αστυνομία.», Διπλωματική εργασία του Τμ. Διοίκησης Μονάδων Τ.Α. της Σχολής Διοίκησης και Οικονομίας του ΑΤΕΙ Καλαμάτας, Καλαμάτα, Μάιος 2010

-Τσαμπαρλής Μιχ., Ηλεκτρονική διακυβέρνηση-Εφαρμογή στην ΕΛ.ΑΣ., Μεταπτυχιακή εργασία του ΔΠΜΣ «Δίκαιο και Πληροφορική» του Τμ. Εφαρμοσμένης Πληροφορικής της Σχολής Επιστημών Πληροφορίας του Παν/μίου Μακεδονίας, Μακεδονία, 2/2022

-Τσορλιανού Δήμητρα, «Αξιολόγηση της υπηρεσίας της Δημοτικής Αστυνομίας. Συγκριτική μελέτη της κατάστασης πριν την κατάργηση και μετά την επανασύσταση της Δημοτικής Αστυνομίας, καθώς και στο μεσοδιάστημα», Π.Μ.Σ. Τοπική και Περιφερειακή Ανάπτυξη και Αυτοδιοίκηση του Διαπανεπιστημιακού Διατμηματικού Τμήματος Δημοκρίτειο Θράκης, Κομοτηνή, 2017

Νόμοι, Π.Δ., Εγκύκλιοι που σχετίζονται με τη Δ.Α.

-Β.Δ. 24/9-20/10.1958

-Άρθ. 13 παρ. 8 του Β.Δ. 24-9/20.10.1958, όπως αντικαταστάθηκε από άρθ. 3 του Ν. 1080/1980, από την παρ. 5 του άρθ. 26 του Ν. 1828/1989 (ΦΕΚ 2/τ.Α'/03.01.1989) και τροποποιήθηκε από το άρθ. 6 του Ν. 1900/1990 (ΦΕΚ 125/τ. Α'/ 17.09.1990) και στη συνέχεια αντικαταστάθηκε με την παρ. 2 του άρθ. 50 του Ν. 4257/2014 και κατόπιν με την εκ νέου αντικατάσταση από το αρ. 55 του Ν.4483/2017)

-Π.Δ.434/1982 (ΦΕΚ 78/τ. Α'/30.06.1982) «Καθορισμός Αρμοδιοτήτων, Καθηκόντων, προσόντων, δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του προσωπικού Ειδικής Υπηρεσίας Δήμων και Κοινοτήτων του αρ. 24 παρ. 2 του Ν.1065/1980»

- Π.Δ.592/1984 (ΦΕΚ 215/ τ. Α'/31.12.1984) Συμπλήρωση του Π.Δ. 434/1982, «Καθορισμός αρμοδιοτήτων, καθηκόντων, προσόντων, δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του προσωπικού της Ειδικής Υπηρεσίας Δήμων και Κοινοτήτων του αρ. 24 παρ. 2 του Ν. 1065/1980»
- Π.Δ. 503/1985 (ΦΕΚ 182/τ.Α'/24.10.1985) Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας
- Π.Δ. 323/1989 (που ΦΕΚ 146/τ. Α'/01-06-1989) Κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο νόμου με τίτλο «Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας» των ισχυουσών διατάξεων του δημοτικού και κοινοτικού κώδικα, όπως τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν»
- Π.Δ. 410/1995 (ΦΕΚ 231/τ. Α'/14-11-1995) «Κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο νόμου με τίτλο Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας των ισχυουσών διατάξεων του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα»
- ΠΔ 23/2002 Αρμοδιότητες, σύστημα πρόσληψης, καθήκοντα, δικαιώματα και υποχρεώσεις του προσωπικού της δημοτικής αστυνομίας Εθνικό Τυπογραφείο, Αθήνα
- Π.Δ. 135/2006 (ΦΕΚ 153/τ.Α'/20.07.2006) «Σύστημα πρόσληψης ειδικού ένστολου προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας και τρόπος εκπαίδευσης αυτού.»
- ΦΕΚ 3/τ. Α'/10.1.1834, Περί συστάσεως των Δήμων
- ΦΕΚ 85/τ. Α'/31.12.1836(12.01.1837) Περί δημοτικής αστυνομίας
- Ν. 1080/80 (ΦΕΚ 246/τ. Α'/22.10.1980)
- Ν.1065/1980 ΦΕΚ (168/τ. Α'/24.07.1980) Περί κυρώσεως Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα
- Ν.2052/1992 (ΦΕΚ 94/τ. Α'/5-6-1992) «Μέτρα για την αντιμετώπιση του νέφους και πολεοδομικές ρυθμίσεις»
- Ν. 2130/1993 (ΦΕΚ 62/ τ. Α'/ 23.04.1993)
- Ν.2690/1999 ΦΕΚ 45/τ.Α'/09.03.1999 Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις
- Ν. 2717/1999 (ΦΕΚ 97/τ. Α'/17.05.1999) Κώδικας Διοικητικής Δικονομίας
- ΦΕΚ 138/τ. Α'/16.06.2005
- Ν. 3463/ 2006 (ΦΕΚ 114/τ.Α'/08.06.2006) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων»
- Ν. 3730/2008 (ΦΕΚ 262/τ. Α'/23.12.2008), όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 3868/2010 (ΦΕΚ 129/τ. Α'/ 03.08.2010) Κεφ. Ζ άρθ. 17 και παρ. 10
- Ν. 3731/2008 (ΦΕΚ 263/τ. Α'/23.12.2008) «Αναδιοργάνωση της Δ.Α. και ρυθμίσεις λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπ. Εσωτερικών»

- N.4093/2012 (ΦΕΚ 222/τ.Α'/12.11.2012) « Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 – Επείγοντα μέτρα εφαρμογής του Ν. 4046/2012 και του μεσοπρόθεσμου πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016», παρ. Ζ.2
- N. 4172/2013 (ΦΕΚ 167/τ.Α'/23-07-2013)
- N. 4325/2015 (ΦΕΚ 47/τ. Α'/11.05.2015) « Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης-Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις»
- ΦΕΚ 2640/τ.Β'/08-12-2015 αριθ. 85085/45925: Τροποποίηση Ο.Ε.Υ. Δήμου Πειραιά
- N. 4483/2017, όπως αντικατέστησε την παρ. 5 του αρθ. 21 του Ν.4039/2012. και βάσει Ν. 2960/2001
- N. 4555/2018 (ΦΕΚ 133/τ.Α'/19.07.2018) αρ. 278 παρ.1, όπως τροποποιήθηκε με το αρ. 16 παρ.1 του Ν. 4571/2018 (186/τ. Α'/30.10.2018),
- N. 4604/2019 (ΦΕΚ 50/τ. Α'/26.03.2019)
- N. 4616/2019 (ΦΕΚ 86/τ.Α'/07.06.2019)
- N. 4620/2019 (ΦΕΚ 96/τ. Α'/ 11.06.2019)
- ΦΕΚ 1242/τ. Γ'/19-07-2019
- N. 4830/2021 (ΦΕΚ 169/τ. Α'/18.09.2021 Νέο πλαίσιο για την ευζωία των ζώων συντροφιάς πρόγραμμα «ΑΡΓΟΣ» και λοιπές διατάξεις
- N. 4961/2022 αρ. 66 (ΦΕΚ 146/τ.Α'/27.07.2022)
- N. 4937/2022 αρ. 22 (ΦΕΚ 106/ τ. Α/ 02.06.2022)
- N. 5003/2022 (ΦΕΚ 230/14.12.2022/ τ. Α'/ 14.12.2022)
- N. 4954/2022 (ΦΕΚ 136/τ.Α'/09.07.2022)
- N.5027/2023 (ΦΕΚ. 48/τ. Α'/2-3-2023) «Σύστημα Καινοτομίας στον δημόσιο τομέα-Ρυθμίσεις Γενικής Γραμματείας Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα-Ρυθμίσεις για τη λειτουργία των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των αποκεντρωμένων διοικήσεων και για την ευζωία των ζώων συντροφιάς- Λοιπές επείγουσες ρυθμίσεις του Υπ. Εσωτερικών και άλλες διατάξεις.»
- Εγκύκλιος 10/2009 Υπ. Εσωτερικών (αρ. πρωτ. οικ. 12863/4.3.2009)
- Υπουργική Απόφαση 34280/2013 (ΦΕΚ 2137/τ.Β'/29-08-2013) «Παράλληλη άσκηση αρμοδιοτήτων Δ.Α. από την ΕΛ.ΑΣ.»

- Ανακοίνωση 5/2013 (ΦΕΚ 2999/τ. Β'/26.11.2013, αρ. 31890) «Ανακοίνωση που αφορά στην κινητικότητα των Δημοτικών Αστυνομικών που έχουν τεθεί σε διαθεσιμότητα κατ' εφαρμογή του αρ. 81 του Ν.4172/2013»
- Εγκύκλιος 14/οικ. 16773/15-5-2015 του Υπ. Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης
- Εγκύκλιος 100029/9582/18 της 28/5/19 του Υπ. Υποδομών & Μεταφορών
- Κ.Υ.Α. 1-1178/ΒΙ034/2007 και ΚΥΑ 52138/2003 (ΦΕΚ Β'1788), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει
- Νόμος και Εγκύκλιος Υπ. Εσωτερικών αριθ. 377/ 39343/15.06.2022 Διευκρινίσεις επί Διοικητικών θεμάτων σε εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 4830/2021.
- Ν. 4633/2019 (ΦΕΚ 161/τ. Α'/16.10.2019) Σύσταση Εθνικού Οργανισμού Υγείας (ΕΟΔΥ), ρυθμίσεις για τα προϊόντα καπνού, άλλα ζητήματα του Υπουργείου Υγείας και λοιπές διατάξεις
- Κ.Υ.Α. αριθ.104720/2010 (ΦΕΚ 1315/τ. Β'/25.8.2010)
- Κ.Υ.Α. αριθ. Δ2β/Γ.Π.οικ.80727/2019 (ΦΕΚ 4177/τ. Β'/15.11.2019)
- ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 948/τ. Υ.Ο.Δ.Δ./5.11.2021 Αριθμ. ΔΙΑΚ/Φ.38/οικ. 20497 « Συγκρότηση, ορισμός μελών και καθορισμός αποζημίωσης Ομάδας Εργασίας για την αναμόρφωση του Θεσμικού Πλαισίου για τη Δημοτική Αστυνομία»
- Π.Ν.Π. (ΦΕΚ 90/τ. Α' / 01.05.2020) «Περαιτέρω μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και την επάνοδο στην κοινωνική και οικονομική κανονικότητα»

Άλλα έγγραφα

- Ειδική Έκθεση Συνηγόρου του Πολίτη «Μεταδημοτεύσεις και βεβαιώσεις μόνιμης κατοικίας Κατευθύνσεις εφαρμογής», Ιανουάριος 2007
- Απόφαση με αριθ. Φ131360/31913/14/09.01.2015 του Υπ. Εσωτερικών/Δνση Αστικής και Δημοτικής Κατάστασης
- Γνωμοδότηση Α2 Τμήματος Διακοπών του Ν.Σ.Κ. με αρ. 317/2007
- Έγγραφο 8868/15.03.2010 του Υπ. Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλ. Διακυβέρνησης
- Ατομ. Γν. ΝΣΚ 124/1015, η οποία έγινε αποδεκτή με το ΥΠ.ΕΣ.Δ.Α. οικ. 26463/30.07.2015 έγγραφο

-Πεπραγμένα Α΄εξαμήνου 2011 των Διευθύνσεων της Δ.Α. και της Δ/σης Κ.Υ.Ε. της Δ.Α. Πειραιά

Διαδικτυακοί τόποι και ιστοσελίδες

- <https://www.xtesini.gr/%cf%80%ce%b5%ce%b9%cf%81%ce%b1%ce%b9%ce%ac%cf%82%cf%83%cf%84%ce%b1%ce%b3%ce%b1%ce%bb%ce%b1%ce%bd%cf%8c%ce%bb%ce%b5%cf%85%ce%ba%ce%b1%cf%84%ce%bf%ce%b4%ce%b7%ce%bc%ce%bf%cf%84%ce%b9%ce%ba%cf%8c/> (προσπέλαση 6/04/2023)
- <https://www.facebook.com/dapolice.piraeus/> (προσπέλαση 06/04/2023)
- <https://www.astynomia.gr/file/2021/12/03062021doiikitesdiadikasia.pdf>
(προσπέλαση 28/02/2023)
- https://www.astynomia.gr/file/2022/12/28122022odigos_dioik_praksewn.pdf
(προσπέλαση 28/02/2023)
- <https://www.astynomia.gr/odigos-tou-politi/dikaiologitika/dioikitikes-praxeis/>(προσπέλαση 28/02/2023)
- <https://www.astynomia.gr/yliko-archeiou/archeio-fotografion/sima-ellinikis-astynomias/> (προσπέλαση 06/04/2023)
- [https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%94%CE%B7%CE%BC%CE%BF%CF%84%CE%B9%CE%BA%CE%AE_%CE%91%CF%83%CF%84%CF%85%CE%BD%CE%BF%CE%BC%CE%AF%CE%B1_\(%CE%95%CE%BB%CE%BB%CE%AC%CE%B4%CE%B1\)](https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%94%CE%B7%CE%BC%CE%BF%CF%84%CE%B9%CE%BA%CE%AE_%CE%91%CF%83%CF%84%CF%85%CE%BD%CE%BF%CE%BC%CE%AF%CE%B1_(%CE%95%CE%BB%CE%BB%CE%AC%CE%B4%CE%B1)) (προσπέλαση 06/04/2023)
- [https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%94%CE%B7%CE%BC%CE%BF%CF%84%CE%B9%CE%BA%CE%AE_%CE%91%CF%83%CF%84%CF%85%CE%BD%CE%BF%CE%BC%CE%AF%CE%B1\(%CE%95%CE%BB%CE%BB%CE%AC%CE%B4%CE%B1\)](https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%94%CE%B7%CE%BC%CE%BF%CF%84%CE%B9%CE%BA%CE%AE_%CE%91%CF%83%CF%84%CF%85%CE%BD%CE%BF%CE%BC%CE%AF%CE%B1(%CE%95%CE%BB%CE%BB%CE%AC%CE%B4%CE%B1)) (προσπέλαση 06/04/2023)
- <https://www.destinationpiraeus.com/index.php/gallery/test4>
(προσπέλαση: 06/04/2023)
- https://elstat-outsourcers.statistics.gr/Census2022_GR.pdf (προσπέλαση 13/11/2022)
- https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%94%CE%AE%CE%BC%CE%BF%CF%82_%CE%A0%CE%B5%CE%B9%CF%81%CE%B1%CE%B9%CE%AC
(προσπέλαση 25/11/2022)

- <https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%94%CE%AE%CE%BC%CE%BF%CF%82%CE%A0%CE%B5%CE%B9%CF%81%CE%B1%CE%B9%CE%AC>(προσπέλαση: 28/11/2022)
- <https://www.minocp.gov.gr/2008/05/08/10-11-2005-ypografi-mnimoniou-synergias-metaxy-ellinikis-astynomias-kai-dimotikis-astynomias-tou-dimou-peiraia/> (προσπέλαση 3/12/2022)
- <https://piraeus.gov.gr/organogramma/> (προσπέλαση: 29/03/2023)
- <https://kanaliena.gr/synantisi-dimarchoy-peiraia-gianni-morali-me-to-proedreio-toy-panelliniou-somateiyy-dimotikon-astynomikon/> (Προσπέλαση 23-11-2022)
- [Οργανόγραμμα - ΔΗΜΟΣ ΠΕΙΡΑΙΑ \(piraeus.gov.gr\)](https://piraeus.gov.gr/organogramma/) (προσπέλαση 06/04/2023)
- <https://piraeus.gov.gr/wpcontent/uploads/2020/12/96%CE%9F%CE%A1%CE%98%CE%97.pdf> (πρόσπέλαση 30/03/2023)
- <https://piraeus.gov.gr/hlektronikes-aithseis/> (προσπέλαση 13/11/2022)
- <https://www.gov.gr/arxes/oloi-foreis/esoterikon/bebaiose-monimes-katoikias> (προσπέλαση 13/11/2022)
- https://lawgos.blogspot.com/2016/08/blog-post_5.html (προσπέλαση 21/12/2022)
- <https://old.synigoros.gr/?i=human-rights.el.anagnorisi.30622> (προσπέλαση 21/12/2022)
- [dioikitiki_diadikasia_bebaiosi-gnisiou-ypografis_sfragida.pdf\(wordpress.com\)](https://dioikitiki_diadikasia_bebaiosi-gnisiou-ypografis_sfragida.pdf(wordpress.com)) (προσπέλαση: 06/04/2023)
- https://epostirixis.gr/blog/law_explanation/%CE%B1%CF%85%CE%B8%CE%B1%CE%AF%CF%81%CE%B5%CF%84%CE%B7%CF%87%CF%81%CE%AE%CF%83%CE%B7%CF%80%CF%81%CE%BF%CF%83%CF%86%CF%85%CE%B3%CE%AE/(προσπέλαση 07/12/2022)
- <https://www.zoosos.gr/p-f-p-o-anarmodia-dimotiki-astunomia-gia-elegxous-sta-zaologo-allagis-tis-nomothesias/#axzz4qEftRCly> (προσπέλαση 08/12/2022)
- <https://www.forin.gr/articles/article/38163/to-ste-aperripse-thn-aithsh-twn-katasthmatarxwn-gia-akurwsh-ths-apagoreushs-tou-kapnismatos> (προσπέλαση 09/12/2022)